

**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

## RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión **01392/INFOEM/IP/RR/2010**, promovido por el C. [REDACTED], en lo sucesivo “**EL RECURRENTE**”, en contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA, en lo sucesivo “**EL SUJETO OBLIGADO**”, se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

## ANTECEDENTES

I. Con fecha 22 de septiembre de 2010 “**EL RECURRENTE**” presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo “**EL SICOSIEM**” ante “**EL SUJETO OBLIGADO**”, solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado **SICOSIEM**, lo siguiente:

“Quisiera saber:

Nombre, currículo *vitae*, grado de estudios, sueldos y percepciones, prestaciones del Director de Obras.

Programa Anual de Obras con montos de ejecución y sus avances, si ya están en proceso y empresas que se adjudicaron las obras.

Así como los contratistas, empresas, comercializadoras que presentan servicio al municipio.

Obras que se quedaron en proceso de la administración pasada y sus avances actuales.

Currículo de las empresas que tienen obras asignadas por el municipio.

Plantilla de personal eventual, honorarios, confianza, basificados del municipio” (**sic**)

La solicitud de acceso a información pública presentada por “**EL RECURRENTE**” fue registrada en “**EL SICOSIEM**” y se le asignó el número de expediente **00033/AMECAMEC/IP/A/2010**.

II. Con fecha 14 de octubre de 2010 “**EL SUJETO OBLIGADO**” dio respuesta en los siguientes términos:



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

“En referencia a la solicitud de Información que ingreso vía SICOSIEM Amecameca y con fundamento a los artículos 6, 46 y de más relativos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios en donde solicita:

- Nombre, currículum vitae, grado de estudios sueldo, percepciones y prestaciones del director de obras.
- Programa anual de obras.
- Contratistas y empresas comercializadoras que prestan servicios al municipio.
- Plantilla de personal eventual, de base y de confianza. Y horario.

Le comunico que su información se encuentra clasificada como Pública de Oficio, y se ubica disponible para su consulta en el Archivo de Administración y obras públicas para su consulta, que se anexa a la presente.

En relación al horario de trabajo del los trabajadores del H. Ayuntamiento es de 9:00 a 13:00 horas de lunes a viernes y de 9:00 a 13:00 los sábados, los sindicalizados tienen un horario de lunes a viernes de 9:00 a 16:00 hrs. Y en algunas áreas depende de la carga de trabajo y como lo disponga el jefe encargado de su área.


Una vez entregada la respuesta a su solicitud, con fundamento en el artículo 48 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios, se da por terminado el trámite de acceso a la Información” **(sic)**

Asimismo, **EL SUJETO OBLIGADO** adjuntó documentos consistentes en el *curriculum vitae* de 3 empresas y de la Directora de Obras Públicas, así como un oficio signado por el Director de Administración del Ayuntamiento y relación denominada plantilla de personal (de base) perteneciente a la Dirección de Obras Públicas, de los cuales por economía procesal sólo se inserta un ejemplo:

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV



**CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO S.A. DE C.V.**

**CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** ES UNA EMPRESA MEXICANA ESTABLECIDA EL 26 DE JUNIO DEL 2009 CON EL OBJETO DE ASIMILAR Y DIFUNDIR TECNOLOGIA PARA DESARROLLAR SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE CONSULTORIA E INGENIERIA DENTRO DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION

**CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** HA SIDO CONSTITUIDA POR UN GRUPO DE PROFESIONALES DE LA CONSTRUCCION, LOS CUALES CUENTAN CON EXPERIENCIA EN LA COORDINACION, DIRECCION DE PROYECTOS ARQUITECTONICOS Y DE INGENIERIA, CUBRIENDO LOS REQUERIMIENTOS DEL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO.

**CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** TIENE LA VISION DE CONJUNTAR Y FORMAR UN EQUIPO DE PROFESIONISTAS CON LA SUFICIENTE EXPERIENCIA EN LA CONSTRUCCION PARA PODER OFRECER LOS SIGUIENTES SERVICIOS:

**1. ASESORIA EN PLANEACION Y DESARROLLO DE PROYECTO.**  
EN EL AREA DE PLANEACION INTEGRAL Y CONTROL DE PROYECTOS, **CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** CONJUNTA LA DISCIPLINA DE ARQUITECTURA E INGENIERIA, ASI COMO UN ACERVO DE CONOCIMIENTOS PARA LOGRAR OPTIMIZAR RECURSOS TECNICOS-ECONOMICOS.

UNO DE LOS OBJETOS DE **CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** ES ESTUDIAR Y PLANEAR PROYECTOS QUE SEAN OPTIMAMENTE FACTIBLES A REALIZAR, QUE CONTENGAN INFORMACION TECNICA PARA SU OPERACION Y MANTENIMIENTO DENTRO DE LO REQUERIDO.

**ESTUDIOS TECNICOECONOMICO**  
LA EXPERIENCIA DEL PERSONAL DE **CONSTRUCTORA Y COMERCIALIZADORA RESRO, S.A. DE C.V.;** PERMITEN EL ANALISIS DE LA INTEGRACION Y DINAMICA EN LAS FASES TECNOLOGICAS Y ECONOMICAS, COMO PUEDEN SER LA COMPETENCIA COMERCIAL, LA INTRODUCCION DE NUEVAS TECNOLOGIAS DE MATERIALES Y DE MANO DE OBRA PARA EL ESTUDIO COMPLETO FUNDAMENTAL DE FACTIBILIDAD, PERMITIENDO LA SELECCION DE LAS ESPECIFICACIONES Y PROCEDIMIENTOS DEL DISEÑO, EL COSTO Y EL TIEMPO DE EJECUCION.

**ESTUDIOS DE SISTEMATIZACION Y OPERACION**  
PARA QUE UN PROYECTO TENGA ÉXITO, LA ESTRUCTURA OPERATIVA DEBE SATISFACER LAS NECESIDADES DE SU OBJETIVO.



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
 MONTERREY CHEPOV



DIRECCION DE ADMINISTRACION  
 DEPARTAMENTO DE PERSONAL  
 ADMINISTRACION 2009-2012



"2010. AÑO DEL BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA DE MEXICO"

DEPENDENCIA : PRESIDENCIA MUNICIPAL  
 DIRECCIÓN : DE ADMINISTRACIÓN  
 SECCION : DEPTO. DE PERSONAL  
 OFICIO : DA/DP/186A/09-12/2010.  
 FECHA : 20 DE MAYO DE 2010.

**P.D. EMMA EDITH MORALES AGUILAR**  
**RESPONSABLE DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA Y ACCESO**  
**A LA INFORMACION PÚBLICA MUNICIPAL**  
**P R E S E N T E**

Aprovocho el presente para enviarle un cordial saludo, al mismo tiempo en contestación a su oficio No. UTAIPM/031/010 de fecha 17 de mayo de 2010, envié a usted:

1.- El nombre, curriculum vitae, grado de estudios, sueldo percepciones y prestaciones del Director de Obras Públicas.

NOMBRE DIRECTOR DE OBRAS PÚBLICAS	ANALLELY FLORES RECHERLA
CURRÍCULUM VITAE	SE ANEXA EN COPIA SIMPLE AL OFICIO
GRADO DE ESTUDIOS	INGENIERO ARQUITECTO
SUELDO	\$7,797.76 QUINCENALES
PERCEPCIONES	DE CONFORMIDAD CON LA LEY DE SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS SE OTORGA AGUINALDO Y PRIMA VACACIONAL.
PRESTACIONES	SE OTORGAN LAS PRESTACIONES MEDICO ASISTENCIALES Y SOCIALES ATRAVES DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO Y MUNICIPIOS.

2.- Curriculum de las empresas que tienen obras asignadas por el municipio. Se anexa copias fotostáticas.

3.- Plantilla del personal eventual, de confianza, de base y su horario. Se anexo al presente relación del personal de la Dirección de Obras Públicas, y en relación al horario le informo que el personal sindicalizado labora de 9:00 a 16:00 hrs. de Lunes a Viernes, el personal eventual y de confianza de 9:00 a 15:00 hrs. de Lunes a Viernes y Sábados de 9:00 a 13:00 hrs., señalando a su vez que en ocasiones, dicho horario podría variar dependiendo de las cargas de trabajo del área.

Agradeciendo la atención al presente y esperando que la información enviada le sea de gran utilidad me despido de usted quedando a sus órdenes.

"INNOVACION Y RESPUESTA PARA SIGUIR COMPLETANDO"

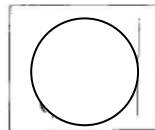
LIC. EDUARDO FRANCISCO MOSER MORALES  
 DIRECTOR DE ADMINISTRACION

C.c.p. Dr. Juan Demetrio Sanchez Granados - Presidencia Municipal Constitucional.  
 C. Fernando Juarez Vazquez - Secretario del H. Ayuntamiento.  
 Lic. Ana María Banda Robles - Contador Interno Municipal.

Archivo  
 FUR/AMM/005\*\*

**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
 MONTERREY CHEPOV

**CURRICULUM VITAE**



**ING. ARQ. ANALLELY FLORES BECERRA**

**CARGO A OCUPAR: DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS**  
**MUNICIPIO DE AMECAMECA DE JUAREZ**

**PLANTILLA DE PERSONAL ( DE BASE ) PERTENECIENTE A LA DIRECCIÓN DE OBRAS PUBLICAS**

NOMBRE	R.F.C.	CATEGORIA	
APARICIO MONTAÑO MIGUEL ANGEL		COORDINADOR C	DE CONFIANZA
CARMONA JIMENEZ JHONATAN		COORDINADOR B	DE CONFIANZA
CASTRO ROSALES SERGIO		COORDINADOR E	DE CONFIANZA
CONSTANTINO HERNANDEZ JAVIER		COORDINADOR E	DE CONFIANZA
CORTEZ MARTINEZ ANDRES		AUXILIAR ADMINISTRATIVO D	DE CONFIANZA
CRESPO GUZMAN ISMAEL		SUBOFICIAL A	SINDICALIZADO
DANIEL CASTRO GUILLERMO		AUXILIAR DE SERVICIOS "A"	DE CONFIANZA
DE JESUS GONZALEZ IGNACIO		CHOFER "A"	SINDICALIZADO
ESPIÑOZA CORDOVA ALFREDO		SUPERVISOR "B"	DE CONFIANZA
FLORES BECERRA ANALLELY		DIRECTOR A	DE CONFIANZA
LEYVA SAMANO GEDVANNI FRANCISCO		AUXILIAR ADMINISTRATIVO D	DE CONFIANZA
MACIAS XOCO ÁNGEL AGUSTÍN		CHOFER "A"	SINDICALIZADO
MARTÍNEZ VELÁZQUEZ MAXIMINO		CHOFER "A"	SINDICALIZADO
MENDOZA CASTILLO NARCISO		AUXILIAR ADMINISTRATIVO D	DE CONFIANZA
MILLA PEREZ HECTOR		AUXILIAR ADMINISTRATIVO D	DE CONFIANZA
PEDREGAL IBARRA CLEMENTE		TÉCNICO ESPECIALIZADO "B"	SINDICALIZADO
PEDREGAL MACARIO MARIO		SUB OFICIAL "A"	SINDICALIZADO
PÉREZ AGUILAR LUCIA		ARCHIVISTA	SINDICALIZADO
PRADO TIRADO LUIS		MECÁNICO	SINDICALIZADO
RAMÍREZ PRADO EVARISTO		CHOFER "A"	DE CONFIANZA
RAMIREZ REYES TOMAS		INGENIERO	SINDICALIZADO
RIVERA MARTÍNEZ LEÓN ALEJANDRO		CHOFER DE TRANSPORTE PESADO	SINDICALIZADO
SANCHEZ VALLEJO YESICA		AUXILIAR ADMINISTRATIVO D	DE CONFIANZA
SANTAMARIA SANCHEZ GONZALO		JEFE DE OFICINA C	DE CONFIANZA























**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

(...)

**V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.**

(...)"

**“Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.**

(...)

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Quando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

El manejo de recursos económicos federales por parte de los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se sujetará a las bases de este artículo y a las leyes reglamentarias. La evaluación sobre el ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas de las entidades federativas a que se refiere el párrafo segundo de este artículo.

(...)"

Por otra parte, la **Constitución del Estado Libre y Soberano de México**, refrenda lo dispuesto por la Constitución General, en los siguientes términos:

**“Artículo 112.- La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.**

**Los municipios del Estado, su denominación y la de sus cabeceras, serán los que señale la ley de la materia”.**



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Quando las licitaciones a las que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, los municipios y los órganos autónomos.

Todos los pagos se harán mediante orden escrita en la que se expresará la partida del presupuesto a cargo de la cual se realicen. Los servidores públicos del Estado y municipios, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

(...)"

Ahora bien, de manera más precisa la Ley Orgánica Municipal del Estado de México señala que:

“Artículo 31. Son atribuciones de los ayuntamientos:

(...)

XVII. Nombrar y remover al secretario, tesorero, titulares de las unidades administrativas y de los organismos auxiliares, a propuesta del presidente municipal; para la designación de estos servidores públicos se preferirá en igualdad de circunstancias a los ciudadanos del Estado vecinos del municipio;

(...)

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación.

Los ayuntamientos al aprobar su presupuesto de egresos, deberán señalar la remuneración de todo tipo que corresponda a un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, determinada conforme a principios de racionalidad, austeridad, disciplina financiera, equidad, legalidad, igualdad y transparencia, sujetándose a lo dispuesto por el Código Financiero y demás disposiciones legales aplicables.

Las remuneraciones de todo tipo del presidente municipal, síndicos, regidores y servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, serán determinadas anualmente en el presupuesto de egresos correspondiente y se sujetarán a los lineamientos legales establecidos para todos los servidores públicos municipales.

(...)"

Asimismo, esta información debe estar prevista en el presupuesto de egresos de cada uno de los municipios, esto de conformidad con el Código Financiero del Estado de México y Municipios, el cual establece lo siguiente:

**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

“Artículo 3. Para efectos de este Código, Ley de Ingresos del Estado y del Presupuesto de Egresos se entenderá por:

(...)

**XXXII. Remuneración:** A los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor público por su trabajo. Esta definición no será aplicable para los efectos del Impuesto sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal.

(...)”.

“Artículo 56. Están obligadas al pago de este impuesto, las personas físicas y jurídicas colectivas, incluidas las asociaciones en participación, que realicen pagos en efectivo o especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal, prestado dentro del territorio del Estado, independientemente de la denominación que se les otorgue.

Están obligadas a retener y enterar este impuesto, las personas físicas y jurídico colectivas que contraten la prestación de servicios de contribuyentes domiciliados en otro Estado o entidad federativa, cuya realización genere la prestación de trabajo personal dentro del territorio del Estado. La retención del impuesto se efectuará al contribuyente que preste los servicios contratados, debiendo entregarle la constancia de retención correspondiente durante los quince días siguientes al periodo respectivo.

Cuando para la determinación de la retención del impuesto se desconozca el monto de las remuneraciones al trabajo personal realizadas por el contribuyente de que se trate, la retención deberá determinarse aplicando la tasa del 2.5% al valor total de las contraprestaciones efectivamente pagadas por los servicios contratados en el mes que corresponda, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado e independientemente de la denominación con que se designen.

Para efectos de este impuesto se consideran remuneraciones al trabajo personal, las siguientes:

I. Pagos de sueldos y salarios.

II. Pagos de tiempo extraordinario de trabajo.

III. Pagos de premios, bonos, estímulos, incentivos y ayudas.

IV. Pagos de compensaciones.

V. Pagos de gratificaciones y aguinaldos.

VI. Pagos de participación patronal al fondo de ahorros.

VII. Pagos de primas de antigüedad.

VIII. Pagos de participación de los trabajadores en las utilidades.

IX. Pagos en bienes y servicios, incluyendo la casa habitación, inclusive con la reserva del derecho de su dominio.











**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**“ARTÍCULO 43. La Administración Pública Municipal está constituida por órganos jerárquicamente ordenados para el cumplimiento de los fines del Municipio y la eficaz satisfacción del interés general. Para el logro de sus fines, los órganos de la Administración Pública Municipal deberán de conducir sus actividades y restricciones que establezca el H. Ayuntamiento por conducto del Presidente Municipal y el Plan de Desarrollo Municipal.”**

**“ARTÍCULO 44. La Administración Municipal se integra con órganos administrativos, subordinados al Presidente Municipal. La administración pública se organiza de forma centralizada y descentralizada o paramunicipal.”**

**“ARTICULO 45. La administración centralizada se conforma por los órganos administrativos siguientes:**

(...)

**VII. Direcciones de:**

(...)

**G) Obras Públicas;**

(...)

**IX. Demás Coordinaciones, Departamentos e Institutos establecidos en el Reglamento Orgánico de la Administración Pública Municipal.”**

**“ARTÍCULO 110. El H. Ayuntamiento tiene en materia de obra pública, las siguientes atribuciones:**

**I. La obra pública que realiza el gobierno municipal se normará con base en la Ley de Obras**

**Pública, estatal y federal, aplicable, y por la normatividad específica de los diferentes programas de inversión y por este Bando;**

**II. La programación de la obra pública, tal como guarniciones banquetas, pavimentación, infraestructura hidráulica, alcantarillado, alumbrado público y equipamiento urbano, se llevará a cabo atendiendo a las prioridades socialmente demandadas, de acuerdo al Plan de Desarrollo Sustentable del municipio;**

**III. La ejecución de la obra pública citada en la fracción precedente se podrá llevar a cabo bajo el esquema de obras por cooperación con la comunidad, de acuerdo con lo establecido en el Código Financiero del Estado de México;**

**IV. Las obras aprobadas de acuerdo con la prioridad aplicada se podrán iniciar una vez que los beneficiarios hayan depositado la parte proporcional de la aportación y/o cooperación establecida, según el presupuesto aprobado, y se hayan comprometido a liquidar, en fecha señalada, el restante del monto de la cooperación individual o colectiva de la obra en cuestión;**

**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
MONTERREY CHEPOV

V. Complementariamente, el ayuntamiento aportará la parte proporcional que le corresponda, de acuerdo con el presupuesto, la modalidad y la naturaleza de la obra programada; y

VI. Impulsar, mediante el sistema de participación comunitaria, la construcción y mejoramiento de la infraestructura y equipamiento urbano, a través de la aportación o donación de obras y/o equipo de Ayuntamiento.”

“ARTÍCULO 111. La elaboración, aprobación, administración y, en su caso, modificación del plan municipal y programas de desarrollo urbano, se sujetarán a lo previsto en la Leyes y Reglamentos de la materia.”

De conformidad con las disposiciones anteriores, el Municipio es la base de la división territorial de los Estados de la República y su gobierno recae en el Ayuntamiento; además de no existir subordinación con respecto al Poder Ejecutivo del Estado, tiene personalidad jurídica y maneja su propio patrimonio, el cual es administrado con autonomía.

Para el ejercicio de sus responsabilidades el Ayuntamiento se auxilia de la Dirección de Obra Pública a la que le corresponde preparar y ejecutar el programa de obra pública en términos de lo previsto en el Plan de Desarrollo Municipal y procurar que la ejecución de obra pública se lleve a cabo bajo un esquema de cooperación con la comunidad.

Por su parte la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios** señala:

“Artículo 7.- Son sujetos obligados:

(...)

IV. Los Ayuntamientos y las dependencias y entidades de la administración pública municipal;

(...)

Los sujetos obligados deberán hacer pública toda aquella información relativa a los montos y las personas a quienes entreguen, por cualquier motivo, recursos públicos, así como los informes que dichas personas les entreguen sobre el uso y destino de dichos recursos.

Los servidores públicos deberán transparentar sus acciones así como garantizar y respetar el derecho a la información pública.”





**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010

**RECURRENTE:** [REDACTED]

**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA

**OBLIGADO:**

**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Como se advierte, los sujetos obligados deben **tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada**, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, información relativa a los servidores públicos de mandos medios y superiores con referencia particular a su nombramiento oficial, puesto funcional y remuneración de acuerdo a lo previsto en el Código Financiero, así como los procesos de contratación.

En este orden de ideas, este Instituto ingresó a la página electrónica oficial del sujeto obligado, para verificar el cumplimiento a la fracción II del artículo 12 de la Ley de la materia, por lo que se detectó que si bien en el *Sitio Web* se cuenta con un apartado de transparencia, en el icono específico de directorio, aparece el nombre, cargo, correo electrónico y teléfono del Presidente Municipal y el nombre y cargo de los integrantes del cabildo y de diversos servidores públicos como se muestra a continuación:



H. Ayuntamiento de Amecameca 2009 - 2012 - Windows Internet Explorer

http://www.edomex.gob.mx/portal/page/portal/amecameca/ayuntamiento/directorio

H. Ayuntamiento Constitucional de Amecameca 2009 - 2012

Inicio El Ayuntamiento en un clic Amecameca Temas DIF Municipal Transparencia

EL AYUNTAMIENTO EN UN CLIC

**Directorio**

**PRESIDENCIA**  
DR. JUAN SÁNCHEZ GRANADOS  
Presidente Municipal Constitucional  
e-mail: [juansanchezpresidente@gmail.com](mailto:juansanchezpresidente@gmail.com)  
TEL. 01 59 79 78 00 28

**SECRETARÍA**  
FERNANDO JUÁREZ VÁZQUEZ  
Secretario del H. Ayuntamiento

**SINDICATURA**  
JEANY FERNÁNDEZ JIMÉNEZ  
Síndico Procurador Municipal  
IVONNE GONZÁLEZ SORIANO  
Juez Conciliador y Oficial Conciliador

**REGIDURÍAS**  
1º JAER BANDA ROBLES  
Otra Pública, Desarrollo Urbano y Planeación

Internet | Modo protegido: activado

05:26 p.m.  
10/11/2010



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Por lo que como se advierte el Ayuntamiento no difunde la información pública de oficio, que debió ser de acceso del particular aún sin presentar una solicitud de información, en efecto, por lo menos los nombres –la plantilla del personal del Municipio- y de manera particular la información del todas las percepciones del Director de Obras, incluidas las prestaciones, debió ser de acceso público al recurrente por lo que procede su entrega.

Es preciso resaltar que la obligación de difundir la información relativa a los sueldos de servidores públicos de mandos medios y superiores, se establece de conformidad con el artículo 56 del Código Financiero, por lo que ello, implica necesariamente el desglose de todas las percepciones incluidas otras prestaciones distintas a las recibidas de manera quincenal como los aguinaldos, pagos de primas y otro tipo de gratificaciones.

**“Artículo 56.- Están obligadas al pago de este impuesto, las personas físicas y jurídicas colectivas, incluidas las asociaciones en participación, que realicen pagos en efectivo o especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal, prestado dentro del territorio del Estado, independientemente de la denominación que se les otorgue.**

**Están obligadas a retener y enterar este impuesto, las personas físicas y jurídico colectivas que contraten la prestación de servicios de contribuyentes domiciliados en otro Estado o entidad federativa, cuya realización genere la prestación de trabajo personal dentro del territorio del Estado. La retención del impuesto se efectuará al contribuyente que preste los servicios contratados, debiendo entregarle la constancia de retención correspondiente durante los quince días siguientes al periodo respectivo.**

**Cuando para la determinación de la retención del impuesto se desconozca el monto de las remuneraciones al trabajo personal realizadas por el contribuyente de que se trate, la retención deberá determinarse aplicando la tasa del 2.5% al valor total de las contraprestaciones efectivamente pagadas por los servicios contratados en el mes que corresponda, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado e independientemente de la denominación con que se designen.**

**Para efectos de este impuesto se consideran remuneraciones al trabajo personal, las siguientes:**

- I. Pagos de sueldos y salarios.**
- II. Pagos de tiempo extraordinario de trabajo.**
- III. Pagos de premios, bonos, estímulos, incentivos y ayudas.**
- IV. Pagos de compensaciones.**
- V. Pagos de gratificaciones y aguinaldos.**
- VI. Pagos de participación patronal al fondo de ahorros.**
- VII. Pagos de primas de antigüedad.**
- VIII. Pagos de participación de los trabajadores en las utilidades.**





**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

1. La documentación en donde conste la plantilla del personal del Ayuntamiento, bajo cualquier forma de contratación.
2. Sueldo, percepciones y prestaciones del Director de Obras.

En atención a lo anterior y tomando en consideración que los documentos fuente en donde se advierta la plantilla de personal, así como las remuneraciones incluida todas las prestaciones de la Directora de Obras Públicas del Ayuntamiento, lo son la nómina y recibo de nómina respectivamente, resulta evidente que tales documentos pueden contener datos personales, algunos de los cuales se encuentran protegidos por la Ley de la materia.

De tal suerte que **EL SUJETO OBLIGADO** deberá elaborar versiones públicas en donde se eliminen los datos personales de acuerdo a lo siguiente:

La **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios**, establece lo siguiente respecto de los datos personales:

“Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)

II. Datos Personales: La información concerniente a una persona física, identificada o identificable;

(...)”.

“Artículo 25. Para los efectos de esta Ley, se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:

I. Contenga datos personales;

(...)”.

“Artículo 25 Bis. Los sujetos obligados son responsables de los datos personales y, en relación con estos, deben:

I. Adoptar las medidas necesarias que garanticen la seguridad de los datos personales y evite su alteración, pérdida, transmisión y acceso no autorizado; y

II. Capacitar a los servidores públicos en relación a la protección de los datos personales.”



**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

XV. Estado de salud mental

XVI. Preferencia sexual;

XVII. El nombre en aquellos casos en que se pueda identificar a la persona identificable relacionándola con alguno de los elementos señalados en las fracciones anteriores. Se entiende para efecto de los servidores públicos del Estado de México, que éstos ya se encuentran identificados al cumplir los sujetos obligados con las obligaciones establecidas en la fracción II del Artículo 12 de la Ley y;

XVIII. Otras análogas que afecten su intimidad, como la información genética.”

“Trigésimo Primero.- Los datos personales serán confidenciales independientemente de que hayan sido obtenidos directamente de su titular o por cualquier otro medio.”

En efecto, toda la información relativa a una persona física que la pueda hacer identificada o identificable, constituye un dato personal y por consiguiente, se trata de información confidencial, que debe ser protegida por los sujetos obligados. En este contexto todo dato personal susceptible de clasificación debe ser protegido por los sujetos obligados. Sin embargo, no debe dejarse de lado que la protección no es absoluta en todos los casos por igual.

El objeto de la Ley es que los particulares tengan acceso a la documentación que los sujetos obligados generen o posean en ejercicio de sus atribuciones, lo que lleva implícito la transparencia y la rendición de cuentas. Bajo este orden de ideas, los particulares pueden solicitar toda aquella documentación que sustente el actuar de los servidores públicos, incluidos datos personales, cuando esta información, se convierta en una excepción a la protección de datos personales, porque dada su relevancia, prevalece el interés público sobre el derecho a la privacidad.

Con base en lo anterior, resulta claro que los datos personales son información confidencial, pero existen algunos que están exceptuados de la protección porque prevalece el interés público, como la información a que hace referencia el artículo 12 de la Ley.

En este contexto, el tema que debe transparentarse es el nombre y sueldo que se entrega con recursos públicos a los trabajadores por el desempeño de sus funciones como contraprestación, no así, el destino que den a su sueldo los servidores públicos; tal es el caso particular de los **descuentos que se realizan a los servidores públicos** por cuestiones personales, como descuentos por pago de pensiones, préstamos u otro tipo de descuentos que no tengan relación con su función de servidor público; ellos deben ser considerados datos personales protegidos en términos de los artículos 2,











**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**“ARTICULO 3.- Son sujetos de esta ley:**

- I. Los poderes públicos del estado, los municipios a través de los ayuntamientos y los tribunales administrativos, así como los organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal, siempre y cuando éstos últimos no estén afectos a un régimen distinto de seguridad social;**
- II. Los servidores públicos de las instituciones públicas mencionadas en la fracción anterior;**
- III. Los pensionados y pensionistas;**
- IV. Los familiares y dependientes económicos de los servidores públicos y de los pensionados.”**

**“ARTICULO 5.- Para los efectos de esta ley se entiende por:**

- I. Instituto, al Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, el que podrá identificarse por las siglas ISSEMYM;**
- II. Institución pública, a los poderes públicos del estado, los ayuntamientos de los municipios y los tribunales administrativos, así como los organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal;**
- III. Servidor público, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión ya sea por elección popular o por nombramiento, o bien, preste sus servicios mediante contrato por tiempo u obra determinados, así como las que se encuentren en lista de raya, en cualquiera de las instituciones públicas a que se refiere la fracción II de este artículo. Quedan exceptuadas aquellas que estén sujetas a contrato civil o mercantil, o a pago de honorarios;**  
**(...)”.**

**“ARTICULO 14.- El Instituto tendrá los objetivos siguientes:**

- I. Otorgar a los derechohabientes las prestaciones que establece la presente ley de manera oportuna y con calidad;**
- II. Ampliar, mejorar y modernizar el otorgamiento de las prestaciones que tiene a su cargo;**
- III. Contribuir al mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de los derechohabientes.”**

En efecto, los trabajadores de instituciones públicas como el Ayuntamiento tienen derecho a la seguridad social y la misma está a cargo del ISSEMYM y, para un debido control se asigna una clave que tiene el único objetivo de identificar al trabajador en cuanto a las aportaciones que realice y la prestación de servicios que requiera, de tal suerte debe considerarse que dicha clave constituye un dato personal.







**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

VII. Considerar la tecnología aplicable, en función de la naturaleza de las obras y la selección de materiales, productos, equipos y procedimientos de tecnología nacional preferentemente, que satisfagan los requerimientos técnicos y económicos del proyecto;

VIII. Preferir el empleo de los recursos humanos y la utilización de los materiales propios de la región donde se ubiquen las obras;

IX. Cuando así se requiera, ajustarse a lo establecido en el dictamen de impacto regional que emita la autoridad competente.”

“Artículo 12.15.- Las dependencias, entidades y ayuntamientos, según las características, complejidad y magnitud de los trabajos, formularán los programas de obra pública o de servicios relacionados con la misma, así como sus respectivos presupuestos, con base en las políticas, objetivos y prioridades de la planeación del desarrollo del Estado y municipios, considerando:

I. Entre las obras prioritarias, aquéllas que se encuentren en proceso de ejecución;

(---)III. Los objetivos y metas a corto, mediano y largo plazo;

(...)

VII. La calendarización física y financiera de los recursos necesarios para la realización de estudios y proyectos, ejecución de los trabajos y cobertura de los gastos de operación;

VIII. Las fechas de inicio y término de los trabajos;

(...)

XI. La ejecución, que deberá comprender el costo estimado, incluyendo probables ajustes; las condiciones de suministro de materiales, de maquinaria, de equipo o de cualquier otro accesorio relacionado con los trabajos; los cargos para pruebas de funcionamiento, así como los indirectos de la obra o servicios relacionados con la misma;

(...)

XIV. La forma de ejecución sea por contrato o por administración directa.”

“Artículo 12.17.- En la obra pública o los servicios relacionados con la misma, cuya ejecución rebase un ejercicio presupuestal, las dependencias, entidades y ayuntamientos deberán determinar tanto el presupuesto total, como el relativo a los ejercicios subsecuentes, en los que además de considerar los costos que en su momento se encuentren vigentes, se deberán tomar en cuenta las provisiones necesarias para los ajustes de costos y convenios que aseguren la continuidad de los trabajos.

El presupuesto actualizado de la obra pública o servicios relacionados con la misma, será la base para solicitar la asignación de cada ejercicio presupuestal subsecuente. La asignación presupuestal aprobada para cada ejercicio servirá de base para otorgar, en su caso, el porcentaje pactado por concepto de anticipo.”

**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**OBLIGADO:**  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**“Artículo 12.21.- Las dependencias, entidades y ayuntamientos podrán adjudicar contratos para la ejecución de obra pública o servicios relacionados con la misma mediante las excepciones al procedimiento de licitación siguientes:**

**I. Invitación restringida;**

**II. Adjudicación directa.”**

**“Artículo 12.43.- Las obras cuya ejecución comprenda más de un ejercicio presupuestal, deberán ser materia de un sólo contrato, con cargo a la asignación presupuestal del ejercicio que corresponda.”**

**“Artículo 12.46.- Las dependencias, entidades y ayuntamientos mediante convenios podrán, por razones justificadas, modificar plazos y montos en contratos a precios unitarios, siempre que cuenten con recursos autorizados y la suma del importe de los convenios no exceda del veinticinco por ciento del monto o plazo inicialmente pactados, ni impliquen variaciones sustanciales al proyecto original.**

**Lo dispuesto en este artículo será aplicable a los contratos mixtos únicamente en la parte que se refiere a precios unitarios.**

**En todo caso, si las modificaciones exceden el porcentaje indicado pero no varían el objeto del contrato, se podrá celebrar por una sola vez un convenio adicional.**

**Tratándose de contratos cuyos trabajos se refieran al mantenimiento o restauración de inmuebles considerados como monumentos y zonas arqueológicas, artísticos e históricos, en los que no sea posible determinar el catálogo de conceptos, las cantidades de trabajo, las especificaciones correspondientes o el programa de ejecución, los convenios podrán exceder el porcentaje establecido en el párrafo primero de este artículo.”**

**“Artículo 12.64.- Las dependencias, entidades y ayuntamientos conservarán, archivando en forma ordenada la documentación comprobatoria de los actos y contratos materia de este Libro, cuando menos por el lapso de cinco años, contados a partir de la fecha de la recepción de los trabajos.”**

Por otro lado el **Reglamento del Libro Décimo Segundo del Código Administrativo** del Estado de México, dispone lo siguiente:

**“Artículo 1.- El cumplimiento y observancia de las disposiciones de este Reglamento son de orden público e interés social. Serán aplicables a las dependencias, entidades, ayuntamientos, los poderes Legislativo y Judicial, así como los organismos autónomos y los Tribunales Administrativos que, por si o por conducto de terceros, realicen actividades en materia de planeación, programación, presupuestación, adjudicación, contratación, ejecución y control de la obra pública y servicios relacionados con la misma.”**













**EXPEDIENTE:** 01392/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE AMECAMECA  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**“Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:**

**I. Se les niegue la información solicitada;**

**II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;**

**III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y**

**IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud”.**

En vista al presente caso, la respuesta no atendió al total de los requerimientos formulados en la solicitud de origen. Por lo tanto, se estima que es procedente la causal del recurso de revisión prevista en la fracción II del artículo 71 de la Ley de la materia en los puntos de la solicitud que reflejan un derecho de acceso a la información, toda vez que la solicitud es competencia de **EL SUJETO OBLIGADO**.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

## **RESUELVE**

**PRIMERO.-** Resulta **procedente** el recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED], por los motivos y fundamentos expuestos en los Considerandos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

Lo anterior, en virtud de la causal de entrega incompleta al dar respuesta a la solicitud de información, prevista en el artículo 71, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 60, fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** entregue a **EL RECURRENTE** vía **EL SICOSIEM**:

- Versión pública del recibo de nómina del Director de Obras Públicas, en el que se aprecie las percepciones y prestaciones del Director de Obras Públicas, o bien, copia simple del tabulador que integre todas las percepciones dinerarias y en especie que por razones del cargo se perciben, conforme al Código Financiero del Estado de México y Municipios.









