

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE  
PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE  
LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

## RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión **01616/INFOEM/IP/RR/2010**, promovido presumiblemente por la persona jurídico-colectiva denominada "[REDACTED]" y de quien se aprecia en la solicitud como representante legal por homonimia el C. [REDACTED], en lo sucesivo "**EL RECURRENTE**", en contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN, en lo sucesivo "**EL SUJETO OBLIGADO**", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

## ANTECEDENTES

I. Con fecha 20 de octubre de 2010, "**EL RECURRENTE**" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "**EL SICOSIEM**" ante "**EL SUJETO OBLIGADO**", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado **SICOSIEM**, lo siguiente:

"La siguiente información:

Le están descontando de sus quincenas a los empleados un concepto que es el 5500 y que dice: "deducción convenio", a que se refieren estos descuentos a los empleados del ayuntamiento.

A que convenio se refiere, favor de proporcionar el "convenio" con las firmas de conformidad de los que están siendo afectados en sus ingresos.

CUALQUIER OTRO DETALLE QUE FACILITE LA BÚSQUEDA DE LA INFORMACIÓN:

Se autorizo en el presupuesto de egresos 2010 un "sueldo integro y sin descuentos" para todos los trabajadores del ayuntamiento, ¿por qué estos descuentos?, ¿cuál es el convenio o soporte legal que permita estos descuentos?.

Gracias!!!!". (**sic**)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "**EL RECURRENTE**", fue registrada en "**EL SICOSIEM**" y se le asignó el número de expediente **00052/ZACUALPA/IP/A/2010**.

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE**  
**PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE**  
**LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

II. De las constancias que obran en el expediente y de la revisión de **EL SICOSIEM** se observa que “**EL SUJETO OBLIGADO**” no dio respuesta a la solicitud de información.

III. Con fecha 29 de noviembre de 2010, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, mismo que **EL SICOSIEM** registró bajo el número de expediente **01616/INFOEM/IP/RR/2010** y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

“El acto que se impugna es la nula información pública que proporciona, es decir la falta de respuesta.”  
**(sic)**

IV. El recurso **01616/INFOEM/IP/RR/2010** se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de “**EL SICOSIEM**” al Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.

V. **EL SUJETO OBLIGADO** no rindió Informe Justificado para manifestar lo que a Derecho le asista y le convenga.

VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

#### **CONSIDERANDO**

**PRIMERO.-** Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por la presumible persona jurídico-colectiva denominada “[REDACTED]” y de la que se sustenta en la solicitud es representada legalmente por el C. [REDACTED], conforme a lo dispuesto por los artículos 1 fracción V, 48, 56, 60 fracciones I y VII, 70, 71 fracción I, 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.



**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

**SEGUNDO.-** Que “**EL SUJETO OBLIGADO**” no dio respuesta, ni aportó Informe Justificado para abonar lo que a Derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración la falta de respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que en atención a los diversos precedentes resueltos por este Órgano Garante sobre la temática de la representación de personas jurídico-colectivas, como es el caso del **Recurso de Revisión No. 01241/INFOEM/IP/RR/2010** –proyectado por la Ponencia del Comisionado Monterrey Chepov y aprobado por unanimidad del Pleno en sesión ordinaria del 13 de octubre de 2010– entre muchos otros precedentes, previo a analizar las cuestiones procesales y de fondo del presente caso, y ante la situación de que **EL RECURRENTE** se presume como una persona jurídico-colectiva que se dice ser representada por el C. [REDACTED], este Órgano Garante estima pertinente atender como cuestión de previo y especial pronunciamiento lo relativo a la acreditación de la representación legal.

Si se observa, tanto en la solicitud de información como en el recurso de revisión se acredita el hecho de que el C. [REDACTED] es representante legal de la persona jurídico-colectiva [REDACTED]:

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE LEGAL:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV


 INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MEXICO  
 SISTEMA DE CONTROL DE SOLICITUDES DE INFORMACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO
 

**ACUSE DE SOLICITUD DE INFORMACIÓN PÚBLICA**

<b>SUJETO OBLIGADO</b>		
AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN		
<b>DATOS DEL SOLICITANTE</b>		
<b>PERSONA FÍSICA</b>	Fecha(dd/mm/aaaa):	2010-10-20 Hora(hh:mm): 17:59:13
<b>NOMBRE:</b> _____ APELLIDO PATERNO _____ APELLIDO MATERNO _____ NOMBRE(S) _____ DATOS OPCIONALES Información utilizada únicamente para fines estadísticos RFC: jurm560301ggo CURP: _____ SEXO: _____ FECHA DE NACIMIENTO(dd/mm/aaaa): _____ OCUPACIÓN: _____		
<b>PERSONA MORAL</b>		
<b>RAZÓN O DENOMINACIÓN SOCIAL:</b> [REDACTED]		
<b>NOMBRE DEL REPRESENTANTE:</b> _____ APELLIDO PATERNO _____ APELLIDO MATERNO _____ NOMBRE(S) _____		
<b>DOMICILIO</b>		


 INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MEXICO  
 SISTEMA DE CONTROL DE SOLICITUDES DE INFORMACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO
 

**FORMATO DE RECURSO DE REVISIÓN**

<b>SUJETO OBLIGADO</b>		
AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN		
<b>RECEPCIÓN</b>		
Fecha (dd/mm/aaaa):	29/11/2010	Hora (hh:mm:ss): 3:47 PM
<b>DATOS DEL SOLICITANTE</b>		
<b>PERSONA FÍSICA</b>		
_____ APELLIDO PATERNO _____ APELLIDO MATERNO _____ NOMBRE(S) _____		
<b>PERSONA MORAL</b>		
<b>RAZÓN O DENOMINACIÓN SOCIAL:</b> [REDACTED]		
<b>NOMBRE DEL REPRESENTANTE:</b> _____ APELLIDO PATERNO _____ APELLIDO MATERNO _____ NOMBRE(S) _____		
<b>DATOS DEL ACTO DE IMPUGNACIÓN</b>		

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE  
PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE  
LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

En ese sentido, el **Código Civil del Estado de México** regula la representación legal de las personas jurídico-colectivas y del contrato de mandato lo siguiente:

**“Concepto de persona jurídica colectiva**

**Artículo 2.9. Las personas jurídicas colectivas son las constituidas conforme a la ley, por grupos de individuos a las cuales el derecho considera como una sola entidad para ejercer derechos y asumir obligaciones”.**

**“Personas jurídicas colectivas**

**Artículo 2.10. Son personas jurídicas colectivas:**

- I. El Estado de México, sus Municipios y sus organismos de carácter público;**
- II. Las asociaciones y las sociedades civiles;**
- III. Las asociaciones y organizaciones políticas estatales;**
- IV. Las instituciones de asistencia privada;**
- V. Las reconocidas por las leyes federales y de las demás Entidades de la República”.**

**“Derechos ejercitados por las personas jurídicas colectivas**

**Artículo 2.11. Las personas jurídicas colectivas pueden ejercitar todos los derechos que sean necesarios para realizar su objeto, siempre y cuando no contravengan el interés público.**

**Normas que rigen y órganos representativos de la persona jurídica colectiva”.**

**“Artículo 2.12. Las personas jurídicas colectivas se rigen por las leyes correspondientes, por su acto constitutivo y por sus estatutos; actúan y se obligan por medio de los órganos que las representan”.**

**“Concepto de mandato**

**Artículo 7.764. El mandato es un contrato por el que el mandatario se obliga a ejecutar por cuenta y a nombre del mandante, o sólo por la primera, los actos jurídicos que éste le encarga”.**

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE**  
**PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE**  
**LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**“Formación del contrato de mandato**

**Artículo 7.765. El contrato de mandato se reputa perfecto por la aceptación del mandatario.**

**El mandato que implica el ejercicio de una profesión se presume aceptado cuando es conferido a personas que ofrecen al público el ejercicio de su profesión, por el solo hecho de que no lo rehúsen dentro de los tres días siguientes.**

**La aceptación puede ser expresa o tácita. Aceptación tácita es todo acto en ejecución de un mandato”.**

**“Actos objeto del mandato**

**Artículo 7.766. Pueden ser objeto del mandato todos los actos lícitos para los que la ley no exige la intervención personal del interesado”.**

**“Onerosidad como regla general del mandato**

**Artículo 7.767. Solamente será gratuito el mandato cuando así se haya convenido expresamente”.**

**“Tiempo de duración del mandato**

**Artículo 7.768. El mandato debe contener el plazo por el que se confiere, de no contenerlo se presume que ha sido otorgado por tres años”.**

**“Elemento formal del mandato**

**Artículo 7.769. El mandato debe otorgarse:**

**I. En escritura pública;**

**II. En escrito privado, firmado por el otorgante y ratificado su contenido y firma ante notario público, o ante la autoridad administrativa, cuando el mandato se otorgue para asuntos de su competencia;**

**III. En escrito privado ante dos testigos, sin ratificación de firmas”.**

**“Mandato general y especial**

**Artículo 7.770.- El mandato puede ser general o especial. Son generales los contenidos en el siguiente artículo. Cualquier otro mandato tendrá el carácter de especial”.**

**“Clases de mandato general**





EXPEDIENTE: 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
RECURRENTE  
PERSONA MORAL: [REDACTED]  
REPRESENTANTE  
LEGAL [REDACTED]  
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
PONENTE: COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

- Por lo que en el presente caso, el C. [REDACTED] debe acreditar ser el representante legal de la que se presume es persona jurídico-colectiva [REDACTED], ya que el primero así lo hace saber a este Órgano Garante en los diversos escritos procedimentales que constan en **EL SICOSIEM**.

Si bien es cierto que en términos de la Ley de la materia no se ha plasmado expresamente la figura procesal del desechamiento, este Órgano Garante actúa guiado no sólo por la Ley de la materia, sino también por los Principios Generales del Proceso.

En vista de dichos principios, y aunque aún no han sido publicados los **Lineamientos Generales en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios**, este Órgano Garante debe ante emitir un criterio sobre esta clase de casos en los que una persona física se presenta como representante legal de una persona jurídico-colectiva por lo que debe acreditarse la representación legal y de no acontecer esto desechar el recurso de revisión.

Y esto se justifica precisamente porque quien propone o presume la idea de representación de una persona jurídico-colectiva es la propia persona física, por lo que ésta asume la responsabilidad de su dicho y con ello la carga de la representación legal.

Por ello, en atención a los **Lineamientos** antes citados, se insiste si bien no publicados, para mayor abundamiento de transcribe la disposición respectiva sobre las causales de desechamiento:

“Desechamiento y causales

Artículo 4.19. **El recurso será desechado cuando:**

(...)

VIII. **No se acredite la representación legal en caso de personas jurídico-colectivas y de quienes promuevan a través de esta figura”.**

**EXPEDIENTE:** 01616/INFOEM/IP/RR/2010  
**RECURRENTE  
PERSONA MORAL:** [REDACTED]  
**REPRESENTANTE  
LEGAL** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ZACUALPAN  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

En síntesis, conforme a la naturaleza del caso y el sentido de los argumentos vertidos este Órgano Garante **estima el desechamiento del recurso**, por lo que no se entra al fondo del asunto, a pesar incluso de la falta de respuesta. Lo anterior tiene su sustento por analogía en la siguiente Jurisprudencia emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

**DEMANDA DE AMPARO. SU DESECHAMIENTO IMPIDE ESTUDIAR LAS CUESTIONES DE FONDO.** El artículo 73 de la Ley de Amparo establece de manera enunciativa, no limitativa, las causas de improcedencia del juicio de amparo; por tanto, si la demanda relativa se desecha por actualizarse cualesquiera de las hipótesis previstas por el precepto invocado, no causa agravios la falta de estudio de los argumentos tendientes a demostrar la violación de garantías individuales por el acto, reclamado de las autoridades responsables, en razón de que el desechamiento de la demanda impide el análisis ulterior de los problemas de fondo. **PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL SÉPTIMO CIRCUITO.**

**Amparo en revisión (improcedencia) 97/96.-Domingo Muguira Revuelta.-7 de marzo de 1996.-Unanimidad de votos.-Ponente: Adrián Avendaño Constantino.-Secretario: Arnulfo Joachin Gómez.**

**Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época. Tomo IX, Abril de 1999. Pág. 524. Tesis Aislada.**

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante emite la siguiente:

## RESOLUCIÓN

**PRIMERO.-** Se **desecha** el recurso de revisión interpuesto por de quien se presume es la persona jurídico-colectiva [REDACTED], representada según el dicho del y por el C. [REDACTED], en virtud de no acreditar la representación legal de éste respecto de aquélla, conforme a los motivos y fundamentos expuestos en el Considerando Tercero de la presente Resolución.



