

01936/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 01936/INFOEM/IP/RR/2011, promovido por el C. , en lo sucesivo "EL RECURRENTE", en contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE AMANALCO, en lo sucesivo "EL SUJETO OBLIGADO", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

#### ANTECEDENTES

I. Con fecha 29 de agosto de 2011 "EL RECURRENTE" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "EL SICOSIEM" ante "EL SUJETO OBLIGADO" solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través de sistema automatizado SICOSIEM, lo siguiente:

"Solicito el más reciente Estado de Posición Financiera y sus anexos, entregado por el Ayuntamiento al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México" (**sic**)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "EL RECURRENTE" fue registrada en "EL SICOSIEM" y se le asignó el número de expediente 00012/AMANALCO/IP/A/2011.

II. Con fecha 1° de septiembre de 2011 "EL SUJETO OBLIGADO" dio respuesta a la solicitud de información en los siguientes términos:

"Le informo que dicha información la pongo *in situ*, toda vez que el Estado de posición financiera y sus anexos, como usted lo sabrá se conforman de un volumen muy alto de hojas, y el mismo sistema de SICOSIEM no permite subir tantas, por lo que se pone a su disposición la información solicitada para su consulta de lunes a viernes con un horario de 11:00 A.M a 5:00 PM, con el Lic. Carlos González Mendoza, Sub-Tesorero, en las oficinas que ocupa la Tesorería Municipal, Ubicadas en la Presidencia Municipal en la siguiente dirección: Av. 16 de septiembre No. 100 Col. Centro, Amanalco de Becerra, México" (sic)



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

III. Con fecha 1° de septiembre de 2011, EL RECURRENTE interpuso recurso de revisión, mismo que EL SICOSIEM registró bajo el número de expediente 01936/INFOEM/IP/RR/2011 y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

"Solicité el más reciente Estado de Posición Financiera y sus anexos, entregado por el ayuntamiento al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México. Y no me entregaron absolutamente nada.

No me entregaron la información y no justifican la imposibilidad técnica de entregarlo por esta vía" (sic)

- IV. El recurso 01936/INFOEM/IP/RR/2011 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SICOSIEM" al Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.
- V. Con fecha 2 de septiembre de 2011, EL SUJETO OBLIGADO rindió Informe Justificado para manifestar lo que a Derecho le asista y le convenga en los siguientes términos:

"Comisionado del Instituto por medio del presente me permito enviar a usted el informe de justificación referente al recurso de revisión 01936/INFOEM/IP/RR/2011 le informo que dicha información solicitada no le fue negada al Sr. Vicente Reséndiz Saúl, ya que se puso *in situ* para su debida consulta, en las oficinas que ocupan la Tesorería Municipal, situadas en la Presidencia Municipal de Amanalco de Becerra, No. 100 Col. Centro, toda vez que el Estado de Posición Financiera y sus anexos se componen de un volumen de 600 Hojas o mas aproximadamente, por lo que le informo que no contamos con un *scanner* con la capacidad para poder copiar dicha información, no omito mencionarle que de contar con las herramientas para poder procesar dicha información se le entregará sin ningún problema, por tal motivo se pone a consideración del Pleno para su debida resolución, Nota: Se adjuntan las caratulas del Estado de Posición Financiera" (SiC)

Asimismo, EL SUJETO OBLIGADO adjunto como archivo anexo lo siguiente:	



01936/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

		ESTAD	O DE POSI	CION	FINANCIERA			
MANALCO 0108		10.00					AL 31 DE JUI	LIO DE 2011
OTA HOWBRE DE LA CU	ENTA ME S ANTERIO	MR ACTUAL	VARIACION	OTA	NOMBRE DE LA GUENTA	ANTERIOR	ACTUAL	VARIACION
TOO CUENTA & DE ACTIVO					CUENTA & DE PA SIVO			
DO AOTIVO CIRCULANTE					PA 1/VO CIRCULANTS			
Til Missive	4.438.840		156.RAY.80	<b>期111</b>	Bernicias Personalisa por papar a Corto Piaza	1.208.291.04	1.233.008.40	24.816.50
Til Manopa/Teapreria	22,694,728		1117 TAR 26	E175	Provescores por pager a Corto Pieso	8.344.458.64	4.2+2.272.24	1102,184.40
11 Bancos Dependencias / pros		00.0	0.00	<b>期</b> 113	Bubblidge, Remidiaeciones / Apprisciones por payer a Comp Flesci	0.00	0.00	0.00
11 Inversiones Temporales (Hasis 3 m	191)	60 6.05	9.00		Contentates per pager a Corto Pieso	9.00	0.00	0.00
11 Fondos sun Affeiseign Basseiftes	-92,409		0.00	E118	Transferencias otorganias por pagar a Corto Pisso	0.00	0.00	0.00
111 Depásitos de Fondos de Tercelos	0		0.00	5110	mareses y Comisiones coi pagar a Corto Piaso	0.00	0.00	0.00
11 Once Efection : Envirances	212,950		18.124.34		Resenctiones y Controvariones per payer a Corre Plass	7,881,843.59	7.607.349.86	108,406,18
TTE INVERSIONES TIMENSIERS DE SONS PIE			6.00		Devolutiones de Controvationes par peper a como press	0.00	0.00	0.00
11 Guerras por Goprar a Gono Plaso	912,441		34,932.53	20118	Dries Quentes por pager a Cons Pleas	394,000 34	899,608.04	41.000.00
(12 Deudores Diversos por poprar a Con		50 573.041.50	0.00		Documentos Comerciales por pagar a Cono Pisso	17.800.00	7.800.00	0.00
TE SAUSONE DO ANDEIGO DE TREOPER		00 0.00	0.00		Desumentes can Contactivies per aspet & Corto Frees	8.00	0.00	8.00
T12 Prietamos otorpados a Corto Pisso	# T010 F1#80	20	0.00	2128	orres Columentas par pagar a Corto Frass Porsion a Corto Fraso de la Geuda Réblica interna	0.00	0.00	6.00
112 Orga Deragnos a recipir efectivo o a		00 0.00	0.00		Porcion a Corto Praso de la Deute Pépide Pareina	0.00	0.00	0.00
12 Admings a provendent per president	h de sevicias e Como Pieso 70.312	## 70.512.#9	0.00		Paratan & Sano Piesa de Airendamiento Pinenciero	0.00	0.00	0.00
13 Annango a provespores por appuista	to de plenes inmuebles / 0		0.00		Titulos y Valores de la Deuda Papilos interna a Cono Piago.	0.00	0.00	0.00
12 Anticipo e proveedores por eddure o		00 0.00	0.00		Titylog v Varores de la Dauda Réplica Externa a Corto Prago	0.00	6.00	6.00
(1) Antiques a connectate (outes) a Co	10 Piese 8.071.000	41 6.582.405.67	288,753,28		Ingress Correcte our Administration & Corto Piego	0.00	0.00	0.00
TIS DOOR DEFENDS A PROTECT STREET O AS	LOUIS & PROPER WHEEL	66 6.66	0.00		Intereses Copienns on Anerenana a Corio Pieso	0.00	0.00	8.66
14 inventario de Mercano de para Maver	4 12 12 12 12 12 12 12 12 12 12 12 12 12	00 0.00	0.00		Otica Pasivos Orfaridos a Corio Piazo	0.00	0.00	6.00
14 inventerio de riencano as Terminada		00 0 00	0.00	W-12-	Francis de Chinelle e Coin Blace	0.00	0.00	0.00
14 Houseland of Germans, as an Process	NA MIRRORANIAN CO.	66 0.66	0.00	Ever :	Fancies en Administration e Corlo Piese Fancies Contingentes a Corlo Piese	0.00	0.00	0.00
Tia. Inventario de fraterias Primas, frater	ATRA / BARMINIAMON DATA	00 0.00	0.00	E183	Pangos continuemes a Corp Plass	0.00	0.00	0.00
14 Mercancias en Trinano	The state of the s	00 0 00	0.00	E164	Fondos de Fillelcomisos, hisnostos y An logos a Corto Fisso	0.00	0.00	8.00
18 Aimes n de Melecieres y Burnincenns		66: 0.66	0.00	E168 1	Dros Funites de Térceros à Corto Pissa	0.00	0.00:	0.00
The IManimaciones para suentas incopra	HAR DO DAYAGNOR & FROMIT	00 8.00	0.00		Blanes en Dalant à à Colto Piaso	0.00	0.00	0.00
The identifiacion para quentas incoprapi-	g por Derechos a recibir 0	00 0.00	0.00		Provision para Demandes y Litigios a Cond Plazo	6.66	0.00	5.66
10 (Estimación per profesa de inventar		00.0	0.00		Fraviaren para continuencias a Corto Piaco	0.00	0.00	0.00
19 Valores en Gerantia		00 0.00	8.00		DESK Provisiones è Cons Plags	8.00	0.00	0.00
The IDDOS Brenes en Gerent a levalupe is		00.0	0.00		ngresos per tresmosr	0.00	0.00	0.00
TID Blenes Muebles derivable de ember		0.00	0.00		Recevated on ad Periodel	0.00	8.00	0.00
CONTRACTOR OF THE PARTY OF THE	ACTIVO CIRCULANTE. ALBETALL	46 52.214.448.41	280.852.03	E199	Orde Pasivos Ordivaries	0.00	0.00	6.00
SE ACTIVO NO CIRCULANTE		88 888	0.00	Wasser	FA NVO NO CIRCULANTE	TARRESSES.AT	14,822,728.65	4.447.0
21 Colonaciones e Largo Praes 21 Triuna y Varores a Largo Praes	1347		0.00		Provesores por seper a Largo Frass	0.00	0.00	0.00
21 Fillerzomisce Handallis / An Idole		00 8.00	0.00	Mark .	Contratieres per Japan e Largo Plaso	4.00	0.00	0.00
21 Participaciones y Aponsciones lie 0		00 0.00	0.00		Documentos Comerciales por payer a Lerge Press	949,090,90	764.275.74	1101-010-10
122 Desumentes per Coarer a Large Fran	570	00.0	0.00		Documentos con Contratigias per pagar a Large Misso	0.00	0.00	0.00
21 Devotres Prefet & Large Plass		02 0.02	0.00		Dook Dooumemos ou dayer a Largo Place	0.00	0.00	0.00
122 Contribuciones a largo pieso	i i	00.0	0.00	W231	Y turbs / Valores de la Deuda PEsitos Misha a Largo Pieso.	0.00	0.00	0.00
22 Pr. atamos Otorgados a Large Pisas		0.00	0.00	M232	Titules y Valores de la Dauda Pública Everna a Largo Flass	0.00	0.00	0.00
DO DVOS Derechos a resigni afectivo di e	Divalentes a Largo Placo	00 0.00	0.00	用233	Friatemos de la Deuda Imaina por Fagar a Largo Piazo	0.00	0.00	0.00
23 Tairenot	3.110.114		0.00		Prietamba de la Depila Milarna por Magaria Largo Piazo	0.00	0.00	0.00
TES Burtieros		00.0	9.00		Arrandamiento Financiero e Largo Frazo	9.00	0.00	0.00
123 Infraesousture		00.0	9.00		Ordines Diferides a Large Flass	0.00	0.00	0.00
ES DONAVUSCIONES EN DISCESSI (SOIS PE	\$15 <b>8</b> ) 171,091,008		1.218.871.33	WI 42	mereses Cobrados por Adelamiscos a Largo Misso	0.00	0.00	0.00
file Noomena / Bayroo de Apministracia	£.+#£.#R1	78 1,482,861,78	0.00	Mint.	Coce Feavos Diferinos e Largo Fress	0.00	0.00	0.00
PRAINTED 1918						FROM DE BLARTER	many distributions	male 1 he 4



#### ESTADO DE POSICION FINANCIERA

72	AMANALCO 0108					AL 31 [	DE JULIO DE 2011
/4	₹24 Mobiliario y Equipo Educacional y Recreativo	16,857.02	16,857.02	0.00	₹251 Fondos en Garant;a a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
75	₹24 Equipo e Instrumental M,dico y de Laboratorio	0.00	0.00	0.00	2252 Fondos en Administración a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
76	₹24 Equipo de Transporte	5,304,003.81	5,369,003.81	65,000.00	2253 Fondos Contingentes a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
11	₹24 Equipo de Defensa y Seguridad	634,918.40	634,918.40	0.00	2254 Fondos de Fidelcomisos, Mandatos y An logos a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
78	₹24 Maguinaria, otros Equipos y Herramientas	2,425,813.87	2,425,813.87	0.00	2255 Otros Fondos de Terceros a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
79	₩24 Colecciones, Obras de Arte y Objetos Vallosos	0.00	0.00	0.00	2258 Blenes en Garant;a a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
80	M24 Activos Biolégicos	0.00	0.00	0.00	2261 Provisión para Demandas y Litigios a Largo Plazo	0.00	0.00
81	M24 Otros Bienes Muebles	174,785.71	174,785.71	0.00	2262 Provisión por Pensiones a Largo Plazo	0.00	0.00 0.00
82	M25 Software	0.00	0.00	0.00	2263 Provisión para Contingencias a Largo Plazo	0.00	0.00
83	M25 Patentes, Marcas y Derechos	0.00	0.00	0.00	2269 Otras Provisiones a Largo Plazo	0.00	0.00
84	M25 Concesiones y Franquicias	0.00	0.00	0.00	TOTAL PASIVO NO CIRCULANTE 84	8.090.92 784.2	72.74 -181.818.18
57	W25 Licencias	0.00	0.00	0.00	K100 PATRIMONIO CONTRIBUIDO		
	₹25 Otros Activos intangibles	0.00	0.00	0.00	6100 PAIRINONIO CONTRIBUIDO		
89	-						
90	₹26 (Depreciación Acumulada de Inmuebles)	0.00	0.00	0.00		8,725.72 39,528,7	
91	₹26 (Depreciación Acumulada Muebles)	0.00	0.00	0.00	5121 Revaluaciones del Patrimonio	0.00	0.00 0.00
92	₹26 (Deterioro Acumulado de Activos Biolégicos)	0.00	0.00	0.00	5131 Donaciones de Capital	0.00	0.00 0.00
93	₹26 (Amortización acumulada de Activos Intangibles)	0.00	0.00	0.00		8,725,72 39,528,7	725.72 0.00
50	₹27 Estudios y Proyectos	0.00	0.00	0.00	6200 PATRIMODIO GENERADO		
96	₹27 Derechos sobre blenes en r,gimen de arrendamiento Financiero	0.00	0.00	0.00		4,519.75 29,410,0	
97	₹27 Gastos Pagados por Adelantado a Largo Plazo	0.00	0.00	0.00		4,975.33 137,244,9	
98	M27 Anticipos a Largo Plazo	0.00	0.00	0.00	5231 Super vit o D,ficit por Revaluación Acumulada	0.00	0.00 0.00
99	₹27 Beneficios al Retiro de empleados pagados por adelantado	0.00	0.00	0.00	5241 Modificaciones al patrimonio	0.00	0.00 0.00
100		3,400.00	3,400.00	0.00	5251 RevalEos	0.00	0.00 0.00
101	₹28 (Deterioro de Inversiones Financieras a Largo Plazo)	0.00	0.00	0.00	5261 Reservas	0.00	0.00 0.00
102		0.00	0.00	0.00	5271 Cambios en Políticas Contables	0.00	0.00 0.00
103		0.00	0.00	0.00	5272 Cambios por Errores Contables	0.00	0.00 0.00
	PLAS (Estimaciones para cuentas incobrables de Contribuciones por	0.00	0.00	0.00	TOTAL PATRIMONIO GENERADO 181.81	9.495.08 188.854.9	87.59 4.835.492.51
107		0.00	0.00	0.00			
109		0.00	0.00	0.00	\$300 ACTUALIZACION DEL PATRIMONIO		
111	₹29 Bienes en Concesión	0.00	0.00	0.00	₹311 Resultado por posición monetaria	0.00	0.00 0.00
113	₹29 Blenes en Arrendamiento Financiero	0.00	0.00	0.00	\$321 Resultado por tenencia de Activos no monetarios	0.00	0.00 0.00
114	₹29 Blenes en Comodato	0.00	0.00	0.00	TOTAL ACTUALIZACION DEL PAT.	0.00	0.00 0.00
116	TOTAL ACTIVO NO CIRCULANTE	185,328,898,84	189,617,769,97	4.290.873.33	TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO 217.27	7.211.19 221.838.7	722.80 4.859.511.41
118	TOTAL ACTIVOS	217.244.808.19	221.904.319.80	4.859.511.41			
119	1						



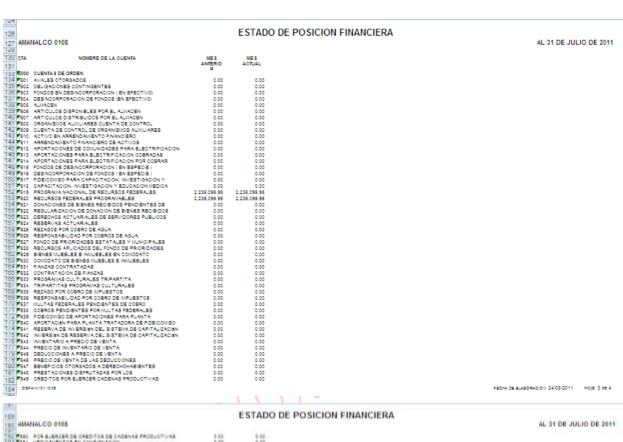
**EXPEDIENTE:** 01936/INFOEM/IP/RR/2011

RECURRENTE: SUIETO

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

OBLIGADO: PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV







**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

#### CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C. , conforme a lo dispuesto por los artículos 1, fracción V; 56; 60 fracciones I y VII; 70, 71 fracciones II y IV; 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Que "**EL SUJETO OBLIGADO**" dio respuesta y aportó Informe Justificado para abonar lo que a Derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración la respuesta y el Informe Justificado de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resultan aplicables las previstas en las fracciones II y IV. Esto es, las causales por las cuales se considera que la respuesta se entrega incompleta o no corresponde a lo solicitado, así como que la misma es desfavorable a la solicitud. El análisis de dichas causales se hará más adelante en posteriores Considerandos de la presente Resolución para determinar la procedencia de las mismas o no.

En segundo lugar, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, se establece la temporalidad procesal por virtud de la cual el solicitante inconforme interpone el escrito que hace constar el recurso de revisión.

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud y la fecha en la que **EL SUJETO OBLIGADO** respondió, así como la fecha en que se interpuso el recurso de revisión, éste se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el citado precepto legal.

Como tercera consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

- "Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:
- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;
- II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo:
- III. Razones o motivos de la inconformidad;
- IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

- "Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseído cuando:
- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

En atención a lo anterior, ni **EL RECURRENTE** ni **EL SUJETO OBLIGADO** han manifestado las circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación. Por lo que el mismo acredita la necesidad de conocer el fondo del asunto.

**CUARTO.** Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por **EL RECURRENTE**, y ante la de respuesta e Informe Justificado por parte de **EL SUJETO OBLIGADO**, la *litis* se reduce a lo siguiente:

**EL RECURRENTE** manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que no le entregan la información solicitada y no justifican la imposibilidad técnica de entregarla por esta vía.

Por otra parte **EL SUJETO OBLIGADO** en la respuesta señala que la información solicitada se pone a disposición para consulta *in situ* por considerar que misma es extensa y no se puede adjuntar a **EL SICOSIEM**.

Asimismo, en el Informe Justificado entrega el Estado de Posición Financiera pero sin anexos, aduciendo la misma causa de justificación el volumen de la información que asciende a 600 fojas.

Por ello, es relevante comparar la solicitud con la respuesta e Informe Justificado que formula **EL SUJETO OBLIGADO** y si la modalidad en la puesta a disposición de la información es justificada.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Y, por último, si derivado de lo anterior se actualizan o no la causal de procedencia del recurso de revisión prevista en las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) Comparar la solicitud con la respuesta e Informe Justificado que formula EL SUJETO OBLIGADO y la procedencia del cambio en la forma de entrega de la información.
- b) La procedencia o no de las casuales del recurso de revisión previstas en las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

**QUINTO.-** Que antes que nada, en vista de la respuesta y el Informe Justificado de **EL SUJETO OBLIGADO**, se obvia el análisis de la competencia misma que ha asumido.

Por lo tanto, de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Por lo que hace al <u>inciso a)</u> debe revisarse la solicitud con la respuesta e Informe Justificado que formula **EL SUJETO OBLIGADO** y la procedencia del cambio en la forma de entrega de la información y si ésta es justificada o no.

Es pertinente confrontar la solicitud de información con lo señalado en la respuesta e Informe Justificado que emitió **EL SUJETO OBLIGADO**:

Solicitud de información	Respuesta/Informe Justificado	Cumplió o no cumplió
El más reciente Estado de Posición Financiera y sus anexos, entregado por el ayuntamiento al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México	Respuesta  Le informo que dicha información la pongo INSITU, toda vez que el Estado de posición financiera y sus anexos, como usted lo sabrá se conforman de un volumen muy alto de hojas, y el mismo sistema de SICOSIEM no permite subir tantas, por lo que se pone a su disposición la información solicitada para su consulta de lunes a viernes con un Horario de 11:00 A.M a 5:00 PM, con el Lic. Carlos	De acuerdo a la respuesta e Informe Justificado de EL SUJETO OBLIGADO se tiene que en un primer momento se refiere que la información se pone a disposición de EL RECURRENTE para



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

González Mendoza, Sub-Tesorero, en las oficinas que ocupa la Tesorería Municipal, Ubicadas en la Presidencia Municipal en la siguiente dirección: Av. 16 de septiembre No. 100 Col. Centro, Amanalco de Becerra, México.

#### Informe Justificado

Le informo que dicha información solicitada

no le fue negada al Sr. , ya que se puso INSITU para su debida consulta, en las oficinas que ocupan la Tesorería Municipal, situadas en la Presidencia Municipal de Amanalco de Becerra, No. 100 Col. Centro, toda vez que el Estado de Posición Financiera y sus anexos se componen de un volumen de 600 Hojas o mas aproximadamente, por lo que le informo que no contamos con un scanner con la para poder copiar dicha capacidad información, no omito mencionarle que de contar con las herramientas para poder procesar dicha información se le entregará sin ningún problema, por tal motivo se pone a consideración del Pleno para su debida resolución, Nota: Se adjuntan las caratulas del Estado de posición financiera

consulta *in situ* aduciendo que el volumen de la información es extenso y no se puede integrar al SICOSIEM.

En un segundo momento, EL SUJETO OBLIGADO hace entrega del Estado de posición Financiera del mes de julio de 2011, sin embargo, no hace llegar los anexos mencionando las mismas causas respecto del volumen que tiene la información y que corresponde a 600 fojas

Previamente debe señalarse que de las constancias que obran en el expediente, se advierte que **EL RECURRENTE** solicitó se le entregara el más reciente Estado de Posición Financiera y los respectivos Anexos, entregados por el Ayuntamiento al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México. Asimismo, se señaló expresamente que la información que se solicita debe ser proporcionada vía **EL SICOSIEM**.

Por otro lado debe señalarse que **EL SUJETO OBLIGADO** no niega en ningún momento el acceso a la información; por el contrario, manifiesta una voluntad clara de entrega de la misma al indicarle al solicitante que "<u>el Estado de Posición Financiera y sus anexos se conforman de un volumen muy alto de hojas y el mismo SICOSIEM no permite subir tantas, por lo que se pone a disposición a través de la consulta in situ".</u>

Y es hasta el Informe Justificado que **EL SUJETO OBLIGADO** determina la cantidad de documentos que son susceptibles de ser entregados, que por la cantidad resulta imposible enviar a través del sistema automatizado SICOSIEM y que asciende a la **cantidad de 600 fojas**.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Al respecto, es importante destacar que el Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México (SICOSIEM) soporta 2,700 hojas escaneadas en una resolución de 10 dpi en escala de grises y formato *pdf* directo del escáner o bien su equivalente a 200 megabytes de capacidad.

En tal sentido, debe preguntarse ¿cuándo se está ante un cambio justificado de modalidad de entrega de la información?

Conforme a la Ley de la materia, se dispone que:

"Artículo 48. La obligación de acceso a la información pública se tendrá por cumplida, cuando el solicitante previo el pago, previsto en el artículo 6 de esta Ley, si es el caso, tenga a su disposición la información vía electrónica o copias simples, certificadas o en cualquier otro medio en el que se encuentre contenida la información solicitada, o cuando realice la consulta de la información en el lugar en el que ésta se localice.

Cuando la información solicitada ya esté disponible para consulta, se le hará saber por escrito al solicitante el lugar donde puede consultarla y las formas para reproducir o adquirirla.

(...)".

En torno a dicho precepto, y a pesar de la voluntad manifiesta de **EL SUJETO OBLIGADO**, este Órgano Garante ha establecido las condiciones según las cuales se entiende justificado el cambio de modalidad de entrega de la información, a pesar de la modalidad exigida por **EL RECURRENTE**.

Precisamente, en los casos en que es tal el volumen o cantidad de documentos, se ha precisado en diversos precedentes que:

- Deberá señalarse el número de fojas que por la cantidad representen un determinado número de bytes que superen lo permisible en EL SICOSIEM.
- El costo total a pagar, a partir de las tarifas que el Código Financiero del Estado de México y Municipios.
- El domicilio de la oficina en la que se debe realizar el pago y el horario de atención en días y horas hábiles.
- El domicilio de la Unidad de Información o de la oficina en la que, hecho el pago, se recoja la información, así como el horario de atención en días y horas hábiles.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En vista de lo anterior, de la respuesta y el Informe Justificado de **EL SUJETO OBLIGADO** sólo señaló:

- El número de fojas que por la cantidad represente un determinado número de bytes que superen lo permisible en EL SICOSIEM, situación que de acuerdo a lo manifestado por EL SUJETO OBLIGADO no es suficiente para determinar su procedencia.
- Domicilio al que debe acudir, al referir que la información se encuentra disponible en la Tesorería Municipal.
- Al parecer si cumplió con este requisito, sin embargo, como ya se refirió no es suficiente para determinar la procedencia del cambio en la modalidad de entrega de la información.

En este sentido, la modalidad de entrega no se justifica puesto que el número de fojas señalado por **EL SUJETO OBLIGADO** que asciende a 600 y que fue una razón para determinar la consulta *in situ*, como se pudo observar en anteriores párrafos la capacidad de **EL SICOSIEM** resulta ser más grande que lo manifestado. Por lo tanto, el cambio de modalidad de entrega es injustificable.

Por otra parte, y respecto de la información que hace entrega **EL SUJETO OBLIGADO** en el Informe Justificado, es claro que después de hacer el cotejo de la información correspondiente esta resulta incompleta pues sólo se hizo entrega del Estado de Posición Financiera sin incluir los anexos respetivos, e incluso **EL RECURRENTE** de nueva cuenta expone la imposibilidad de hacer la entrega completa de la información debido a que el volumen de esta corresponde a 600 fojas, de tal suerte, que también se está ante una respuesta incompleta.

Al respecto es importante mencionar que, el Estado de Posición Financiera y sus anexos, es información eminentemente pública que debe ser dada a conocer sin restricción alguna, ya que forma parte de la información pública de oficio a que se refieren las fracciones VII y IX del artículo 12 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipio, en virtud de que la misma tiene relación estrecha con el presupuesto asignado y los informes sobre su ejecución, así como con la situación financiera del municipio, cuyo nivel de publicidad alcanza el máximo conforme a la Ley de la materia.

"Artículo 12. Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la siguiente información:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

(...)

VII. Presupuesto asignado y los informes sobre su ejecución, en los términos que establece el presupuesto de egresos del Gobierno del Estado;

**(...)** 

IX. La situación financiera de los municipios, Poder Legislativo y sus órganos, Poder Judicial y Consejo de la Judicatura, Tribunales Administrativos, Órganos Autónomos, así como de la deuda pública municipal conforme a las disposiciones legales aplicables;

(...)".

Por lo que más allá de la naturaleza oficiosa o no de dicha información, la misma es indubitablemente pública, por lo que se puede determinar lo siguiente:

- Que la información solicitada por EL RECURRENTE tiene el carácter de pública.
- Que EL SUJETO OBLIGADO tiene a su cargo el generar la información requerida y que obra en sus archivos.

Derivado de lo anterior y en atención a que los **informes mensuales** que deben entregarse por los Municipios al Órgano Superior de Fiscalización, se llevó a cabo búsqueda en el Portal Electrónico del Congreso del Estado, cuya dirección es <a href="https://www.cddiputados.gob.mx">www.cddiputados.gob.mx</a> se encontró un vínculo del lado izquierdo referente al Órgano Superior de Fiscalización, el cual una vez abierto, despliega la siguiente dirección electrónica: <a href="https://www.osfem.gob.mx/">www.osfem.gob.mx/</a>, en el lado izquierdo de dicha página electrónica, se encuentra un *link* sobre diversa información, y entre ella aquella que es materia del presente recurso:

#### Fecha Límite de Entrega de Cuentas Públicas:

**Informes Mensuales**: Los Presidentes Municipales presentarán a la Legislatura a través del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, los informes mensuales dentro de los 20 días posteriores al término del mes correspondiente (artículo 32, segundo párrafo y 36 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México).

#### Documentación Requerida para Presentar el Informe Mensual (Recepción de Cuentas)

El informe contendrá un oficio de presentación a la firma del Presidente Municipal y cinco discos compactos, en dos tantos, con la siguiente información:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### Disco 1: Información Contable y Administrativa.

#### 1.1. Estado de Posición Financiera y sus anexos.

- 1.2. Estado Patrimonial de Ingresos y Egresos Mensual y Acumulado.
- 1.3. Flujo de Efectivo.
- 1.4. Balanza de Comprobación.
- 1.5. Diario General de Pólizas.
- 1.6. Actualización de Inventarios.
- 1.7. Relación de Donativos Recibidos.
- 1.8. Conciliación Bancaria.
- 1.9. Análisis de Antigüedad de Saldos.
- 1.10. Reporte de Recuperaciones por Cheques Devueltos.
- 1.11. Relación de Préstamos por Pagar al GEM.
- 1.12. Relación de Documentos por Pagar.

#### Disco 2: Información Presupuestal.

- 2.1. Estados Comparativos de Ingresos y Egresos.
- 2.2. Estado de Avance Presupuestal de Ingresos y Egresos.
- 2.3. Programas Municipales.

De lo anterior, resulta evidente que el marco jurídico en materia de fiscalización y control, prevé un mecanismo de **revisión mensual a los municipios**, de las funciones que directamente corresponden a las áreas contables y financieras e incluyen un control presupuestal del ingreso, egreso, patrimonio, costos e información periódica de la operación.

Y es precisamente en este informe mensual, que debe entregarse el Estado de Posición Financiera y los anexos a que hace referencia la solicitud de origen y como consecuencia de ello debe ser proporcionada a **EL RECURRENTE.** 

Para mayor abundamiento, la entrega de la información solicitada que se hace al OSFEM ya está digitalizada, de acuerdo a los discos compactos que los sujetos fiscalizados entregan al órgano fiscalizador.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01936/INFOEM/IP/RR/2011

**AYUNTAMIENTO DE AMANALCO** 

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Por ende, lo que hace al <u>inciso b)</u> del Considerando Cuarto de la presente Resolución, que alude a la procedencia o no del recurso de revisión, con base en el artículo 71, fracciones II y IV de la Ley de la materia:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

En vista al presente caso y de las constancias que existen en el expediente se advierte que **EL SUJETO OBLIGADO** entregó sólo una parte de la información en el Informe Justificado quedando los anexos del Estado de Posición Financiera sin ser entregados; aunque no es intención del mismo negar el acceso a los documentos, sino ponerlos a disposición mediante una modalidad distinta a la exigida por **EL RECURRENTE**.

Por lo que en realidad se configura las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la Materia al tratarse de una respuesta por un lado incompleta y por el otro desfavorable.

Lo incompleto de la información reside, en que a través del Informe Justificado sólo se entrega el Estado de Posición Financiera y no así sus anexos.

Lo desfavorable incide en que no se cumplen los elementos esenciales para justificar adecuadamente el cambio de modalidad en la entrega de la información, tal como se ha argumentado en párrafos que preceden.

Así, pues, se concluye que la respuesta proporcionada por **EL SUJETO OBLIGADO** es insuficiente para satisfacer la solicitud de información.

Por lo tanto, se estima que son procedentes las casuales del recurso de revisión previstas en las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante emite la siguiente:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01936/INFOEM/IP/RR/2011

**AYUNTAMIENTO DE AMANALCO** 

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### RESOLUCIÓN

PRIMERO Es procedente el recurso	de revisión, se	revoca la	respuesta	de <b>EL</b>
SUJETO OBLIGADO y son fundados	s los agravios	expuestos	por el C.	
, en términos de los	Considerandos (	Cuarto y Qu	into de la pi	esente
Resolución				

Lo anterior, en virtud de las causales de respuesta incompleta y desfavorable, previstas en el artículo 71, fracciones II y IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 60, fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** le entregue a **EL RECURRENTE** vía **SICOSIEM** la información requerida y que consiste en lo siguiente:

 Los anexos del Estado de Posición Financiera correspondientes al mes de julio de 2011 entregados por el Ayuntamiento al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México.

TERCERO Notifíquese a "EL RECURRENTE" y remítase a la Unidad de Información
de "EL SUJETO OBLIGADO" para debido cumplimiento con fundamento en lo
dispuesto por el artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información
Pública del Estado de México y Municipios.

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD DE LOS PRESENTES EN EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 13 DE SEPTIEMBRE DE 2011.- ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO PRESIDENTE, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA, MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN, COMISIONADA AUSENTE EN LA VOTACIÓN, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO Y ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL GÓMEZTAGLE, COMISIONADO AUSENCIA JUSTIFICADA EN LA SESIÓN. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01936/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE AMANALCO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### **EL PLENO DEL**

## INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

# ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ	AUSENTÉ EN LA VOTACIÓN
COMISIONADA	MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN
	COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO

COMISIONADO

ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL
GÓMEZTAGLE

COMISIONADO

### IOVJAYI GARRIDO CANABAL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 13 DE SEPTIEMBRE DE 2011, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01936/INFOEM/IP/RR/2011.