

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

RESOLUCIÓN

Visto. el expediente formado con motivo. đel recurso de revisión 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010 promovido por el en lo sucesivo el recurrente, en contra del AYUNTAMIENTO DE XALATLACO. en adelante el sujeto obligado, se procede a dictar la presente resolución, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I.- Con fecha 29 de abril de 2010, el ahora recurrente presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México en lo sucesivo el SICOSIEM, ante el Ayuntamiento, solicitud de acceso a información pública en los siguientes términos:

"De la manera más atenta solicito a usted ne proporcione, en archivo adjunto vía SICOSIEM, copias fieles y debidamente digitalizadas del reporte de remuneraciones de de los miembros del Ayuntamiento y de los servidores públicos en general, de los meses de Septiembre 2009, octubre 2009, poylembre 2009, diciembre 2009, enero 2010, febrero 2010 y marzo 20010, incluir y sletallar mandos medios y superiores, personal de confianza. personal administrativo, personal operativo y personal eventual de la administración municipal..."(S/c) 🤇

El particular eligió como modalidad de entrega el SICOSIEM.

II.- La solicitud de acceso a información pública presentada por el recurrente, fue registrada en el SICOSIEM y se le asignó el número de expediente 00009/XALATLA/IP/A/2010.

III.- De conformidad con lo previéto en el artículo 46 de la Ley, la Unidad de Información/ del sujeto obligado debió haber contestado la solicitud durante los quince días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud; esto es, a más tardar el día 21 de mayo de 2010; sin embargo el sujeto obligado no dio respuesta.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

IV.- Inconforme por la falta de respuesta del sujeto obligado, el recurrente, con fecha 31 de mayo de 2010, interpuso recurso de revisión, manifestando como motivos de inconformidad los siguientes: Acto impugnado:

"El Sujeto Obligado ha NEGADO la información." (Sic)

Razones o motivos de la inconformidad:

"1.- El Sujeto Obligado es OMISO en la observancia de la Ley de Transparencia y Acceso la Información Pública del Estado de México y Municípios.

2.- Las remuneraciones de los servidores públicos, es información pública, de oficio, así mismo la información solicitada es parte de la cuenta pública municipal, la cual/también es información pública de oficio."(Sic)

El recurso de revisión presentado fue registrado en el SICOSIEM y se le asigno el número de expediente 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

V.- El recurso 00646/INFOEM/JP/RR/A/2010 se remitió electrónicamente siendo tumado, a través del SICOS(EM), al)Comisionado Presidente Luis Alberto Domínguez González a efecto de gue formule y presente el proyecto de resolución correspondiente.

VI.- El sujeto obligado no rindió informe de justificación, por lo que no existen elementos que valorar a su favor

Con base en los antecedentes expuestos y,

CONSIDÉRANDO

PRIMERO.- Este Instituto, con fundamento en el artículo 5, parrafo décimo segundo, fracción IV de la Constitución Rólítica del Estado Libre y/Soberano de México, así como los artículos 1 y 56 de la Ley de Transparéncia y Acgeso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en lo sucesivo la Ley, es el órgano autónomo constitucional que garantiza el acceso a la información pública y protege los datos personales que obren en los archivos de los poderes públicos y órganos autónomós.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

ALBERTO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMINGUEZ GONZÁLEZ

De acuerdo con lo anterior, en términos del artículo 60, fracción VII de la Ley de la materia, este órgano garante tiene la atribución de conocer y resolver los recursos de revisión que promueven los particulares en contra de actos de los sujetos obligados.

SEGUNDO.- Antes de entrar al fondo del asunto, es menester analizar la procedencia del presente recurso de revisión. De tal suerte, los requisitos de forma se encuentran previstos en los artículos 71 y 73 de la Ley; el primero establece las hipótesis bajo las cuales los particulares pueden interponer recursos de revisión ante este instituto y el segundo los elementos que debe contener el escrito, los cuales traeron satisfectios en su totalidad. El recurrente precisa como acto Impugnado que se negó la información solicitada.

Adicionalmente, el artículo 72, indica el requisito de tiempo, esto es, que el recurso debe ser presentado por escrito ante la Unidad de información correspondiente o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contados a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva.

La solicitud se presento el día 29 de abril de 2010, por lo que el plazo para dar respuesta feneció el 21 de mayo de 2010 y el recurso de revisión se presentó el 31 de mayo de 2010, es deciral sexto día hábil en que venció el plazo para dar respuesta, por lo que fue interpuesto en tiempo.

De acueldo con lo expuesto, resulta procedente admitir el recurso de revisión interpuesto\por el recurrente y, en consecuencia, este Instituto entrará al estudio del fondo del presente asunto.

TERCERO.- Del análisis a la solicitud de acceso, se desprende que el recurrente solicitó reporte de remuneraciones de los miembros del Ayuntamiento y servidores públicos en general, de los meses de septiembre a diciembre de 2009 y de enero a marzo de 2010.

El sujeto obligado fue omiso en la entrega de la información, motivo por el gual el particular se inconformó.



EXPEDIENTE: 90646/INFOEM/IP/RR/A/2010

RECURRENTE:

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE:

DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

De acuerdo con ello, la litis de la controversia del presente recurso de révisión se centrará en analizar, si se negó la información, para determinar si se actualiza la hipótesis normativa contenida en la fracción i del artículo 71 de la Ley, en relación con el articulo 48, tercer párrafo de la misma.

CUARTO.- El Título Quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como norma suprema, establece las disposiciones correspondientes a los Estados de la Federación y de ésta, parte el resto del marco normativo aplicable a los gobiernos estatales, hasta llegar a los ayuntamientos, como se muéstra à continuación:

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone-én/su artículo 115 que la forma de gobierno que adoptarán los Estados, asimismo, que la base de organización política y administrativa de los Estados, serán los municipios libres, gobernados por un Ayuntamiento.

> Fitulo Qùintò De los Estados de la Federación y del Distrito Federal

Artículo 115. Los Estados adoptarán, pará su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, gogular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases sigulentes;

I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habra autoridad intermedia alguna entre éste y el goblerno del Estado.

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de polícia y gobierno, los reglamentos, cinadiares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, què organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadaga y veginal.

IIL ...



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

IV. Los municípios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso: a) a c)

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los avuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la lev:

V. a X....

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México / establece respecto del Avuntamiento, lo siguiente:

TITULO PRIMERO Del Estado de México como Entidad Politica

Artículo 1.- El Estado de México es parte integrante de la Federación de los Estados Unidos Mexicanos, libre y soberano en todo lo que concierne a su régimen interior.

Artículo 4.- La soberania estatal resido esencial y originariamente en el pueblo del Estado de México, quien la elerce en su territorio por medio de los poderes del Estado y de los ayuntamientos, en los términos de la Constitución Federal y con arregio a esta Constitución.

> TITULO QUINTO Del Poder Público Muntcipal

> > CAPITULO PRIMERO De los Municipios

Artículo 112.- La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y per habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

Los municipios del Estadó, su denominación y la de ses cabeceras, serán los que señale la ley de la materia.

Artículo 113.- Cada município será gobernado/ por un ayuntamiento con tá competencia que le otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución y las leyes que de ellas emanen.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE

PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

Artículo 122.- Los ayuntamientos de los municipios tienen las atribuciones que establecen la Constitución Federal, esta Constitución, y demás disposiciones legales aplicables.

Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos que señala la fracción III del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Los municipios ejercerán las facultades señaladas en la Constitución General de la República, de manera coordinada con el Gobierno del Estado, de acuerdo con los pianes y programas federales, estatales, regionales y metropolitanos a que se refiere el artículo 139 de este ordenamiento.

El Bando Municipal de Xalatiaco 2010 establece lo siguiente:

CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1. El presente Bando Municipal es de orden públice, interés social y observancia general en todo el territorio municipal. Tiene don objeto establecer las normas generales básicas para la integración y organización del Territorio, Población, Gobierno y Administración Pública Municipal a fin de lograr la sena convivencia entre ciudadanos, el funcionamiento de los servicios públicos para promover el desarrollo social a través de la participación comunitaria y el ejerolcio de las acciones de Gobierno orientadas al bien común del Municipio de Xalatlago.

ARTÍCULO 2. El Ajuntamiento de Xalattaco, tiene como esfera de competencia su territorio, población, la organización política y administrativa, los bienes de dominio público y los servicios públicos que prestan con las limitaciones que señalen las leyes aplicables.

ARTICULO 3. El Gobierno del Municipio de Xalatlaco es Representativo, Popular y Democrático, propugna como valores superiores de los ordenamientos sociales la Libertad, Justicia e Igualdad.

ARTÍCULO 4. El presente Bando Municipal determina las bases de la división territorial, la organización política y administrativa, así como los derechos y obligaciones de su población, la competencia de los servidores públicos municipales, él desarrollo social, político y económico de la comunidad sin máz limite que su ámbito de competencia, así como las disposiciones necesarias para regular el adecuado funcionamiento del Municipio.

ARTÍCULO 5. Las disposiciones del presente Bando de Gobierno Municipal son de orden público e interés general, por lo tanto son obligatorias para las autoridades, servidores públicos, vecinos, habitantes y transegintes; su aplicación e interpretación corresponderá a las autoridades municipales o funcionarios en que se deleguen las facultades correspondientes, así como cuidar el exacto cumplimiento de sus disposiciones aplicando a los infractores las sanciones que legalmente correspondan.

б



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

ECURRENTE: SUIETO

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

PRESIDENTE LUIS
DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

ARTÍCULO 7. El Municipio de Xalallaco, es una persona jurídica colectiva, investida de personalidad jurídica y patrimonio propio, gobernada por un Ayuntamiento autórismo en cuanto a su régimen interior.

CAPITULO II DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2.1 DEL GOBIERNO MUNICIPAL

ARTÍCULO 43. El Gobierno Municipal de Xalatlaco se deposita y se ejerce por un suerpo colegiado denominado Ayuntamiento, autoridad deliberante a la cual le compete la definición de las políticas generales de Gobierno y la Administración municipal, así como las decisiones que atañen a la población, territorio, patrimonio y organización, política y administrativa del municipio; cuya competencia, integración, funcionamiento y atribuciones se encuentran señaladas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política del Estado libre y Soberano de México, Ley Organica Municipal, así como los reglamentos municipales y demás disposiciones normativas que resulten aplicables.

ARTÍCULO 44. El Ayuntamiento cuenta con una estructura orgánica, cuyas atribuciones y funciones son las que señala la ley Orgánica Municipal, los Reglamentos Municipales y demás disposiciones normativas.

De conformidad con las disposiciones anterlores, el Municipio es la base de la división territorial de los Estados de la República y su gobierno recae en el Ayuntamiento; además de no existir subordinación con respecto al Poder Ejecutivo del Estado, tiene personalidad junidica y maneja su propio patrimonio, el cual es administrado con autonomía.

Por su partè lá Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios señala:

Artículo 7.- Son sujetos obligados:

I. a III. ...

IV. Los Ayuntamientos y las dependencias y entidades de la administración pública municipal:

V. a Vi. ...

Los sujetos obligados deberán bacer pública toda aquella información relativa a los montos y las personas a quieres entreguen, por cualquier motivo, recursos públicos, así como los informes que dichas personas les entreguen sobre el uso y destino de dichos recursos.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

SUJETO OBLIGADO: PONENTE:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO
DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

Los servidores públicos deberán transparentar sus acciones así como garantizar y respetar el derecho a la información pública.

En atención al numeral antes citado, los Ayuntamlentos se encuentran ubicados dentro del supuesto previsto en la fracción IV, por lo que son sujetos obligados de la Ley y la información que generen, administren o posean en el ejercicio de sus atribuciones debe ser accesible a cualquier persona privilegiando el principio de máxima publicidad.

QUINTO.- En el presente considerando se analizará la omisión por parte del Ayuntamiento.

El recurrente presentó solicitud de acceso a información pública, sin ebtener respuesta por parte del sujeto obligado. En este sentido y, toda/vez que el Ayuntamiento no dio respuesta a la solicitud del recurrente, nos encontramos ante la negativa ficta prevista en el artículo 48 de la Ley, el cual establece que cuando el sujeto obligado no entregue la respuesta a la solicitud en el plazo señatado, esta se entendera negada. Por lo que se actualizan los extremos del artículo 71, fracción I de la Ley y este Instituto realizará el análisis de la solicitud-a efecto de determinar si procede la entrega de la información solicitada al recurrente.

Al respecto, es de resaltar que el sujeto obligado no dio trámite a la solicitud de acceso y tampoco rindió el informe de justificación; por lo que se le exhorta para que en lo sucesivo de cumplimiento con los plazos y formalidades establecidos en la Ley, apercibiendole que de reiterarse sus conductas, éste órgano Garante, procederá en términos del Titulo Séptimo de la Ley de la materia.

SEXTO.- En el presente considerando realizará el análisis de la naturaleza de la información respecto a las remuneraciones de los servidores públicos.

Al respecto la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone lo siguiente:

/Fitulo Quinto
De los Estados de/la Federación y del Distrito Federal

Artículo 115. [...]

· 1. a III....



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/(P/RR/A/2010

SUJETO OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:
a) a c) ...

Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán inclujr en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipalos, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la lev. V. a X. ...

Artículo 127. Los servidores públicos de la Federación, de los Estados, del Distrito Federal y de los Municiplos, de sus entidades y dependencias, así como de sus administraciones paraestatales y paramunicipales, fideicomisos públicos, instiluciones y organismos autónomos, y cualquier otro ente público, recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, que deberá ser proporcional a sus responsabilidades.

Dicha remuneración será determinada anual y equitativamente on los presupuestos de egresos correspondientes, bajo las siguientes bases:

I. Se considera remuneración o retribución toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo diétas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos comisiones, compensaciones y cualquier otra, con excepción de los apoyos y ios gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales.

II. Ningún servidor público podrá recibir remuneración, en términos de la fracción anterior, por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, mayor a la establecida para el Presidente de la República en el presupuesto correspondiente.

III. Ningún servidor público podrá tener una remuneración Igual/o mayor que su superior jerárquico; salvo que el excedente sea consecuencia del desempeño de varios empleos públicos, que su remuneración sea producto de las condigiones generales de trabajo, derivado de un trabajo técnico calificado o por especialización en su función, la suma de dichas retribuciones no deberá exceder la mitad de la remuneración establecida para el Presidente de la República en el presiduesto correspondiente.

IV. No se concederán ni cubrirán hibitaciones, pensiones o haberes de retiro, ni liquidaciones por servicios prestados, como tampoco préstamos o créditos, sin que éstas se encuentren asignadas por la ley, decreto legislativo, contrato colectivo o condiciones generales de trabajo. Estos conceptos no formarán parte de la remuneración. Quedan excluidos los

ā



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ **ALBERTO**

servicios de seguridad que requieran los servidores públicos por razón del (cargo desembeñado.

 V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar-y diferenciar la totalidad de sus elementos filos y variables tanto en efectivo como en especie.

VI. El Congreso de la Unión, las Legislaturas de los Estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, en el ámbito de sus competencias, expedirán las leyes para hacer efectivo el contenido del presente artículo y las disposiciones constitucionales relativas, y para sancionar penal y administrativamente las conductas que impliquen et incumplimiento/o la elusión por simulación de lo establecido en este artículo.

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México/ establece\respecto del Ayuntamiento, lo siguiente:

CAPITULO TERCERO De las Atribuciones de los Avuntamientos

Artículo 124.- Los ayuntamientos expedirán el Bando Municipal, que será promutgado y publicado el 5 de febrero de cada año; los regiamentos; y todas las normas necesarias para v su organización y funcionamiento conforme a las previsiones de la Constitución General de la República, de la presente Constitución, de la Ley Orgánica Municipal y demás ordenamientos aplicables:

En caso de no promitigarse un nuevo bando municipal el día señalado, se publicará y observará el inmediato anterior.

Art**iculo 125.-** Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros Ingresos que la ley establezca, y en todo caso: l.a iii. ...

TITUŁÓ OCTAVO Prevenciones Generales

Artículo 137.- Las autoridades del Estado, y de los muricipios, en la esfera de\ su competencia, acatarán sin reservas los mandatos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y cumpilirán con las disposiciones de las leves federales y de los tratados Internacionales.

Artículo 138.- El Estado y los municípios tienen personalidad jurídica para elercer deregno y asumir obligaciones en términos de ley.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO
OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMINGUEZ GONZÁLEZ

Artículo 147.- El Gobernador, los diputados, los magistrados de los Tribunales Superior de Justicia y de lo Contencioso Administrativo, los miembros del Consejo de la Judicatura, los trabajadores al servicio del Estado, los integrantes y servidores de los organismos autónomos, así como los miembros de los ayuntamientos y demás servidores públicos municipales recibirán una retribución adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión, que será determinada en el presupuesto de egresos que corresponda.

Las remuneraciones mínimas y máximas se determinarán con base, entre otros, en los factores siguientes: población, recursos económicos disponibles, costo promedio de vida, indice inflacionario, grado de marginalidad, productividad en la prestación de servicios públicos, responsabilidad de la función y eficiencia en la recaudación de ingresos, de acuerdo con la información oficial correspondiente.

La Ley Orgánica Municipal del Estado de México, establece lo siguiente:

TITUŁOV Del Municipio

CARITULO PRIMERO Disposiciones Generales

Artículo 1.- Esta Ley es de interés público y tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipales.

El municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política del Estado, investida de personalidad jurídica propia, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno autónomo en su régimen interior y en la administración de su hacienda pública, en terminos del Artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 2.- Las autoridades municipales tienen las atribuciones que les señalen los ordenamientos federales, locales y municipales y las derivadas de los convenios que se celebren con el Gobierno del Estado gaon otros municipios.

Artículo 3.- Los municipios del Estado regularán su funcionamiento de conformidad con lo que establece esta Ley, los Bandos municipales, reglamentos y demás disposiciones legales aplicables.

Artículo 15.- Cada município será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa y no habrá ninguna autoridad intermedia entre este y el Gobierno del Estado.



EXPEDIENTE: 06646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

Los integrantes de los ayuntamientos de elección popular deberán cumplir con los requisitos previstos por la ley, y no estar impedidos para el desempeño de sus cargos, de acuerdo con los artículos 119 y 120 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y se elegirán conforme a los principlos de mayoría relativa y de representación proporcional, con dominante mayoritario.

CAPITULO SEGUNDO Funcionamiento de los Ayuntamientos

Articulo 27.- Los ayuntamientos como órganos deliberantes. deberán colegiadamente los asuntos de su competencia.

CAPITULO TERCERO Atribuciones de los Ayuntamientos

Artículo 31,- Son atribuciones de los ayuntamientos: I. a XVII...

XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y òpotrolar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del mignicipio;

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejerciclo que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación. Los Ayuntamientos al aprobar su presupuesto de egresos, deberán señalar la remuneración de todo tipo que corresponda a un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, determinada conforme a principios de racionalidad, austeridad, disciplina financiera, equidad, legalidad, igualdad y transparencia, sujetandose a lo dispuesto

por el Código Emanciero videmás disposiciones legales aplicables. Las remuneraciones de todo tipo del Presidente Municipal, Sindicos, Regidores y servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, serán determinadas anualmente en el presupuesto de egresos correspondiente y se sujetarán a los lineamientos legales establecidos para todos los servidores públicos municipales." XX A XLÍÍL ...

CAPITULO SEGUNDO De la Tesorería Municipal

Artículo 93.- La tesorería municipal es el órgano encargado de la recaudación de los ingresos municipales y responsable de realizar las erogaciones que haga el ayuntamiento.

Artículo 94.- El tesorero mufficipal, al tomar posesión de su cargo, recibirá la hacienda pública de acuerdo con las previsiones a que se refiere/el artículo 19 de esta Ley y remitirá un ejemplar de dicha documentación al ayuntamiento, al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México y al archivo de la tesorería.

Artículo 98.- El gasto público comprende las efogaciones que por concepto de gasto corriente, inversión fisica, inversión financiera y cancelación de pasivo realicen los municipios.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS **ALBERTO** DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

Artículo 99,- El presidente municipal presentará anualmente al ayuntamiento a más tardar el 15 de noviembre, el proyecto de presupuesto de egresos, para su consideración y aprobación.

Artículo 100.- El presupuesto de egresos deberá contener las previsiones de gasto público que habrán de realizar los municipios.

Asimismo, el Código Financiero del Estado de México y Municipios, establece lo siguiente:

TITULO PRIMERO DE LAS DISPOSICIONES PRELIMINARES

Artículo 1.- Las disposiciones de este Código son de orden público e interés general y tienen por objeto regular la actividad financiera del Estado de Mèxico y municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias.

La actividad financiera comprende la obtención administración y aplicación de los ingresos públicos

Artículo 3.- Para efectos de este Codigo, Ley de Ingresos del Estado y del Presupuesto de Egresos se entenderá por l.aV

VI. Catálogo General de Puestos. Instrumento administrativo en el que se reúne, clasifica y sistematiza la información de los empleos públicos y que define la naturaleza, objetivos, tipos, especificaciones, categorías y requisitos para ocuparlos. Así mismo, incluirá por puesto. las políticas genericas para la asignación de prestaciones y estímulos o beneficios adicionales al salario:

XVIII. Gasto Corriente. A las erogaciones realizadas por las dependencias, entidades públicas, entes autónomos y municiplos destinadas al pago de servicios personates, así como a la adquisición de bienes de consumo inmediato y servicios, con cargo a los capítulos de gasto 1000, 2000, 3000, 4000 y 8000. XIX. a XXXI

XXXII. Remuneración: A los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor gúblico por su trabajo... XXXIII a XLII.

Artículo 56.- Están obligadas al pago de este Impuesto, las personas físicas y jurídicas colectivas, incluidas las asociaciones en participación, que realicen pagos en efectivo especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal, prestado dentro territorio del Estado, indepéndientemente de la denominación que se les otorque.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

SOJETO AYUNTAMIEI
OBLIGADO:
PONENTE: PRESIDENTE

PRESIDENTE LUIS
DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

Están obligadas a retener y enterar este impuesto, las personas físicas y jurídico colectivas que contraten la prestación de servicios de contribuyentes domiciliados en otro Estado o entidad federativa, cuya realización genere la prestación de trabajo personal dentro deternitorio del Estado. La retención del impuesto se efectuará al contribuyente que preste los servicios contratados, debiendo entregarle la constancia de retención correspondiente durante los quince días siguientes al poriodo respectivo.

Cuando para la determinación de la retención del impuesto se desconozca el monto de las remuneraciones al trabajo personal realizadas por el contribuyente de que se trate, la retención deberá determinarse aplicando la tasa del 2.5% al valor total de las contraprestaciones efectivamente pagadas por los servicios contratados en el mes que corresponda, sin incluir el impuesto al Valor Agregado e independientemente de la denominación con que se designen.

Para efectos de este impuesto <u>se consideran remuneraciones al trabalo personal,</u> las siguientes:

I. Pagos de sueldos y salarlos.

II. Pagos de tiempo extraordinario de trabajo.

III. Pagos de premios, bonos, estímulos, incentivos y ayudas.

IV. Pagos de compensaciones.

V. Pagos de grafificaciones y aguinaldos.

VI. Pagos de participación patronal al fondo de ahorros.

VII. Pagos de primas de antiquedad.

VIII. Pagos de participación de los trabajadores en las utilidades.

IX. Pagos en bienes y servicios, (ncluyendo fa casa habitación, inclusive con la reserva del derecho de su dominio

X. Pagos de comisjones,

XI. Pagos realizados a administradores, comisarios, accionistas, socios o asociados de personas juridico culectivas.

XII. Pagos en efectivo e en especie, directa o indirectamente otorgados por los servicios de comedor y cerajda proporcionados a los trabajadores.

XIII. Pagos de despensa en efectivo, en especio o vales.

XIV. Pagos en efectivo o en especie directa o indirectamente otorgados por los servicios de transporte proporcionados a los trabajadores.

XV. Pagos de primas de seguros para gastos médicos o de vida.

XVI. Pagos que se asimilen a los ingresos por salarios en los términos de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

XVII. Cualquier otra de naturaleza análoga a las señaladas en esta disposición que se entregue a cambio del trabajo personal independientemente de la denominación que se le otorque.

Cuando se desconozca el valor de los bienes o servicios, el monto de los mismos se considerará a valor de mercado.

Artículo 285.- El presupuesto de Egrésos del Estado es el/instrumento jurídico, de política económica y de política de gasto, que aprueba la Legislatura conforme a la iniciativa que presenta el Gobernador, en el cual se establece el ejercicio, control y evaluación del gasto público de las Dependencias, Entidades Públicas y Organismos Autónomos a través de los



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

programas derivados del Plan de Desarrollo del Estado de México, durante el ejercició fiscal correspondiente,

El gasto total aprobado en el Presupuesto de Egresos, no podrá exceder al total de los ingresos autorizados en la Ley de Ingresos.

En el caso de los municípios, el Presupuesto de Egresos, será el que se apruebe por el Avuntamiento.

En la aprobación del presupuesto de egresos do los municipios, los ayuntamientos determinarán la remuneración que corresponda a cada empleo, cargo o comisión. Cuando se trate de la creación de un nuevo empleo cuya remuneración no hubiere sido fijada, deberá determinarse tomando como base la prevista para algún empleo similar.

Las remuneraciones estarán sujetas a las modificaciones que, en su caso, seań. convenidas conforme a la legislación laboral.

Artículo 289.- ...

Los servidores públicos, recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión de qualquier naturaleza, que será determinada anualmente en los presupuestos que correspondan. remuneraciones deberán ser publicadas en la Gáceta de Gobierno o en la Gaceta Municipal. Ningún servidor público podré percibir cantidad mayor a la del superior jerárquico, ni remuneración que no haya sido aprobada por la Legislatura o por el Ayuntamiento correspondiente, ni compensación extraordinaria que no hava sido incluida en el presupuesto correspondiente/

Para determinar las remuneraciones de los servidores públicos municipales, los ayuntamientos consideraráh /entre otros, los factores siguientes: población, recursos económicos disponibles, costo promedio de vida en el municipio y en la entidad. indice inflacionario, grado de marginalidad municipal, productividad en la prestación de servicios públicos, responsabilidad de la función y eficiencia en la recaudación de ingresos.

La asignación de remuneraciones se filará con base en los criterios y elementos señalados por este artículo y ningún servidor público estará facultado para establecer percepciones, cualquiera que sea su denominación, de manera discrecional, los bonos o compensaciones adicionales que se asignen a servidores públicos estatales y municipales no podrán ser superiores al 10% de su salario bruto mensual y deberán informarlo a la Legislatura del Estado.

Artículo 351.- Los principales resultados de la gestión finánciera se deberán publicar periódicamente por la Secretaría Apor las tesorerías.

Los Ayuntamientos al aprobarén forma definitiva su présupuesto de egresos, deberán publicar en la "Gaceta Municipat" de manera clara y éntendible, todas y cada una de las partidas que lo integran, las remuneraciones de todo tipo aprobadas para los miembros del ayuntamiento y pára los servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, a más tardar el 25 de febrero del año para el cual habrá de aplicar dicho presupuesto.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS **ALBERTO** DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

También sirven como fundamento diversas disposiciones de la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, por tanto en dicho ordenamiento se prevé lo siguiente:

Articulo 1. Ésta ley es de orden público e interés social y tiene por objeto regular las relaciones de trabajo, comprendidas entre los poderes públicos del estado y los municiplos v sus respectivos servidores públicos.

Igualmente, se regulan por esta ley las relaciones de trabajo entre los tribunales administrativos, los organismos descentralizados, fideicomisos de caracter estatal y municipal y los órganos autónomos que sus leyes de creación así lo determinen y sus servidores públicos.

El Estado o <u>los municipios</u> pueden asumir, mediante convento de sustitución, la responsabilidad de las relaciones de trabajo, cuando se trate de organismos descentralizados, fideicomisos de caracter estatal y municipal, que tengan como objeto la prestación de servicios públicos, de fomento educativo, ejentifico, medico, de vivienda, cultural o de asistencia social, se regularan conforme (a está tey, considerando las modalidades y términos específicos que se señalen en los convenios respectivos.

Artículo 2. Son sujetos de esta ley los servidores públicos y las instituciones públicas.

Articulo 4. Para efectos de esta ley se entiende:

I. Por servidor público, toda persona física que preste a una institución pública un trabajo personal subordinado de caráster material o intelectual, o de ambos géneros, mediante el pago de un sueldo;

II. Por trabajador, la persona física que presta sus servicios, en forma subordinada, en el

subsistema educativo federalizado, mediante el pago de un sueldo o salario;

III. Por institución pública, cada uno de los poderes públicos del Estado, los municipios y los tribunales administrativos; así como los organismos descentralizados, fidelcomisos de carácter estatal y municipal, y los órganos autónomos que sus leyes de creación así lo determinen:

IV. Por dependencia, la unidad administrativa prevista en los ordenamientos legales. respectivos que, estando subordinada jerárquicamente a una institución pública, tenga un sistema propio de administración interna; y

V. Por tribunal, el tribunal estatal de conciliación y arbitraje.

VI. Por sala, a cualquiera de las salas auxiliares del Tribunal Estatal de Conciliación y

Para los efectos de esta ley no se consideraran servidores públicos a las personas sujetas a un contrato civil o mercantil.

Artículo 10. Los servidores públicos de conflanza quedan comprendidos en el\presente ordenamiento en lo que hace a las medidas de protección al salario y los beneficios de la, seguridad social que otorgue el Estado. Asimismo les será aplicable lo referente al sistema de profesionalización a que se refiere el Capítulo/II del Título Cuarto de esta Ley, con excepción de aquéllos cuyo nombramiento o ejercicio del cargo requiera de la intervención directa de la institución pública o del órgano de góbierno, sean auxiliares directos de éstos,



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

les presten asistencia técnica o profesional como asesores, o tengan la facultad legal de representarlos o actuar en su nombre.

Quienes ocupen cargos de elección popular no serán sujetos de esta ley.

Articulo 47. Para ingresar al servicio público se requiere:

I. Presentar una solicitud utilizando la forma oficial que se autorice por la institución pública o dependencia correspondiente:

II. Ser de nacionalidad mexicana, con la excepción prevista en el artículo 17 de la presente

Estar en pieno ejercicio de sus derechos cíviles y políticos, en su caso;

IV. Acreditar, cuando proceda, el cumplimiento de la Ley del Servicio Militar Nacional

V. No tener antecedentes penales por delitos intenciónales:

VI. No haber sido separado anteriormente del servicio por las causas prévistas en la fracción V del artículo 89 y en el artículo 93 de la presente ley:

VII. Tener buena salud, lo que se comprobará con los certificados médicos correspondientes, en la forma en que se establezca en cada institución pública;

VIII. Cumplir con los requisitos que se establezcan pará los diferentes puestos;

IX. Acreditar por medio de los exámenes correspondientes los conocimientos y aptitudes necesarios para el desempeño del puesto; y

X. No estar inhabilitado para el ejercicio del servicio obblico.

Artículo 98. Son obligaciones de las instituciones públicas: La XIV....

XV. Elaborar un catalogo general de puestos y un tabulador anual de remuneraciones, tomando en consideración los objetivos de las instituciones públicas, las funciones, actividades y táreas de los servidores públicos, así como la cantidad, calidad y responsabilidad del trabajo; el tabulador deberá respetar las medidas de protección al salario establecidas en la présente ley; XVL@XWI. 4.

Articulo 99. Las instituciones públicas establecerán un sistema de profesionalización que permita el ingreso al servicio a los aspirantes más calificados, y garantice la estabilidad y movilidad laborales de los servidores públicos conforme a su desarrollo profesional y a sus meritos en el servicio.

Articulo 100. Los sistemas de profesionalización que establezcan las instituciones públicas deberán conformarse a partir de las siguientes bases:

Definición de un catálogo de puestos por institución pública o dependencia que deberá contener el perfij de cada uno de los existentes, los requisitos necesarios para desempeñarlos y el nivel salariar y escalafonario que les/corresponde: II. a IV,...

Se determina que los servidøres públicos de los Municipios, recibirán una renlugéración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, que deberá ser proporciónar a sus responsabilidades. Dicha remuneración o Atribución,

, 17



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

RECURRENTE:

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

es toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo dietas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos, comisiones, compensaciones. y cualquier otra, con excepción de los apoyos y los gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales que se entreguen al servidor público por su trabajo...

De conformidad a lo que establece el Código Financiero del Estado de México y Municipios, la remuneración son los pagos hechos por diversos conceptos a los servidores públicos por su trabajo y la remuneración es irrenunciable, además éstas deben estar publicadas en la Gaceta Municipal, incluyendo las de mandos medios y superiores.

Asimismo, ha sido considerado de vital relevancia transparentar el sueldo de los servidores públicos, que la reciente reforma al artículo (115-de la Constitución Federal, establece que los ayuntamientos deben incluir en los presupuestos de egresos los tabuladores desglosados de las remuneraciónes que perciban los servidores públicos. De manera particular en el artículo 127 del mismo ordenamiento se establece lo que es una remuneración por el desempeño de un empleo, cargo o comisión público.

Al respecto, es de resaltar que de conformidad con el artículo 12, fracción II de la Ley, el directorio de servidores públicos, con referencia a su nombramiento oficial y puesto funcional viernuneración de acuerdo con lo previsto por el Código Financiero, sen información pública de oficio que debe estar de manera al acceso de cualquier persona aun sin que exista de por medio una solicitud.

TÍTULO TERCERO DE LA INFORMACIÓN

Capitulo t De la información Pública de Oficio

Artículo 12.- Los Sujetos Obligados deberán tener disposíble en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma/sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente.

II. Directorio de servidores públicos de mandos medios y superiores con referencia particular a su nombramiento oficial, puesto funcional, remuneración de acuerdo con lo previsto por el Código Financiero; datos que deberán señalarse de forma independiente por dependencia y entidad pública de cada Sujeto Obligado; III. a XIII. ...



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

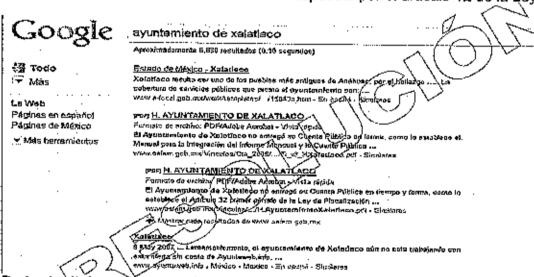
OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

De conformidad con lo señalado, el directorio de servidores públicos, en donde se incluya el nombre, cargo y remuneración de acuerdo con lo previsto pon el Código Financiero es información pública de oficio que debe ser de acceso para cualquier persona aun sin tener que presentar una solicitud de acceso.

Es de señalar que este Instituto llevó a cabo la verificación del Portal de Transparencia, pero detectó que el Ayuntamiento no cuenta con página Web, por lo que no difunde la información pública de oficio conforme a lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley.



Derivado de lo anterior, resulta evidente que todas las remuneraciones que reciben los servidores públicos con motivo de su encargo, así como su nombre y cargo es información pública que debe estar de manera permanente disponible y actualizada sin exista de por medio una solicitud.

Al respecto, toda vez que el ahora recurrente sollcita los reportes de remuneraciones de los servidores públicos del Ayuntamiento, correspondiente a los meses de septiembre diciembre de 2009 de enero a marzo de 2010 es de destacar lo siguiente:

Aunque la Ley no constriñe a los sujetos obligados a publicar la totalidad de los documentos relativos al pago de remuneraciones,/ello no implica que otro tipo de información relacionada como son los reportes de remuneraciones ho sea de naturaleza pública. Por una parte, el artículo 12 dispone un mínimo de información que deberán publicar los sujetos obligados en su sitió de Internet y, por otra, establece que



EXPEDIENTE: 09846/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

la información relacionada con sus veintitrés fracciones es de naturaleza pública, esté vigente o no, salvo las excepciones previstas en la propia Ley. En otras palabras, la información que describe a detalle la Ley en su artículo 12 no es limitativa para su publicidad, sino que únicamente establece las obligaciones mínimas de transparencia que tendrán los sujetos obligados.

En efecto, los reportes de remuneraciones es un documento que contiene información relativa a los servidores públicos vinculada con la contraprestación económica que reciben por su trabajo, por lo que evidentemente la Información solicitada es de naturaleza de pública, toda vez que se refiere a documentos que son soporte de los gastos realizados por concepto de Administración en cuestión de pagos por sueldos del SUJETO OBLIGADO, y que se vincula al ejercicio del gasto público.

Asimismo, es necesario considerar que si bien, el (particpla) solicita tos reportes de remuneraciones, se entiende que se refiere a los informes mensuales que deben rendirse ante el Órgano Superior de Fiscalización, que los únicos que normativamente está obligado a generar el Ayuntamientó\

Al respecto la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México establece:

Articulo 1.- La presente Ley es-de orden público e interés general y tiene por objeto establecer disposiciones para fiscalizar, auditar, revisar, substanciar, resolver y sancionar las cuentas y actos relativos a la aplicación de los fondos públicos del Estado y de los Municipios; así como los fondos públicos federales en los términos convenidos con dicho ámbito; asimismo, regular la organización, funcionamiento y atribuctones del órgano encargado de la aplicación de esta Ley.

Artículo 3.- La revisión y fiscalización de las cuentas públicas, es facultad de la Legislatura. Para efectos de la fiscalización, se auxiliará del Organo Superior, dotado de autonomía técnica y de gestión.

El Organo Superior será vigilado y supervisado por una Comisión de la Legislatura, en los términos de la presente Ley y el Regiamento.

Artículo 4.- Son sujetos de fiscalización

II. Los municipios del Estado de México;

Artículo 32.- El Gobernador del Estado, por conducto del titular de la dependencia competente, presentará a la Legislatura la cuenta pública del Gobierno del Estalto de ejercicio fiscal inmediato anterior, a más tardar el quince de mayo de cada año.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

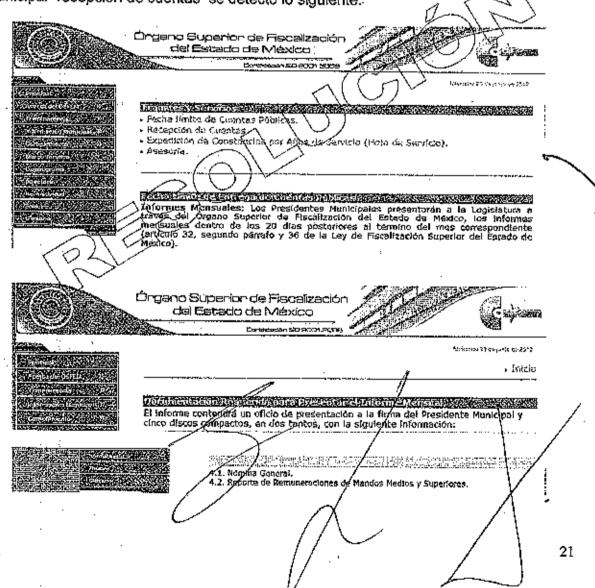
OBLIGADO:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

Los Presidentes Municipales presentarán a la Legislatura las cuentas públicas anuales de sus respectivos municípios, del ejercicio fiscal inmediato anterior, dentro de los quince primeros días del mes de marzo de cada año; asimismo, los informes mensuales los deberán presentar dentro de los veinte dias posteriores al término del mes correspondiente.

En efecto, respecto del contenido de los informes mensuales que deben entregarse por parte de los Municipios, se ingreso a la dirección electrónica del Órgano Superior de Fiscalización, http://www.osfem.gob.mx/index.html y al acceder a la liga información municipal- recepción de cuentas se detectó lo siguiente:





EXPEDIENTE; RECURRENTE;

OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS
DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

De lo anterior se desprende que en efecto los Ayuntamientos tiene la obligación de presentar sus informes mensuales dentro de los 20 días posteriores al término del mescorrespondiente, entre otra información dentro del reporte mensual se debe incluir la nómina general y el reporte de remuneraciones de mandos medios y superiores. Cabe señalar que el solicitante al haber pedido el reporte de remuneraciones de todos los miembros del Ayuntamiento, lo que desea, es conocer la comprobación y veracidad de los pagos realizados por parte del sujeto obligado a sus trabajadores a través de los documento que genera y soporta la información requerida, en consecuencia dicho reporte es información pública, que debe generarse por el sujeto obligado en virtua de las disposiciones tegales antes invocadas.

SÉPTIMO.- Si bien es cierto que las remuneraciones que reciben los servidores públicos con motivo de su encargo, así como su nombre y cargo es información pública; también lo es que este Instituto no deja de lado que dentro de los reportes solicitados, se pueden incluir otro tipo de datos personales protegidos, que si pueden ser clasificados como se explica a continuación:

La Ley establece lo siguiente respecto de los datos personales:

"Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por.

II. Datos Personales: La información concerniente a una persona física, Identificada o identificable; III. a XVIII.

"Artículo 25.- Para los efectos de esta Ley, se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:

I. Contenga datos personales; II. a III. ..."

Artículo 25 Bis.- Los sujetos obligados son responsables de los datos personales y, en relación con estos, deben:

I. Adoptar las medidas necesárias que garánticen la seguridad de los datos personales y evite su alteración, pérdida, transmisión y acceso no autorizado; y

Capacitar a los servidores públicos en relación a la protección de los datos personales.

Articulo 27.- Los archivos con datos personales deberán ser actualizados de manera permanente y ser utilizados exclusivamente para los fines para los que fueron creados La



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO: PONENTE:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

finalidad de un archivo y su utilización en función de ésta, deberá específicarse y justificarse. Su creación deberá ser objeto de una medida de publicidad o que permita el conoclmiento de la persona interesada, a fin de que ésta ulterformente pueda asegurarse de que:

L Los datos personales reunidos y registrados son pertinentes a la finalidad;

II. Ninguno de esos datos personales es utilizado o revelado sin su consentimiento, con un propósito incompatible con el que se haya especificado; y

III. El período de conservación de los datos personales no excede del necesario para

alcanzar la finalidad con que se han registrado.

En concordancia con lo anterior, los Criterios para la clasificación de la información pública de las dependencias, organismos auxiliares y fideicomisos públicos de la Administración Pública del Estado de México, disponen lo siguiente (es de destacar que el Transitorio Séptimo de la Ley, establece que las disposiciones reglamentarias vigentes en la materia se aplicarán en tanto no se opongan a la Ley):

Trigésimo.- Será confidencial la información que contenga datos personales de una persona física identificada relativos a:

Origen étnico o racial;

II. Características físicas:

III. Características merales;

IV. Características emocionales;

V. Vida afectivat

VI. Vida fámiliars

VII. Domicilió pártigular;

VIII. Número telefónico particular;

IX. \ ∴\Petrimonio;

X. Ideologia;

XI. Opinión política;

XII. Creencia o convicción religiosa;

XIII. Creencia o convicción filosófica:

XIV. Estado de salud físico:

XV. Estado de salud mental

XVI. Preferencia sexual:

XVII. El nombre en aquellos casos en que se pueda identificar a la persona identificable relacionándola con alguno de los elegientos señalados en las fracciones anteriores. Se entiende para efecto de los servidores públicos del Estado/de Mexico, que éstos ya se encuentran identificados al cumplir los sujetos obligados con las obligaciones establecidas en la fracción II del Artículo 12 de la Ley y;

XVIII. Otras análogas que afecten su intimidad, como la información genética.

Trigésimo Primero.- Los datos personales serán confidenciales independientemente de que hayan sido obtenidos directamente de su titular o por cualquier otro medio.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

OBLIGADO:

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

PONENTE: PRESIDENTE LUI5 DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

En efecto, toda la información relativa a una persona física que la pueda hacer identificada o identificable, constituye un dato personal y por consiguiente, se trata de información confidencial, que debe ser protegida por los sujetos obligados. En este contexto todo dato personal susceptible de clasificación debe ser protegido por los sujetos obligados. Sin embargo, no debe dejarse de lado que la protección no es absoluta en todos los casos por igual.

El objeto de la Ley es que los particulares tengan acceso a la documentación que los sujetos obligados generen o posean en ejercicio de sus atribuciones, lo que lleva implícito la transparencia y la rendición de cuentas. Bajo esté forden de ideas, los particulares pueden solicitar toda aquella documentación que sustente el actuar de los servidores públicos, incluidos datos personales, cuando esta información, se convierta en una excepción a la protección de datos personales, porque dada su relevancia, prevalece el interés público sobre el derecho a la brivacidad.

Sin embargo los datos que invaden la estera de la vida privada de las personas como el RFC, CURP y clave ISSEMYM deben ser eliminados por ser confidenciales.

Registro Federal de Contribuyentes (RFC)

Para su obtención es necesario previamente acreditar con otros datos fehacientes la identidad de la persona su fecha de nacimiento, entre otros, lo anterior a través de documentos oficiales. Las personas físicas a que hace referencia la Ley en su artículo 2, fracción il valas personas morales tramitan su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes con el único propósito de realizar mediante esa clave de identificación, operaciones o actividades de naturaleza fiscal; por lo que dicha clave tiene como propósito hacer identificable a la persona respecto de una situación fiscal determinada.

El Código Fiscal de la Federación, establece en su artículo 27 lo siguiente:

Artículo 27. Las personas morales, así como las personas físicas que deban presentar declaraciones periódicas o que estén obligadas a expedir comprobantes por las actividades que realicen, debérán solicitar su inscripción en el registro federal de contribuyentes del Servicio de Administración Tributaria y su certificado de firma electrónica avanzada, así como proporctionar la información relacionada con su identidad, su domicilio y en general sobre su situación fiscal, mediante los avisos que se establecen en el Reglamento de este Código. Asimismo, las personas a que se refiere este párrafo estatán obligadas a manifestar al registro federal de contribu/entes su domicilio fiscal; en el caso de cambio de domicillo fiscal, deberán presentar el/aviso correspondiente, dentro del mas



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

RECURRENTE: **OBLIGADO:**

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLAÇO

PONENTE: PRESIDENTE LUIS . DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

siguiente al dia en el que tenga lugar dicho cambio salvo que al contribuyente se/le hayan iniciado facultades de comprobación y no se le haya notificado la resolución a que se refiere el articulo 50 de este Código, en cuyo caso deberá presentar el aviso previo a dicho cambiocon cinco días de anticipación. La autoridad fiscal podrá considerar como domicillo fiscal del contribuyente aquél en el que se verifique alguno de los supuestos establecidos en el artículo 10 de este Código, cuando el manifestado en las solicitudes y avisos a que se reflere este artículo no corresponda a alguno de los supuestos de dicho precepto.

El Servicio de Administración Tributaria llevará el registro federal de contribuixentes basándose en los datos que las personas le proporcionen de conformidad con este artículo y en los que obtenga por cualquier otro medio; asimismo asignara la clave que corresponda a cada persona inscrita, quien deberá citarla en todo documento que presente ante las autoridades fiscales y jurisdiccionales, cuando en este último caso se trate de asuntos en que el Servicio de Administración Tributarla o la Secretarla de Hacienda y Crédito Público sea parte. Las personas inscritas deberán conservan en su domicilio fiscal la documentación comprobatoria de haber cumplido con las obligaciones que establecen este artículo y el Reglamento de este Código.

La clave a que se refiere el párrafo que antecede se proporcionará a los contribuyentes a través de la cédula de identificación fiscal o la constancia de registro fiscal, las cuales deberán contener las caracteristicas qua seriale el Servicio de Administración Tributaria mediante reglas de carácter general.

Por su parte el Reglamento-del Código Fiscal de la Federación, señala:

SECCION SEGUNDA Del Registro Federal de Contribuyentes

ARTICULÓ 14.- Las personas físicas o morales obligadas a solicitar su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes en los términos del artículo 27 del Código, deberán presentar su solicitud de inscripción, en la cual, tratándose de sociedades mercantiles, señalarán el nombre de la persona a quien se haya conferido la administración única, dirección general o gerencia general, cualquiera que sea el nombre del/cargo con que se le designę. ,.,

ARTICULO 25.- La clave en el registro federal de contribuyentes a/que se refiere el suarto párrafo del articulo 27 del Códiga, se dará a conocer a quien solicité la inscripción, mediante un documento que se denominará cédula de registro federal de contribuyentes.

Asimismo, la Secretaría esignará nijeva clave en los casos de cambio de denominación o razón social o como consecuenzia/de corrección de errores u omisiones que den lugar el dichos cambios. En estos cases, con los avisos o rectificaciónes deberá devolverse la cédi para su reexpedición y se acuaará el recibo de ésta.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

RECURRENTE:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

LUIS

ALBERTO

En ese sentido, el Registro Federal de Contribuyentes permite identificar la edad de la persona, así como su homoclave, que es el número que la autoridad fiscal entrega al particular con el fin de hacer único e irrepetible su RFC y determina justamente la identificación de dicha persona para efectos fiscales.

Clave Única de Registro de Población (CURP)

Por lo que respecta a la Clave Unica de Registro de Población (CURR) (a **∖**ey General de Población establece lo siguiente:

Artículo 86

El Registro Nacional de Población tiene como finalidad registrar a cada una de las personas que integran la población del país, con los datos que permitan certificar y acreditar fehacientemente su identidad,

Artículo 91

Al incorporar a una persona en el Registro Nacional de Población, se le asignará una clave que se denominará Clave Única de Registro de Población. Esta servirá para registrarla e identificarla en forma individual.

Por su parte, el Reglamento interior de la Secretaría de Gobernación dispone:

Articulo 23. La Dirección General del Registro Nacional de Población e Identificación Personal tendra las siguientes atribuciones:

III. Asignar la Clave Única de Registro de Población a todas las personas domiciliadas en el territorio nacional, así como a los mexicanos domiciliados en el extranjero;

IV... a Xi.

Además, la Secretaría de Gobernación publica el lostructivo Normativo para la Asignación de la Clave Única de Registro de Población, que establece:



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ ALBERTO

27

Clave Única de Registro de Población

Descripción

La Clave Única de Registro de Población es un instrumento que permile registrar en forma individual a todas las personas qua residen en el territorio nacional, así como a los mexicanos que radican en el extranjero.

Propiedades

Tiene la particularidad de asegurar una correspondençia biunivoca entre claves y personas. Es autogenerable a partir de los datos básicos de la persona (nombre, sexo, techa y lugar de (acimiento). que se encuentran en el acta de nacimiento, documento migretório. carta de naturalización o certificado de nacionalidad mexicana. Se sustenta en la aportación de datos y documentos que en forma fehaciente presenta la persona.

Características

Alfánumerica (combina números y letras). omeosición

Naturaleza

Longitud

Biunivoce (identifica a una sola persona y una persona es identificada soto por una clave).

Condiciones

a).- Verificable.- dentro de su estructura existen. elementos que permiten comprobar si fue conformada correctamente o no.

b).- Universal.- Se asigna a todas las personas que conforman la población.

De lo anterior, se advierte la CURP se constituye con datos personales comot

- El nombre (es) y apellido(s)
- Fecha de nacimiento-
- Lugar de nacimiento
- Sexo



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

ALBERTO

OBLIGADO: PONENTE: PRESIDENTE

LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

En este sentido, al integrarse la CURP por datos que unicamente le atanen a un particular como su fecha de nacimiento, su nombre y apellidos, lugar de nacimiento, es información que lo distingue plenamente del resto de los habitantes.

Clave ISSEMYM.

La Ley de Seguridad Social para los Servidores Públicos del Estado de México y Municípios establece lo siguiente, respecto de la seguridad social de los trabájadores:

TITULO PRIMERO DE LAS DISPOSICIONES GENERALES CAPITULO UNICO

ARTICULO 1.- La presente ley es de orden público e interés general y tiene por objeto regular el régimen de seguridad social en favor de tos sérvidores públicos del estado y municipios, así como de sus organismos auxiliares y fidelcomisos públicos.

ARTICULAO 3.- Son sujetos de esta leva

I. Los poderes públicos del estado, los múnicipios a través de los ayuntamientos y los tribunales administrativos, asi (como los) organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal siempre y cuando éstos últimos no esten afectos a un récimen distinto de segundad sócial;

ll. Los servidorés စွဲ့ပို့blicစြာ ငှုံင် las instituciones públicas mencionadas en la fracción anterior:

III. Los pensionados √ pensionistas;

IV. Los femiliares y dependientes económicos de los servidores públicos y de los pensionados.

ARTICULO 5.- Para los efectos de esta ley se entiende por:

I. Instituto, al Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, el que podrá identificarse por las siglas ISSEMYM;

II. Institución pública, a los poderes públicos del estado, los ayjuntamientos de los municipi os y los tribunales administrativos, así como los organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal;

III. Servidor público, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión ya sea por elección popular o por nombramiento, o bien, preste sús servicios mediante contrato por tiempo u obra determinados, así como las que se encuentren en lista de raya, en cualquiera de las instituciones públices a que se reflere la fracción II de este artículo. Quedan exceptuadas aquellas que estárt sujetas a contrato civil o mercantil, o a pago de honorarios; IV. a XVI. ...



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

RECURRENTE:

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

ALBERTO

TITULO SEGUNDO DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS

CAPITULO I DE LOS OBJETIVOS Y ATRIBUCIONES

ARTICULO 14.- El Instituto tendrá los objetivos siguientes:

I. Otorgar a los derechohabientes las prestaciones que establece la presente ley de mâpera oportuna y con calidad:

II. Ampliar, mejorar y modernizar el otorgamiento de las prestaciones que tiene a su cargo; III. Contribuir al mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de los derechohabientes.

En efecto, los trabajadores de instituciones públicas como el Ayuntamiento tienen derecho a la seguridad social y la misma está a cargo del ISSEMYM y, para un debido control se asigna una clave que tiene el único objetivo de identificar al trabajador en cuanto a las aportaciones que realice y la prestación de servicios que requiera, de tal suerte debe considerarse que dicha clave constituye un dato personal.

Ahora bien, el sujeto obligado no dio respuesta a una solicitud que versa sobre información de naturaleza pública, por lo que, como quedó señalado, se configuró la negativa ficta prevista en el artículo 48 párrafo tercero de la Ley, en relación con el artículo 71, fracción del mismo ordenamiento. Esto crea la ficción jurídica de que el Ayuntamiento; entrego como respuesta la negativa a entregar la información, en consecuencia) se declara procedente el presente recurso de revisión, por lo que en caso de que el informe solicitado contenga datos personales deberá ponerse a disposición del recurrente vía SICOSIEM en su versión pública.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Instituto:

RESUELVE

PRIMERO.- Se declara PROCEDENTE el recurso de revisión interpuesto por el recurrente, por los motivos y fundamentos expuestos en los Considerandos sexto y séptimo de la presente resolución, en virtud de/que se actualizaron los supuestos previstos en la fracción I de artículo 71 de la Ley, en relación con el artículo 48, tercer párrafo de la Lev

29 ·



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUJETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE LUIS DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

AL8ERTO

SEGUNDO.- Se instruye al Ayuntamiento, para que entregue al recurrente en la modalidad elegida, el Reporte de Remuneraciones que fuera remitido al OSFEM respecto de los miembros del Ayuntamiento y de los servidores públicos en general, de los meses de Septiembre 2009, octubre 2009, noviembre 2009, diciembre 2009, enero 2010, febrero 2010 y marzo 20010, que comprenda el personal siguiente:

- Mandos medios y superiores
- Personal de confianza
- Personal administrativo
- Personal eventual de la administración municipal

En el caso de que los mismos puedan contener datos considerados clasificados deberá ser entregada en versión pública

TERCERO.- Se da vista a la Dirección Juffdica para que integre el expediente por incumplimiento en la información pública de oficio y remita sus conclusiones al Pleno.

Se da vista a la Dirección de Vigilancia para que investigue los incumplimientos en la tramitación de los procedimientos) de acceso a la información, por la Unidad de Información.

CUARTO.- Notifiquese a recurrente, haciendo de su conocimiento que, de considerar que la presente resolución le es desfavorable, se resguarda su derecho a proceder en términos del artículo 78 de la Ley. Notifiquese via SICOSIEM, al sujeto obligado.

QUINTO.- Asímismo, se pone a disposición del recurrente, el correo electrónico vigilancia.cumplimiento@itaipem.org.mx, para que a través del mismo notifique a este Instituto en caso de que el sujeto obligado no dé cumplimiento a la presente resolución.

ASÍ LO RESOLVIERON POR UNAMÍMIDAD LOS INTEGRANTES DEL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIÁ Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO CELEBRADA EL DÍA 30 DE JUNIO DE 2010. LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ, PRESIDENTE; MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA FEDERICO GUZMÁN ∴TAMAYÒ, COMISIONADO : Υ ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO.



EXPEDIENTE: 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010

SUIETO AYUNTAMIENTO DE XALATLACO

OBLIGADO:

PONENTE: PRESIDENTE

LŲI\$

ALBERTO

DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

EN PRESENCIA DE IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ, SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA Y RÚBRICAS EN LAS **HOJAS ANTERIORES.**

EL PLÉNO/DEL

INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS

LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

PRESIDENTE

COMISIONADA

FEDERICO GUZNAN TAMAYO COMISIONADO

ROSENDOÉVGUENLMØNTÉRREY

CHEPOY COMISIONADO

IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 30 DE JUNIO DE 2010, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 00646/INFOEM/IP/RR/A/2010.