

01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### RESOLUCIÓN

Visto expediente formado motivo del revisión recurso de 01951/INFOEM/IP/RR/2011. por promovido el C. , en lo sucesivo "EL RECURRENTE", en contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL, en lo sucesivo OBLIGADO". se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

#### ANTECEDENTES

I. Con fecha 12 de agosto de 2011 "EL RECURRENTE" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "EL SICOSIEM" ante "EL SUJETO OBLIGADO", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado SICOSIEM, lo siguiente:

"Solicito copia simple digitalizada a través del SICOSIEM de los contratos asignados y facturas pagadas por el ayuntamiento a la empresa Metlife durante 2010 y lo que va de 2011" (sic)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "EL RECURRENTE" fue registrada en "EL SICOSIEM" y se le asignó el número de expediente 00600/NEZA/IP/A/2011.

II. Con fecha 2 de septiembre de 2011 EL SUJETO OBLIGADO dio respuesta a la solicitud de información en los siguientes términos:

"En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

05 septiembre de 2011

Salazar Martínez Juan Gabriel:

El Municipio de Nezahualcóyotl a través de la Unidad de Información le envían un cordial saludo, al tiempo de agradecer su participación mediante el Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México, nos permitimos comunicarle que:



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Esta Unidad de Información con el fin de dar respuesta a la solicitud con folio 00600/NEZA/IP/A/2011, se le hace llegar 1 archivo adjunto que contienen la información por usted requerida, esperando haber cubierto sus expectativas.

Sin más por el momento y con el deseo de haber cubierto las expectativas de información, nos es grato quedar a sus órdenes" (SiC)

Asimismo, el anexo señalado contiene lo siguiente:

NEZAHUALCOVOTI 2011, Sho del Condito Chemio Guerroro

OFICIO: HA/TM/3489/2011

Nezahualcóyotl, México, a 25 de agosto de 2011.

#### M. C. en D. GUILLERMO SÁNCHEZ GONZÁLEZ TITULAR DE LA UNIDAD DE INFORMACIÓN

En atención a la solicitud con el folio número 00600/NEZA/IP/A/2011, por medio de la cual solicita copia simple de los contratos asignados y facturas pagadas por el Ayuntamiento a la empresa Metlife durante 2010 y lo que va de 2011; se remite copia simple de la factura con número de folio 0655296, que corresponde a la aseguradora METLIFE MEXICO, S.A. y se hace de su conocimiento que es la única que obra en los archivos de esta Tesorería en el periodo del primero de enero de 2010, al 30 de junio de 2011. Por lo que se refiere al mes de julio, se hace de su conocimiento que se encuentra en proceso de elaboración, integración y registro contable, para ser remitido al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, en términos del artículo 350 del Código Financiero del Estado de México y Municipios, el cual señala que se entregue a dicho Órgano de Fiscalización dentro de los primeros veinte días hábiles del mes siguiente. En cuanto al presente mes, el mismo no ha concluido, por lo que una vez sucedido lo anterior se llevará a cabo el mismo proceso señalado para el mes de julio.

Lo anterior con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido en los artículos 7 fracción IV, 11, 41 y 41 Bis de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de

México y Municipios.

A TENTAMENTE HAYUNTAMIENTO Nezahualcóyotl

Nezahualcóyotl

TESORERO MUNICIPAL Tesoreria Municipal

-REPUCACIÓN -TEADAJO -EVETURA -PRENETARI SOCIAL

dos Chimalinescon con entre Catalin-Baya y Rason, Cot Bonita i pipo C. R. 5707 i Marchitaleryot, Tatalo de México, Caminotalias 5716-9676 est, 1507 irrevendra delicino.



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

	No. Cortificado	00001000	0000100528539	Año y No de	Aprobación	2009 28689		_
Póliza Número	Seguro de	00001000	000100529039	And y No. 00	Periodo que		Forma de pago	TO SECULIAR
M15049	NSI MUNICIPALES			·	2010-07-01	2011-07-01	ANUAL	E16 250
Concepto del reci	bo .				Ano Poliza	Promotoria	Agunte	athers consumerately being
PRIMA					01	445		PRESIDENTERS
Contratante MUNICIPIO DE NE	ZAHUALGOYOTL						MNE850101AS5	
Domicillo								1000
PALACIO MUNICI	PAL SIN, BENITO JUAN	EZ. NEZAH	UALODYOTL, MEXICO			M.NACIO		- 4,000
Roterencia Banca	ina			MONEDA Lugar de Exper	dición:	Mexico, I		CHIMBAR
						Mexico, :		****
Desglose de Paga	9					ibo: 2010-07-		RFC: MME920427
PRIMA NEWA		S	1,181,518.80				Documento de	Pago Cheque No.
				NO.ASEGURAL				
1017F		\$	1.181,518.80	SUMA ASEG. S	75,593,006		1	
				PAGO EN UNA	COL A EVHIB	ICSAN		ombre y firma de quié ecibe
				PAGO EN ONA	SOLAEANIB	Con	1 "	ecibe
				1				
		S	1,181,518,80	<b></b>				
TOTAL A PAGA			_,,			ito quedar sin ;	protección, electúe su	pago de inmediato
	N MILLON CIENTO OCHENT roibues de este corevoluita d					una impressible de un	comproborne fiscal digital-	
	NOTE WAS DO WITH CONTRACTOR OF	20 y 7H, Col Li	pmais de Chégultepez, C.P. 1	1000, Dulegación Miga	aul Hidalgo, Médico	, D.F. Tel. 5325-7000	Latin sin costo 01-800-00-Me/L	64 (638-5433).
Blvd. Mensol Asia Can	nacho No. 32., Placo SKL, 14 8 S						CONTRATANTE	
Blvd. Marveol Avilla Cart GO-2-G45	ngchy Mn. 32, Place SKL, 14 8 i							
Blvd. Merved Avils Curr GO-2-645		FUMBLECASI	KEQUSyr Herri 3YB vie 5R5 (5)	DSH-TV NUME of year or he is	•CRIWX6ey9oFRK	estica/isopioide	сіші. тСОцт. ЮДЖОТОУ В теМ ХЬЗОІ	,µZglouTuSgbPYe
Blvd. Merved Avils Curr GO-2-645	ngchg No. 32, Placo SKL, 14 0 i	<b>Р</b> угина <i>гси</i> ф	ikėgušyy Memiliy Balešnio ost	D 64-TV NV.Mb aDyzbū+je 6	•CR¢W#6oy9oFRM	A SUJE OF THE OWNER THE	dusinCountOjiwO10yiindW3u3Ci	, "IghuTuSgbPY»
Blvd. Mensol Asia Can GO-2-645 SELLO BIOMAL MLYWZJJJoS-Delto YIII	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)							
Blod Mensol Asia Can GO-2-645 SELLO BIOTIAL BLVWZLJOS-Dello VIII	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)						Cameshol 30 flamma de Chapatara decis PRIMA NETA 1181618 2011	
Blvd. Mensol Asia Can GO-2-645 SELLO BIOMAL MLYWZJJJoS-Delto YIII	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)			s.Bopumgsoquose iki ik .GN, BENITO "UARES.	ETUFE MÉXICO, S. NEZAHUALCOYOT			
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)		auhitackontinuitana a DOVOTUPALACIO MUNICIPAL MARIA	SARPHAGROPPERGIA CH, BENTO JUAREZ	ETUFE MÉXICO, S. HEZAHUALCOYOT	A J SIVO. Manuel Avia L. MEXICO, 57000   WA		
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)		auhitackontinuitana a DOVOTUPALACIO MUNICIPAL MARIA	SARPHAGROPPERGIA CH, BENTO JUANEZ	ETUFE MÉXICO, S. HEZAHUALCOYOT	A J SIVO. Manuel Avia L. MEXICO, 57000   WA		
Blvd. Mensol Asia Can GO-2-645 SELLO BIOMAL MLYWZJJJoS-Delto YIII	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)		auhitackontinuitana a DOVOTUPALACIO MUNICIPAL MARIA	PROVISI	ONADO	A J SIVO. Manuel Avia L. MEXICO, 57000   WA		
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	egrussacing (yorken) (Sdw eight LY+)		a whitelengthers and the service of	PROVISI	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	HISTORIA (IN MERCANIM REPLEY -) OT 1-17-5528 589 (COOR) or media OCOMENTO (OTAL SCHOOL) PRO-(		EMPLECONTINUES OF THE PROPERTY	PROVISION PRESENTATION PROVISION PROVISION PRESENTATION PROVIDENTATION	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	HISTORIA (IN MERCANIM REPLEY -) OT 1-17-5528 589 (COOR) or media OCOMENTO (OTAL SCHOOL) PRO-(		e ambiendoni 1918 to 311 to 315 to 300 to 30	PROVISI PROVISI PROVISI PRESIDENTE COM E PRESIDENTE COM E PRESIDENTE COM E	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		
Divid. Memori Anti, Can GCD-2-0445 SELLO DIGITAL INLYMEZIAS-10-HOVIDA INLOMENTA DELIGINAL INLYMEZIAS-2010-00-21 Hitting gold F. (Memori) 111	HISTORIA (IN MERCANIM REPLEY -) OT 1-17-5528 589 (COOR) or media OCOMENTO (OTAL SCHOOL) PRO-(		e ambiendoni 1918 to 311 to 315 to 300 to 30	PROVISION PRESENTATION PROVISION PROVISION PRESENTATION PROVIDENTATION	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		
Blvd. Mercool Arks Can GCD-2-0445 SELLO BROTAL BLVMCEAUSE-OHRYTIN BLORINA ORIGINAL 92. 19865-2012010-07-27 Hand gold F. (Merco) 171	HISTORIA (IN MERCANIM REPLEY -) OT 1-17-5528 589 (COOR) or media OCOMENTO (OTAL SCHOOL) PRO-(		AMPLICATION OF THE CONTROL OF THE CO	PROVISION PRESIDENTE PROVISION PRESIDENTE PR	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		
Blvd. Mercool Arks Can GCD-2-0445 SELLO BROTAL BLVMCEAUSE-OHRYTIN BLORINA ORIGINAL 92. 19865-2012010-07-27 Hand gold F. (Merco) 171	HISTORIA (IN MERCANIM REPLEY -) OT 1-17-5528 589 (COOR) or media OCOMENTO (OTAL SCHOOL) PRO-(		A MANUAL CONTROL OF A LANGE OF A	PROVISI PROVISI PROVISI PRESIDENTE COM E PRESIDENTE COM E PRESIDENTE COM E	ONADO	A J SING, Marruel Ávila 1., MEXICO, S7000 JAA DAD		

III. Con fecha 5 de septiembre de 2011, EL RECURRENTE interpuso recurso de revisión, mismo que EL SICOSIEM registró bajo el número de expediente 01951/INFOEM/IP/RR/2011 y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

#### "Respuesta incompleta.

El sujeto obligado omite la entrega de los contratos celebrados con la empresa Metlife como se estipuló claramente en la solicitud, asimismo se niega a entregar las facturas correspondientes al mes de julio de dicha empresa argumentando que se encuentra en proceso de "elaboración, integración y registro contable para ser remitido al OSFEM", lo cual no es causal, de acurdo con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México, para negar información de carácter público, ya que la documentación original y en copia simple, como se solicita, permanece en poder y control del sujeto obligado.

Por lo anterior, solicito se ordene la entrega completa de la información solicitada". (Sic)



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

IV. El recurso 01951/INFOEM/IP/RR/2011 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SICOSIEM" al Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.

V. EL SUJETO OBLIGADO no rindió Informe Justificado para manifestar lo que a Derecho le asista y le convenga.

VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

#### CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C. , conforme a lo dispuesto por los artículos 1, fracción V; 56; 60 fracciones I y VII; 70, 71 fracción II; 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Que **"EL SUJETO OBLIGADO"** dio respuesta y no aportó Informe Justificado para abonar lo que a Derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- II. Se les entreque la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resulta aplicable la prevista en la fracción II. Esto es, la causal por la que se considera que la respuesta se entrega incompleta o no corresponde a lo solicitado. El análisis de dicha causal se hará más adelante en posteriores Considerandos de la presente Resolución para determinar la procedencia de la misma o no.

En segundo lugar, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, se establece la temporalidad procesal por virtud de la cual el solicitante inconforme interpone el escrito que hace constar el recurso de revisión.

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud y la fecha en la que respondió **EL SUJETO OBLIGADO**, así como la fecha en que se interpuso el recurso de revisión, éste se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el citado precepto legal.

Como tercera consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

- "Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:
- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;
- II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

01951/INFOEM/IP/RR/2011

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI

**PONENTE:** MONTERREY CHEPOV

#### III. Razones o motivos de la inconformidad:

IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado".

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

"Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseído cuando:

- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

Ninguna de las partes manifestó las circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación.

Dicho lo anterior, el recurso es en términos exclusivamente formales procedente. Razón por la cual es menester atender el fondo de la *litis*.

**CUARTO.-** Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por EL RECURRENTE y la respuesta por parte de EL SUJETO OBLIGADO, la litis se reduce a lo siguiente:

EL RECURRENTE manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que la respuesta proporcionada es incompleta, toda vez que se omite la entrega de los contratos celebrados con la empresa Metlife además que se niega la entrega de las facturas correspondientes al mes de julio de dicha empresa.

Por su parte **EL SUJETO OBLIGADO** en la respuesta señala que remite copia simple de la factura con número de folio 0655296 que corresponde a la aseguradora Metlife



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE: COMISIONADO

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

México, S.A., y que es la única que existe en los archivos de la Tesorería en el periodo del 1° de enero de 2010 al 30 de junio de 2011. Por lo que se refiere al mes de julio hace del conocimiento que se encuentra en proceso de elaboración, integración y registro contable para ser remitida al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México en términos del artículo 350 de Código Financiero Estatal, además de señalar que en cuanto al presente mes (agosto) no ha concluido por lo que una vez sucedido lo anterior se llevará a cabo el mismo proceso señalado en el mes de julio.

Y, por último, si derivado de lo anterior se actualiza o no la causal de procedencia del recurso de revisión prevista en la fracción II del artículo 71 de la Ley de la materia.

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) La respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**, si es completa respecto de los puntos petitorios y en su caso determinar la naturaleza de la información solicitada.
- b) La procedencia o no de la casual del recurso de revisión prevista en la fracción II del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

**QUINTO.-** Que de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Antes que nada, en vista de la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**, se obvia el análisis de la competencia misma que ha asumido.

Por lo que hace al <u>inciso a)</u> del Considerando anterior de la presente Resolución, es pertinente reflexionar sobre la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y si es completa respecto de los puntos petitorios.

Es pertinente confrontar la solicitud de información con lo señalado en la respuesta que emitió **EL SUJETO OBLIGADO**:

Solicitud de información	Respuesta	Cumplió o no cumplió
Solicito copia simple	Respuesta	*
digitalizada a través del SICOSIEM de los contratos asignados y facturas pagadas por el ayuntamiento a la empresa Metlife durante 2010	() se remite copia simple de la factura con número de folio 0655296 que corresponde a la aseguradora Metlife México, S.A., y se hace de su conocimientos que es la única que obra	se tiene que sólo



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

y lo que va de 2011	en los archivos de la Tesorería en el periodo del primero de enero de 2010 al 30 de junio de 2011.  Por lo que se refiere al mes de julio se hace de su conocimiento que se encuentra en proceso de elaboración, integración y registro contable para ser remitida al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, en términos del artículo 350 de Código Financiero del Estado de México y Municipios, el cual señala que se entregue a dicho Órgano de Fiscalización dentro de los primeros veinte días hábiles del mes siguiente. En cuanto al presente mes, el mismo no ha concluido, por lo que una vez sucedido lo anterior se llevará a cabo el mismo proceso señalado en el mes de julio	rubros requeridos en la solicitud de origen que se refiere a las facturas que fueron pagadas a la empresa señalada, sin embargo, de este rubro atendido no hace entrega de las facturas del mes de julio de 2011 argumentando que se encuentra en proceso de "elaboración, integración y registro contable para ser remitido al OSFEM

Derivado de lo anterior, es pertinente señalar lo siguiente:

- EL RECURRENTE solicitó <u>contratos asignados y facturas pagadas</u> por el Ayuntamiento a la empresa Metlife en el 2010 y lo que va del 2011.
- EL SUJETO OBLIGADO sólo atendió lo concerniente a las facturas pagadas y no así a los contratos asignados.
- De la parte de la solicitud que atendió EL SUJETO OBLIGADO, no entrega lo relacionado al mes de julio argumentando que se encuentra en proceso de elaboración, integración y registro contable para ser remitido al OSFEM.

En vista de lo anterior y del cotejo realizado por la Ponencia, se tiene que **EL SUJETO OBLIGADO** no entrega la información respecto de:

- Los contratos asignados por el Ayuntamiento a la empresa Metlife en el 2010 y lo que va de 2011.
- Las facturas pagadas en el mes de julio de 2011 a la empresa señalada.



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En este sentido, es necesario determinar la naturaleza de la información solicitada para saber si es susceptible de ser entregada.

#### Al respecto, La Constitución General de la República establece que:

"Artículo 115. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:

I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

(...)

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

El objeto de las leyes a que se refiere el párrafo anterior será establecer:

(...)

- IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:
- a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles.

Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones.

- b) Las participaciones federales, que serán cubiertas por la Federación a los Municipios con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente se determinen por las Legislaturas de los Estados.
- c) Los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo.

Las leyes federales no limitarán la facultad de los Estados para establecer las contribuciones a que se refieren los incisos a) y c), ni concederán exenciones en relación con las mismas. Las



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

leyes estatales no establecerán exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna respecto de dichas contribuciones. Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, de los Estados o los Municipios, salvo que tales bienes sean utilizados por entidades paraestatales o por particulares, bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público.

Los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.

Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley;

(...)".

Por otra parte, la <u>Constitución del Estado Libre y Soberano de México</u>, refrenda lo dispuesto por la Constitución General, en los siguientes términos:

"Artículo 112.- La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

Los municipios del Estado, su denominación y la de sus cabeceras, serán los que señale la ley de la materia".

"Artículo 113.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento con la competencia que le otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución y las leyes que de ellas emanen".

"Artículo 122.- Los ayuntamientos de los municipios tienen las atribuciones que establecen la Constitución Federal, esta Constitución, y demás disposiciones legales aplicables.

Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos que señala la fracción III del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Los municipios ejercerán las facultades señaladas en la Constitución General de la República, de manera coordinada con el Gobierno del Estado, de acuerdo con los planes y programas federales, estatales, regionales y metropolitanos a que se refiere el artículo 139 de este ordenamiento".

"Artículo 125.- Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la ley establezca, y en todo caso:



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

I. Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora, así como las que tengan como base el cambio del valor de los inmuebles;

Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado, para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones;

- II. Las participaciones federales que serán cubiertas por la Federación a los municipios, con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente determine la Legislatura;
- III. Los ingresos derivados de la prestación de los servicios públicos a su cargo.

Las leyes del Estado no podrán establecer exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna, respecto de las contribuciones anteriormente citadas. Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, del Estado y los municipios. Los bienes públicos que sean utilizados por organismos auxiliares, fideicomisos públicos o por particulares bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público, causarán las mencionadas contribuciones.

Los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a la Legislatura, las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria, en los términos que señalen las leyes de la materia.

Los Ayuntamientos celebrarán sesiones extraordinarias de cabildo cuando la Ley de Ingresos aprobada por la Legislatura, implique adecuaciones a su Presupuesto de Egresos. Estas sesiones nunca excederán al 15 de febrero y tendrán como único objeto, concordar el Presupuesto de Egresos con la citada Ley de Ingresos. Al concluir las sesiones en las que se apruebe el Presupuesto de Egresos Municipal en forma definitiva, se dispondrá, por el Presidente Municipal, su promulgación y publicación, teniendo la obligación de enviar la ratificación, o modificaciones en su caso, de dicho Presupuesto de Egresos, al Órgano Superior de Fiscalización, a más tardar el día 25 de febrero de cada año.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o por quien ellos autoricen, conforme a la ley".

"Artículo 129.- Los recursos económicos del Estado, de los municipios, así como de los organismos autónomos, se administrarán con eficiencia, eficacia y honradez, para cumplir con los objetivos y programas a los que estén destinados.

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, la prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra se llevarán a cabo y se adjudicarán por medio de licitaciones públicas mediante convocatoria pública, para que se presenten propuestas en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Gobierno del Estado y a los municipios, las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a las que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, los municipios y los órganos autónomos.



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Todos los pagos se harán mediante orden escrita en la que se expresará la partida del presupuesto a cargo de la cual se realicen.

(...)".

De igual forma, la **Ley Orgánica Municipal del Estado de México**, establece:

"Artículo 31.- Son atribuciones de los ayuntamientos:

I .Expedir y reformar el Bando Municipal, así como los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro del territorio del municipio, que sean necesarios para su organización, prestación de los servicios públicos y, en general, para el cumplimiento de sus atribuciones:

**(...)** 

XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y controlar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del municipio;

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación.

(...)".

"Artículo 93.- La tesorería municipal es el órgano encargado de la recaudación de los ingresos municipales y responsable de realizar las erogaciones que haga el ayuntamiento."

Artículo 95.- Son atribuciones del tesorero municipal:

I. Administrar la hacienda pública municipal, de conformidad con las disposiciones legales aplicables;

(...)

IV. Llevar los registros contables, financieros y administrativos de los ingresos, egresos, e inventarios;

V. Proporcionar oportunamente al ayuntamiento todos los datos o informes que sean necesarios para la formulación del Presupuesto de Egresos Municipales, vigilando que se ajuste a las disposiciones de esta Ley y otros ordenamientos aplicables;

 $(\ldots)$ ".

Por otra parte, el <u>Reglamento de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y</u> <u>Servicios del Municipio de Nezahualcóyotl</u> establece:



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE: COMISIONADO ROSENDOEVGUENI
MONTERREY CHEPOV

"Artículo 13.- El Comité en su caso, podrá instaurar y substanciar procedimientos de operaciones consolidadas, atendiendo a los requerimientos de diversas áreas de la administración Municipal, como las siguientes:

- I. Servicio de Limpieza
- II. Servicio de Vigilancia
- III. Servicio de Fotocopiado
- IV. Suministro de gasolina y lubricantes
- V. Servicio de Transporte terrestre
- VI. Arrendamiento de carpas, lonas, sillas y letrinas
- VII. Servicio de aseguramiento de bienes muebles e inmuebles
- VIII. Servicio de seguro de vida colectivo de los servidores públicos
- IX. Servicio de seguro de separación individualizado
- X. Servicio de telefonía y radiocomunicación
- XI. Adquisición de vehículos y equipo de transporte terrestre
- XII. Adquisición aeronaves y equipo
- XIII. Adquisición de equipo de computo
- XIV. Adquisición de material para construcción".

De lo anterior, resulta evidente que **EL SUJETO OBLIGADO** cuenta dentro de sus archivos con la documentación relacionada con la solicitud de origen, ya que la misma se relaciona con los contratos asignados y facturas pagadas por el Ayuntamiento a la empresa Metlife.

Por cuanto hace a los **contratos asignados**, evidentemente se trata de información pública, y no sólo eso, sino se trata de información que alcanza el mayor nivel de publicidad, como información pública de oficio, lo anterior en términos de lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley de la materia que establece:

(...)

<sup>&</sup>quot;Artículo 12 Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente:



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

XI. Los procesos de licitación y contratación para la adquisición de bienes, arrendamientos y prestación de servicios que hayan celebrado en el área de su responsabilidad con personas físicas o morales de derecho privado."

(...)".

Por lo que resulta evidente que los contratos celebrados por **EL SUJETO OBLIGADO**, son información pública de oficio.

En este contexto, tomando en consideración que **EL SUJETO OBLIGADO** tiene entre sus atribuciones a través del Comité de Adquisiciones, llevar a cabo procedimientos consolidados entre otros para el Servicio de Seguros, lo anterior en términos del artículo 13 del **Reglamento de Adquisiciones**, **Enajenaciones**, **Arrendamientos y Servicios del Municipio de Nezahualcóyotl**, transcrito, resulta evidente que cuenta con los contratos asignados correspondientes al 2010 y lo que va del 2011, por lo que no existe justificación alguna para no haberlo proporcionado.

Ahora bien, por cuanto hace a las **facturas pagadas** por el Ayuntamiento en julio de 2011 a la empresa Metlife, tales documentos constituyen en si información pública aunque no de oficio, porque se vinculan con el ejercicio de recursos públicos y los motivos de su erogación.

En efecto, la información solicitada es información pública, más aun cuando debe tenerse presente que el fin primordial del derecho a la información en su vertiente de derecho de acceso a la información pública, tiene como objetivo primordial, formular un escrutinio público y evaluación a la gestión pública, en tanto que esta se apegue a los criterios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez previstos por el artículo 134 de la Constitución General, prescribiendo en su primer párrafo lo siguiente:

"Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados".

En este sentido, queda fuera de toda duda, que el derecho de acceso a la información pública deberá ser tan amplio como para permitir a la sociedad, conocer que la administración de los recursos se apegue a los principios constitucionales señalados.



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

01951/INFOEM/IP/RR/2011

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI

**PONENTE:** MONTERREY CHEPOV

A mayor abundamiento, al tratarse de la prestación y contratación de bienes o servicios conlleva la realización de pagos o gastos por parte del SUJETO OBLIGADO, lo que implica el ejercicio de recursos públicos que obviamente justifican su publicidad, por las razones que este Pleno ha señalado en otras ocasiones: Primero, se trata de uno de los temas fundacionales del régimen de transparencia: el dinero público. En el caso en comento, del dinero público asignado y gastado. Segundo, no hay tema más atractivo en el marco del acceso a la información que el de conocer el uso y destino de los recursos financieros o dinerarios públicos administrados por los Sujetos Obligados. Es una de las razones primordiales de que exista el régimen de transparencia y del derecho de acceso a la información.

Por lo que cabe destacar que un aspecto trascendente en el ámbito gubernamental es el manejo de recursos públicos, por lo que el trayecto del dinero público es, si no la más relevante, sí una de las más importantes razones de ser del régimen de transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información. En este sentido cabe destacar que el artículo 126 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos prevé al respecto lo siguiente:

Artículo 126.- No podrá hacerse pago alguno que no esté comprendido en el presupuesto o determinado por ley posterior.

En esa tesitura la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, también prevé en materia de aplicación de recursos económicos en su artículo 129 de igual forma que las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, la prestación de servicios de cualquier naturaleza se adjudicarán por medio de licitaciones públicas así también prevé que cuando las licitaciones no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leves establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, los municipios y los órganos autónomos.

Además, de considerar que todos los pagos se harán mediante orden escrita en la que se expresará la partida del presupuesto a cargo de la cual se realicen, por lo que los servidores públicos del Estado y municipios, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

Es así, que las reglas y modalidades para la contratación de bienes y servicio no tienen otro fin más que el de asegurar, que la dependencia o entidad pública respectiva, las



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

01951/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Por tanto, la información solicitada por **EL RECURRENTE** tiene el carácter de pública, y se trata del soporte documental sobre el cual se puede vincular o desprende la información de oficio.

En el caso de la entrega de las facturas, debe hacerse mención que por la naturaleza de dicha información, bien podría contenerse algún número de cuenta, por lo tanto, para el caso de que sea así, éste deberá protegerse y generar las versiones públicas, en virtud de constituir información reservada en términos de lo que establece la fracción IV del artículo 20 de la Ley de la Materia:

Cabe resaltar al respecto, que tomando en consideración la naturaleza de la información a que se ha hecho mención, pueden contener números de cuentas, y se ha de decir que con relación al **número de cuenta bancaria**, este dato debe suprimirse o eliminarse dentro de las versiones públicas que se formulen y se pongan a disposición de **EL RECURRENTE**, por estimar que dicho dato es información clasificada por encuadrar dentro de la causa de reserva prevista en la fracción IV del artículo 20 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Dar a conocer los números de cuenta, afectaría al patrimonio de la institución o la persona titular. En este sentido, sin prejuzgar la intención del solicitante, sino la posibilidad de que esta información al hacerse pública, se convierta en información altamente vulnerable para la Institución, al abrir la posibilidad de que terceros que cuenten con las posibilidades tecnológicas y/o, en su caso, económicas puedan realizar actos ilícitos, ya que en la actualidad es de todos conocido el daño patrimonial que se puede causar a través de diversos delitos mediante operaciones cibernéticas. En efecto se estima que dicha información no puede ser del dominio público, derivado a que se podría dar un uso inadecuado a la misma o cometer algún posible ilícito o fraude en contra del patrimonio del particular.

En este sentido, los números de cuenta y de cliente ligados a una clave de acceso, son elementos que se requieren para realizar operaciones bancarias a través de Internet y estos forman parte del sistema de claves de acceso seguro que el usuario genera y que los propios bancos recomiendan no se revelen por ningún motivo a terceros.



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01951/INFOEM/IP/RR/2011

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Que pueden existir personas que cuenten con los medios para ingresar a los sistemas y con los números de cuentas ocasionar algún daño patrimonial, por lo que es imperativo proteger los recursos públicos que administran los Sujetos Obligados.

Luego entonces, el acceso al número o números de cuenta bancaria es un dato o información que se debe considerar como uno de los principales elementos que brindaría a un delincuente tener acceso a la cuenta de un tercero o generar documentación apócrifa. Por lo tanto, reservar el número de cuenta bancario constituye una medida preventiva para evitar la comisión de delitos que atentan en contra del patrimonio, cerrando así posibilidades de que se obtenga de manera lícita información que puede potencializar hechos delictivos.

Así las cosas, se acredita la existencia de elementos objetivos que permiten confirmar la clasificación de dicha información; pues el daño que se causaría al otorgar su acceso sería presente, en razón de que se trata de cuenta o cuentas que actualmente se encuentran vigentes y día con día se realizan transacciones para cubrir necesidades derivadas de las obligaciones, deberes y funciones desplegadas por **EL SUJETO OBLIGADO**; sería probable, toda vez que se trata de información que facilitaría a personas o grupos transgresores de la ley, cometer delitos en contra del patrimonio de la dependencia y sería específico, en virtud de que la información permitiría a delincuentes elaborar cheques apócrifos o acceder a los sistemas de banca en línea.

Por lo que tales circunstancias permiten determinar que el número de cuenta o cuentas bancarias procede su clasificación y procede su reserva al actualizarse lo previsto en el artículo 20 fracción IV, en cuanto a que puede causar perjuicio a las actividades de prevención del delito.

Sirve como sustento para clasificar el número de cuenta bancaria de las versiones públicas, bajo un principio de analogía el criterio 00012 del IFAI, que al respecto señala lo siguiente:

#### **CRITERIO DEL IFAI 00012/09**

Número de cuenta bancaria de los sujetos obligados es clasificado por tratarse de información reservada. El número de cuenta bancaria de las dependencias y entidades, debe ser clasificado como reservado con fundamento en lo dispuesto en el artículo 13, fracción V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en razón de que con su difusión se estaría revelando información directamente vinculada con actividades de prevención de los delitos. Lo anterior es así en virtud de que se trata de información que sólo su titular o personas autorizadas poseen, entre otros elementos, para el acceso o consulta de información patrimonial, así como para la realización de operaciones bancarias de diversa índole. Por lo anterior, es posible afirmar que la difusión pública del mismo facilitaría que cualquier persona interesada en afectar el patrimonio del titular de la cuenta, realice conductas tendientes a tal fin y tipificadas como delitos -



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

fraude, acceso ilícito a sistemas informáticos, falsificación de títulos de crédito, entre otros- con lo que se ocasionaría un serio perjuicio a las actividades de prevención de los delitos que llevan a cabo las autoridades competentes. Además, la publicidad de los números de cuenta bancarios en nada contribuye a la rendición de cuentas o a la transparencia de la gestión gubernamental, esto es, un número de cuenta bancario, como tal, no refleja el desempeño de los servidores públicos sino, por el contrario, su difusión podría actualizar un daño presente, probable y específico a los principios jurídicos tutelados por la propia Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Por todo lo anterior en efecto es procedente el acceso al documento soporte en versión pública de contener los datos que anteriormente se mencionaron, lo anterior bajo el principio de máxima publicidad y para ello deberá emitir el Acuerdo de Comité correspondiente.

Por ello esta es la razón fundamental de que existan las versiones públicas. Esto es, sólo se niega la información cuando en realidad ésta lo amerita y si el documento íntegro lo merece. Pero si en un documento coexiste información pública e información clasificada, esta última no es pretexto para negar la totalidad de la misma. Así, pues, la versión pública, como lo establece la Ley de la materia, permite la obtención de un documento cuya parte pública está disponible para cualquier solicitante y la parte clasificada se niega mediante un testado de las partes relativas de dicho documento.

#### "Artículo 2.- Para los efectos de esta ley se entenderá por:

**(...)** 

XIV.- Versión Pública: documento en el que se elimina, suprime o bórrala información clasificada come reservada confidencial para permitir su acceso.

(...)"

- "Artículo 19.- El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial."
- "Artículo 20.- Para los efectos de esta Ley, se considera información reservada, <u>la clasificada</u> como tal, de manera temporal, mediante acuerdo fundado y motivado, por los sujetos obligados cuando:
- I. Comprometa la Seguridad del Estado o la Seguridad Pública;
- II. Pueda dañar la conducción de las negociaciones de acuerdos interinstitucionales, incluida aquella información que otros Estados u organismos institucionales entreguen con carácter de confidencial al Estado de México; así como la que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada.



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- III. Pueda dañar la situación económica y financiera del Estado de México;
- IV. Ponga en riesgo la vida, la seguridad o la salud de cualquier persona, o cause perjuicio a las actividades de fiscalización, verificación, inspección y comprobación del cumplimiento de las Leyes, de prevención del delito, procuración y administración de justicia, de readaptación social y de la recaudación de contribuciones;
- V. Por disposición legal sea considerada como reservada;
- VI. Pueda causar daño o alterar el proceso de investigación en averiguaciones previas, procesos judiciales, procesos o procedimientos administrativos, incluidos los de quejas, denuncias, inconformidades, responsabilidades administrativas y resarcitorias en tanto no hayan causado estado; y
- VII. El daño que pueda producirse con la publicación de la información sea mayor que el interés público de conocer la información de referencia."
- "Artículo 21.- El acuerdo que clasifique la información como reservada deberá contener los siguientes elementos:
- I. <u>Un razonamiento lógico que demuestre que la información encuadra en alguna de las hipótesis de excepción previstas en la Ley;</u>
- II. Que la liberación de la información de referencia pueda amenazar efectivamente el interés protegido por la Ley.
- III. <u>La existencia de elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados e</u>n los supuestos de excepción previstos en la Ley."

Luego entonces resulta evidente que la información proporcionada en este sentido deberá ser en versión pública.

Finalmente, debe señalarse que **EL SUJETO OBLIGADO** manifestó que parte de la información se entregó al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, por ello es pertinente atender la figura del <u>dato neutro</u>, precisamente porque las facturas representan <u>datos neutros</u> que no vulneran la fiscalización, y por datos neutros se comprenden aquellos que no permiten un juicio de valor en sí mismos y que se aportan de modo objetivo. Así, por ejemplo, son datos neutros el nombre del proveedor del bien o del prestador del servicio facturado, el tipo de bien o servicio proporcionado, el monto pagado por aquéllos, el cálculo de impuestos pagados, el domicilio fiscal del contribuyente, etcétera.



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

**PONENTE:** 

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Para mayor abundamiento, se transcriben por analogía los argumentos vertidos en el Precedente Recurso de Revisión No. 00747/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009 que acumula varios, que fue proyectado por la Ponencia del Comisionado Monterrey Chepov y aprobado por unanimidad de votos en sesión ordinaria del 3 de junio de 2009, que versa sobre pólizas de pago sujetas a fiscalización:

"(...) Las pólizas representan la parte final del procedimiento administrativo que le antecede y cumple y da fin a una etapa, la del pago. Esto es, por ejemplo, la contratación de un bien o servicio culmina con el pago correspondiente documentado en la póliza de egresos. Ahí se ha agotado la etapa de ejercicio del gasto, y como tal la <u>definitividad en las etapas</u> permite que se conozca esa información que como tal es pública.

Sin duda hay otras etapas derivadas de las anteriores. Por ejemplo, que se controvierta la contratación, que se audite, etcétera.

Por ello, las pólizas de egresos no son la cuenta pública. Y proporcionar esta información no valora o prejuzga la actuación financiera de **EL SUJETO OBLIGADO**, tal como lo sostiene en el Acuerdo de Reserva. Las pólizas de egresos sólo contienen datos objetivos que no permiten evaluar los comportamientos contables, legales y financieros o definir la conducta ética de los servidores públicos. Tampoco permiten obtener una visión global que permita conciliar contablemente los datos de tal manera que entonces sí se perjudique la función fiscalizadora.

La cuenta pública va más allá de las pólizas de egresos, y si bajo el criterio excesivo de reserva de **EL SUJETO OBLIGADO** todo insumo de la cuenta pública antes de la rendición del Informe de Resultados es reservado, resultaría que llevar al absurdo ese argumento sería tanto como, por ejemplo, clasificar la nómina de pago de salarios de los empleados públicos por ser objeto de la fiscalización respectiva.

La fiscalización, a través de la conformación de la cuenta pública anual busca lo siguiente:

- "Artículo 51. El informe a que se refiere el artículo anterior, deberá contener como mínimo lo siguiente:
- I. El resultado de la revisión de la respectiva cuenta pública;
- II. El apartado correspondiente a la fiscalización y verificación del cumplimiento de los programas, respecto de la consecución de sus objetivos y metas, así como de la satisfacción de las necesidades correspondientes;
- III. Los resultados de la gestión financiera;
- IV. La comprobación de que las entidades fiscalizadas, se ajustaron a lo dispuesto en las respectivas leyes de ingresos, presupuestos de egresos y en las demás normas aplicables en la materia;
- V. En su caso, el análisis de las desviaciones presupuestales:
- VI. Los comentarios de los auditados;
- VII. Las irregularidades que se detecten en el uso y manejo de los recursos; y



01951/INFOEM/IP/RR/2011

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

VIII. Las observaciones y recomendaciones que se deriven de la revisión.

(...)".

Las pólizas de egresos en sí mismas no desvirtúan las finalidades que se acaban de transcribir, ni permiten hacer las valoraciones previstas en el artículo antes reflejado.

Llevar hasta el absurdo el criterio de reserva de **EL SUJETO OBLIGADO** sería tanto como que: cualquier documento que acredite un ejercicio de gasto, en razón de los plazos legales, tendría que reservarse hasta por un año con nueve meses. Esto es, el año de ejercicio fiscal que corresponde al gasto público y los primeros nueve meses del año entrante hasta que el OSFEM rinda a más tardar el 30 de septiembre el Informe de Resultados.

 $(\ldots)$ ".

Y finalmente, para reforzar el argumento anterior se transcribe el siguiente <u>Criterio</u> del Comité de Información de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

Criterio 09/2004

# INFORMACIÓN SUJETA A REVISIÓN. SI YA CONSTA EN UN DOCUMENTO DEFINITIVO DEBE PERMITIRSE EL ACCESO A ÉSTE. Para el otorgamiento del acceso a la

información que consta en un documento definitivo, no obsta que el mismo se encuentre sujeto a un proceso de revisión, pues la información existe y se encuentra plasmada en un documento que está bajo el resguardo de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en una de sus Unidades Administrativas, y aun cuando se esté procesando para ser publicada en diversa presentación. Ello no implica su falta de disponibilidad en la modalidad en que se requirió, por lo que debe darse acceso a la misma en los términos solicitados, en aras de una total y absoluta transparencia de la información bajo el resguardo de este Alto Tribunal, independientemente de que en un futuro se cuente con una presentación distinta.

Clasificación de Información 10/2004-J, derivada de la solicitud de acceso a la información de Alfredo Bollo Garcia.- 19 de mayo de 2004.- Unanimidad de votos.



**EXPEDIENTE: RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

01951/INFOEM/IP/RR/2011

**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Por último, debe considerarse el inciso b) del Considerando Cuarto de la presente Resolución, que alude a la procedencia o no del recurso de revisión, con base en el artículo 71, fracción II de la Lev de la materia:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

En vista al presente caso, la respuesta no atendió los extremos del requerimiento formulado en la solicitud de origen. Por lo tanto, se estima que es procedente la casual del recurso de revisión prevista en la fracción II del artículo 71 de la Ley de la materia en los puntos de la solicitud que reflejan un derecho de acceso a la información, toda vez que la solicitud es competencia de EL SUJETO OBLIGADO.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

#### RESUELVE

PRIMERO.- Resulta procedente el recurso de revisión, se revoca la respuesta de EL SUJETO OBLIGADO y son fundados los agravios manifestados por el C. por los motivos y fundamentos expuestos en los Considerandos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

Lo anterior, en virtud de la causal de entrega incompleta al dar respuesta a la solicitud de información, prevista en el artículo 71, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Con fundamento en el artículo 60, fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a EL SUJETO OBLIGADO le entregue a EL RECURRENTE vía SICOSIEM la información requerida y que consiste en lo siguiente:



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

01951/INFOEM/IP/RR/2011

- PONENTE: COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV
- Los contratos asignados por el Ayuntamiento a la empresa Metlife en el 2010 y lo que va de 2011.
- Las facturas pagadas en el mes de julio de 2011 a la empresa señalada.

En caso de que proceda, se deberá elaborar versión pública de los documentos soporte de conformidad a lo establecido en el cuerpo de la presente Resolución.

TERCERO.- Notifíquese a "EL RECURRENTE" y remítase a la Unidad de Información

de "EL SUJETO OBLIGADO" para debido cur dispuesto por el artículo 76 de la Ley de Transpa Pública del Estado de México y Municipios.	
	((()))
	<del></del>

ASÍ LO RESUELVE POR MAYORÍA DE VOTOS DE LOS PRESENTES EN EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 20 DE SEPTIEMBRE DE 2011.- ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO PRESIDENTE, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA, MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN, COMISIONADA AUSENTE EN LA VOTACIÓN, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO Y CON EL VOTO EN CONTRA DE ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL GÓMEZTAGLE, COMISIONADO. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

01951/INFOEM/IP/RR/2011

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### **EL PLENO DEL**

### INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

## ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ	AUSENTE EN LA VOTACIÓN
COMISIONADA	MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN
	COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO	ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL
COMISIONADO	GÓMEZTAGLE
	COMISIONADO

### IOVJAYI GARRIDO CANABAL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 20 DE SEPTIEMBRE DE 2011, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01951/INFOEM/IP/RR/2011.