

EXPEDIENTE: 01062/INFOEM/IP/RR/2012
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC
RECURRENTE: [REDACTED]
PONENTE: COMISIONADA MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

VISTO PARA RESOLVER EL RECURSO DE REVISIÓN CONTENIDO EN EL EXPEDIENTE NÚMERO **01062/INFOEM/IP/RR/2012** DE CONFORMIDAD CON LOS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

1. El veintidós (22) de agosto de dos mil doce, la persona que señaló por nombre [REDACTED] (**RECURRENTE**), en ejercicio del derecho de acceso a la información pública consignado a su favor en los artículos 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 3, 4 y 6 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, formuló una solicitud de información pública al (**SUJETO OBLIGADO**), **AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC**, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (**SAIMEX**). Solicitud que se registró con el número de folio **00029/CHICONCU/IP/2012** y que señala lo siguiente:

Copia simple de los recibos de nomina de la Presidente, Directora, Tesorero, Subdirectores, Coordinadores, Jefes de Departamento del DIF Municipal del año 1022 y 2012 (Sic)

El particular señaló como modalidad de entrega, el **SAIMEX**.

2. El once (11) de septiembre de dos mil doce, el **SUJETO OBLIGADO** dio respuesta a la solicitud de información en los siguientes términos:

En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

Nuestros sistemas electronicos donde se encuentran los archivos por el momento no estan funcionando por falta de energia electrica. De acuerdo al artículo 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios. La Unidad de Información tiene a bien, darle a saber que Usted derecho a Interponer Recurso de Revisión ante respuestas desfavorables, misma que tendra que ser subsanada en un plazo de quince días. (Sic)

3. Inconforme con la respuesta, el veinticuatro (24) de septiembre de dos mil doce, el **RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, impugnación que hace consistir en lo siguiente:

Acto Impugnado: *NO CONTESTAN LO SOLICITADO (Sic)*

EXPEDIENTE: 01062/INFOEM/IP/RR/2012
 SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC
 RECURRENTE: [REDACTED]
 PONENTE: COMISIONADA MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

Motivos o Razones de su Inconformidad: *QUE NO ES POSIBLE QUE SI SE TIENEN QUINCE DIAS PARA CONTESTAR UNA SOLICITUD, ME DIGAN QUE POR FALTA DE ENERGÍA ELECTRICA NO CONTESTEN LO SOLICITADO (Sic)*

4. El recurso de revisión fue remitido electrónicamente a este Instituto y registrado bajo el expediente número 01062/INFOEM/IP/RR/2012 mismo que por razón de turno fue enviado para su análisis, estudio y elaboración del proyecto de resolución a la **Comisionada Miroslava Carrillo Martínez**.

5. El veintisiete (27) de septiembre de dos mil doce, el **SUJETO OBLIGADO** presentó informe de justificación en los siguientes términos:

LE ENVIAMOS INFORMACIÓN MEDIANTE ARCHIVO ADJUNTO. (Sic)



Codigo Empleado	Nivel	Rango/Puesto	DT SD	BASE I.S.R.	GRATIF FONDO	COMPENS S/MEDICO	EXTRA CAPITAL	PRIMA VACACIONES	PRIMAS DESPACHO	PRIMAS BECA	PRIMAS OTRAS	PRIMAS OTRAS	PERCEPCION DEDUCCION	NETO
1	1	-/PRESIDENTA	15.2083	15,208.30	9,727.84								24,936.14	17,999.99
MONTAÑO DE LA CRUZ MARIA DEL CARMEN			1,000.00	5,642.30	589.42	503.16	201.27						6,936.15	
307401 - PRESIDENCIA				15,208.30	9,727.84								24,936.14	17,999.99
Empleados: 1				5,642.30	589.42	503.16	201.27						6,936.15	
16	2	-/DIRECTORA	15.2083	6,383.90									6,383.90	5,000.00
DURAN DIAZ SHIRLEY Jael			419.71	809.35	261.74	223.44	89.37						1,383.90	
301401 - DIRECCION				6,383.90									6,383.90	5,000.00
Empleados: 1				809.35	261.74	223.44	89.37						1,383.90	
3	3	-/TESORERA	15.2083	6,384.33	4,500.00							2,062.52	12,946.85	10,000.09
SALAZAR SANTOS VERONICA CITLALI			419.79	1,781.54	530.82	453.14	181.26						2,946.76	
4	3	-/CONTADORA	15.2083	1,977.08	1,478.05								3,455.13	2,510.19
LOPEZ PALMA YESSICA			130	143.85	141.66	120.93	48.37					490.13	944.94	
306101 - TESORERIA				8,361.41	5,978.05							2,062.52	16,401.98	12,510.28
Empleados: 2				1,925.39	672.48	574.07	229.63					490.13	3,891.70	

EXPEDIENTE: 01062/INFOEM/IP/RR/2012
 SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC
 RECURRENTE: XXXXXXXXXX
 PONENTE: COMISIONADA MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

-/PROMOTORA PRAAMEY									
5	5 DEC	15.2083	2,737.49	1,536.97				4,274.46	3,500.52
VENADO VELASCO LINA ESTHER		180	389.24	175.25	149.61	59.84		773.94	
311409 - ALIMENTOS PARA ESCOLARES			2,737.49	1,536.97				4,274.46	3,500.52
Empleados: 1			389.24	175.25	149.61	59.84		773.94	
6	6 -/PROMOTOR HORTA-DIF	15.2083	1,620.90	703.98				2,324.88	2,162.56
NAVA ESPINOZA LUIS		106.58		95.32	81.37	32.55	-47	162.32	
-/PROMOTORA									
15	2 DESPENSAS	15.2083	1,216.66	671.82				1,888.48	1,799.88
ZAVALA PEREZ ANA LAURA		80		77.43	66.1	26.44	-81	88.6	
ALIMENTACION			2,837.56	1,375.80				4,213.36	3,962.44
Empleados: 2				172.75	147.47	58.99	-128	250.92	
7	5 -/PROCURADORA	15.2083	1,977.08	1,477.74				3,454.82	2,325.54
GARFIAZ ALCANTARA CLAUDIA LETICIA		130	143.81	141.65	120.92	48.37		674.53	1,129.28
FAMILIA			1,977.08	1,477.74				3,454.82	2,325.54
Empleados: 1			143.81	141.65	120.92	48.37		674.53	1,129.28
8	5 -/PSICOLOGA	15.2083	1,825.00	681.85				2,506.85	2,276.20
AMENEYRO MARTINEZ WENDY VERONICA		120	5.03	102.78	87.74	35.1		230.65	
9	5 -/PSICOLOGA	15.2083	1,839.44	697.18				2,536.62	2,300.06
ROJAS AVILA MARIA DE LOS ANGELES		129.46	8.27	104	88.78	35.51		236.56	
308405 - PSICOLOGIA			3,664.44	1,379.03				5,043.47	4,576.26
Empleados: 2			13.3	206.78	176.52	70.61		467.21	
10	4 -/ODONTOLOGIA	15.2083	1,977.08	552.91				2,529.99	2,300.19
CORTES DURAN ANA KARINA		130	2.1	103.73	88.55	35.42		229.8	
11	4 -/MEDICO GENERAL	15.2083	3,041.25	2,625.87				5,667.12	3,765.64
ZAVALA SANCHEZ LUCIO CESAR		199.97	656.24	232.35	198.35	79.34		735.2	1,901.48
310407 - APOYO A LA SALUD			5,018.33	3,178.78				8,197.11	6,065.83
Empleados: 2			658.34	336.08	286.9	114.76		735.2	2,131.28
13	5 -/TRABAJO SOCIAL	15.2083	1,839.44	511.88				2,351.32	2,166.27
AREVALO DAVILA MARIA DE LOS ANGELES		120.95		96.4	82.3	32.92	-27	185.05	
EXTRAORDINARIA			1,839.44	511.88				2,351.32	2,166.27
Empleados: 1				96.4	82.3	32.92	-27	185.05	
-/PROMOTORA DEL									
12	5 ADULTO MAYOR	15.2083	1,620.90	712.08				2,332.98	2,166.27
LANDON GALVEZ MA ELIZABETH		106.58		95.65	81.65	32.66	-43	166.71	
313411 - APOYO AL ADULTO MAYOR			1,620.90	712.08				2,332.98	2,166.27
Empleados: 1				95.65	81.65	32.66	-43	166.71	
-/COORDINADORA DE									
14	5 DISCAPACIDAD	15.2083	1,839.44	511.88				2,351.32	2,151.59
VELASCO FLORES MIRIAM		120.95		96.4	82.3	32.92	-12	199.73	
DIFERENTES			1,839.44	511.88				2,351.32	2,151.59
Empleados: 1				96.4	82.3	32.92	-12	199.73	
TOTALES			51,488.29	26,390.05				2,062.52	79,940.86
Empleados: 15			9,581.73	2,844.60	2,428.34	971.34	-210	1,899.86	62,424.99
								17,515.87	

Tomando en cuenta los antecedentes expuestos, y

CONSIDERANDO

PRIMERO. El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Estado de México y Municipios es competente para conocer y resolver este recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por los artículos 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1, fracción V; 60 fracciones I y VII y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO. Previo al estudio de fondo de la controversia planteada, este Órgano Garante se avoca al análisis de los requisitos de temporalidad y forma que deben reunir los recursos de revisión interpuestos, en términos de los artículos 72 y 73 de la ley de la materia:

***Artículo 72.-** El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contados a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva.*

***Artículo 73.-** El escrito de recurso de revisión contendrá:*

- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;*
 - II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;*
 - III. Razones o motivos de la inconformidad;*
 - IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.*
- Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado.*

En la especie, se observa que el medio de impugnación fue presentado a través del **SAIMEX**, en el formato previamente aprobado para tal efecto y dentro del plazo legal de quince días hábiles otorgados; que el escrito contiene el nombre del recurrente, el acto impugnado y las razones o motivos en los que sustenta la inconformidad. Por lo que hace al domicilio y a la firma o huella digital, en el presente asunto no es aplicable, debido a que el recurso fue presentado a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense.

Ahora bien, respecto de las causas de sobreseimiento contenidas en el artículo 75 Bis A de la Ley de Transparencia Local, es oportuno señalar que estos requisitos privilegian la existencia de elementos de fondo, tales como el desistimiento o el fallecimiento del recurrente o que el Sujeto Obligado modifique o

revoque el acto materia del recurso; de ahí que la falta de alguno de ellos trae como consecuencia que el medio de impugnación se concluya sin que se analice el motivo de inconformidad planteado, es decir se sobresea.

Artículo 75 Bis A. – *El recurso será sobreseído cuando:*

- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;*
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;*
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia.*

Una vez analizados los supuestos jurídicos contenidos en el artículo de referencia, se concluye que en el presente asunto no se actualiza alguno de ellos que sobresea el recurso de revisión.

Por lo anterior y al reunirse los elementos de forma y no actualizarse causas de sobreseimiento, es procedente realizar el análisis de fondo del citado medio de impugnación.

TERCERO. En términos generales el **RECURRENTE** se duele por que el **SUJETO OBLIGADO** no le contesto la solicitud con la información requerida. De este modo, se actualiza la causa de procedencia del recurso de revisión establecida en el artículo 71, fracción I de la Ley de Transparencia Local.

Artículo 71.- *Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:*

- I. Se les niegue la información solicitada;*
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;*
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de sus datos personales; y*
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud.*

Por tanto, se hace necesario señalar que el particular solicitó: “Copia simple de los recibos de nomina de la Presidente, Directora, Tesorero, Subdirectores, Coordinadores, Jefes de Departamento del DIF Municipal del año 1022 y 2012” (Sic)

A la solicitud, el **SUJETO OBLIGADO** manifestó que: “... Nuestros sistemas electronicos donde se encuentran los archivos por el momento no estan funcionando por falta de energia electrica. De acuerdo al artículo 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios. La Unidad de Información tiene a bien, darle a saber que Usted derecho a Interponer Recurso de Revisión ante respuestas desfavorables, misma que tendra que ser subsanada en un plazo de quince días.” (Sic)

Ante la respuesta proporcionada con anterioridad, el **RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, toda vez que, dicha respuesta no satisfizo lo solicitado. Sin embargo, el **SUJETO OBLIGADO**, luego de la interposición del recurso envió su informe de justificación vía **SAIMEX**, en donde adjunta una lista la cual se encuentra descrita en los antecedentes, la cual contiene entre otros datos el nombre del servidor público, rango y/o puesto, precepciones, deducciones, sueldo neto, etc.

De tal forma que tenemos que la *litis* que ocupa al presente recurso, se circunscribe a determinar si la respuesta proporcionada en el informe de justificación es suficiente para satisfacer la solicitud de información en los términos en que ésta fue planteada y si se llevó a cabo con estricto apego a la Ley.

CUARTO. En lo que concierne al tema materia de la solicitud, es decir, los recibos de nomina de varios trabajadores adscritos al DIF Municipal de Chiconcuac, es de considerar el siguiente marco jurídico. La **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** con relación a las remuneraciones de los servidores públicos:

Artículo 127. Los **servidores públicos** de la Federación, de los Estados, del Distrito Federal y de los **Municipios**, de sus entidades y dependencias, así como de sus administraciones paraestatales y paramunicipales, fideicomisos públicos, instituciones y organismos autónomos, y cualquier otro ente público, **recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, que deberá ser proporcional a sus responsabilidades.**

Dicha remuneración será determinada anual y equitativamente en los presupuestos de egresos correspondientes, bajo las siguientes bases:

I. Se considera remuneración o retribución toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo dietas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos, comisiones, compensaciones y cualquier otra, con excepción de los apoyos y los gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales.

...

V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.

...

En el mismo sentido, la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México** dispone en el artículo 147 lo relativo a las remuneraciones de los servidores públicos estatales y municipales:

Artículo 147.- El Gobernador, los diputados, los magistrados de los Tribunales Superior de Justicia y de lo Contencioso Administrativo, los miembros del Consejo de la Judicatura, los trabajadores al servicio del Estado, los integrantes y servidores de los organismos autónomos, así como **los miembros de los ayuntamientos y demás**

servidores públicos municipales recibirán una retribución adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión, que será determinada en el presupuesto de egresos que corresponda.

Las remuneraciones mínimas y máximas se determinarán con base, entre otros, en los factores siguientes: población, recursos económicos disponibles, costo promedio de vida, índice inflacionario, grado de marginalidad, productividad en la prestación de servicios públicos, responsabilidad de la función y eficiencia en la recaudación de ingresos, de acuerdo con la información oficial correspondiente.

Para entender los conceptos que abarcan las remuneraciones, el artículo 3, fracción XXXII del **Código Financiero del Estado de México y Municipios** establece lo siguiente:

Artículo 3.- Para efectos de este Código, Ley de Ingresos del Estado y del Presupuesto de Egresos se entenderá por:

...

XXXII. Remuneración: A los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor público por su trabajo. Esta definición no será aplicable para los efectos del Impuesto sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal;

De lo anterior se advierte que todos los servidores públicos ya sean federales, estatales o municipales tienen el derecho de recibir remuneraciones irrenunciables por el desempeño de un empleo, cargo o comisión, en función de las responsabilidades asumidas.

Estas remuneraciones abarcan el sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción entregada con motivo del cargo desempeñado.

Ahora, de acuerdo con la **Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios**, un servidor público es aquella persona física que presta a una institución pública un trabajo personal y subordinado mediante el pago de un sueldo:

ARTICULO 4. Para efectos de esta ley se entiende:

I. Por servidor público, toda persona física que preste a una institución pública un trabajo personal subordinado de carácter material o intelectual, o de ambos géneros, mediante el pago de un sueldo;

...

En esta misma ley se establece la periodicidad con que se pagan los sueldos y demás prestaciones y los documentos que tienen la obligación de conservar las instituciones públicas como comprobantes del pago:

ARTICULO 57. *Serán condiciones nulas y no obligarán a los servidores públicos, aun cuando las admitieren expresamente, las que estipulen:*

...

V. Plazo mayor de quince días para el pago de sueldos y demás prestaciones económicas; o

...

ARTÍCULO 220 K.- La institución o dependencia pública tiene la obligación de conservar y exhibir en el proceso los documentos que a continuación se precisan:

I. Contratos, Nombramientos o Formato Único de Movimientos de Personal, cuando no exista Convenio de condiciones generales de trabajo aplicable;

II. Recibos de pagos de salarios o las constancias documentales del pago de salario cuando sea por depósito o mediante información electrónica;

III. Controles de asistencia o la información magnética o electrónica de asistencia de los servidores públicos;

IV. Recibos o las constancias de deposito o del medio de información magnética o electrónica que sean utilizadas para el pago de salarios, prima vacacional, aguinaldo y demás prestaciones establecidas en la presente ley; y

V. Los demás que señalen las leyes.

Los documentos señalados en la fracción I de este artículo, deberán conservarse mientras dure la relación laboral y hasta un año después; los señalados por las fracciones II, III, IV durante el último año y un año después de que se extinga la relación laboral, y los mencionados en la fracción V, conforme lo señalen las leyes que los rijan.

Los documentos y constancias aquí señalados, la institución o dependencia podrá conservarlos por medio de los sistemas de digitalización o de información magnética o electrónica o cualquier medio descubierto por la ciencia y las constancias expedidas por el encargado del área de personal de éstas, harán prueba plena.

El incumplimiento por lo dispuesto por este artículo, establecerá la presunción de ser ciertos los hechos que el actor exprese en su demanda, en relación con tales documentos, salvo prueba en contrario.

De estos numerales se deduce que el pago de salario no puede exceder de la quincena y que toda institución pública debe conservar los recibos o constancias de pago de salarios, prima vacacional, aguinaldo y demás prestaciones legales de acuerdo con la forma en que se haya realizado el pago; es decir, en efectivo, cheque, depósito, transferencia u otra.

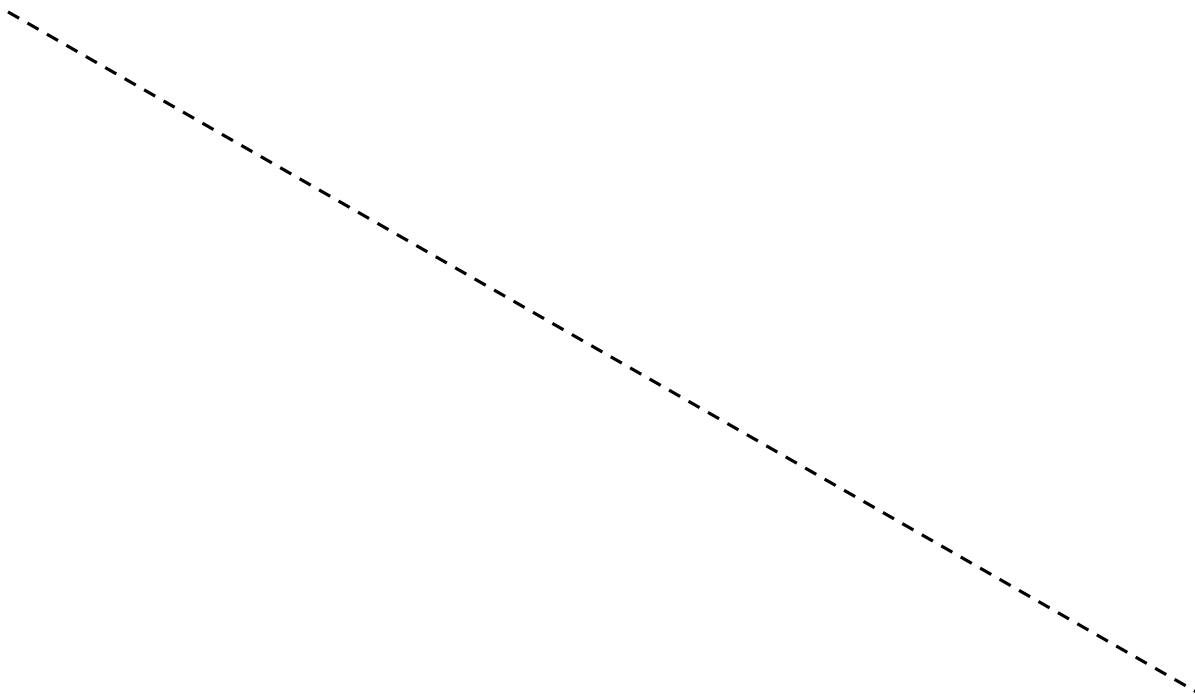
Ahora, si bien legalmente los comprobantes que las instituciones públicas realizan para documentar el pago de salarios, prima vacacional, aguinaldo y demás prestaciones otorgadas a un servidor público son simplemente “*recibos o comprobantes de pago*”; por el uso implantado en la colectividad se utiliza el término “*recibos de nómina*” para referirse a ellos.

Por lo que hace a la naturaleza jurídica de los recibos de nomina del presidente, director, tesorero, subdirectores, coordinadores y jefes de

departamento del DIF Municipal, este Pleno determina que es eminentemente pública ya que a través de ellos se conoce quiénes prestan un servicio personal a una institución pública y qué cantidad de recursos públicos son destinados a su remuneración.

Así, como un reflejo del principio de máxima publicidad consagrado constitucionalmente, la ley extiende el control y vigilancia sobre el uso y destino de los recursos públicos que los organismos públicos destinan para el pago de salarios y prestaciones a sus servidores públicos.

Derivado de lo anterior, como se ha comentado los recibos o comprobantes de pago, también conocidos como recibos de nomina, son un instrumento mediante el cual el **SUJETO OBLIGADO** acredita las remuneraciones al personal, además de ello, constituye un comprobante sobre el uso y destino de los recursos públicos en materia fiscal, ante ello, se considera necesario señalar el formato de nomina que esta contenida en el Manual para la integración del informe mensual y Cuenta Pública tal y como se muestra a continuación:





Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México



FORMATO: NÓMINA

OBJETIVO: Presentar la información del pago de las remuneraciones, a cada uno de los servidores públicos de la entidad, correspondientes a un período determinado.

INSTRUCTIVO DE LLENADO

- MUNICIPIO:** Anotar el nombre de la Entidad; seguido del número que le corresponde, por ejemplo:

Ayuntamiento	Toluca, 0101.
ODAS.	Toluca, 2101.
DIF.	Toluca, 3101.
- DEPARTAMENTO DE:** Anotar el nombre del departamento o área, donde labora el trabajador, así como el tipo de remuneración (sueldos numerarios, supernumerarios, dietas, gratificaciones, compensaciones, eventuales, entre otros) por ejemplo: presidencia, supernumerarios.
- DEL__AL__DE__DE__:** Anotar el período que comprende el pago de la Nómina, por ejemplo: del 1 al 15 de enero del 2011.
- HOJA__DE__:** Anotar el número progresivo de cada hoja, así como el total de las hojas que integran la Nómina por ejemplo: hoja 8 de 32.
- No. DE EMPLEADO:** Anotar el número progresivo, que se asigne al trabajador; dependiendo del lugar de adscripción.
- NOMBRE DEL EMPLEADO:** Anotar el nombre completo del trabajador; iniciando con el apellido paterno, apellido materno y nombre o nombres.
- R.F.C:** Anotar la clave del registro federal de contribuyentes, que emite la Secretaría de Hacienda y Crédito Público al momento de dar de alta al trabajador, por ejemplo: GABE-640825-KLS.
- CATEGORÍA:** Anotar la categoría o puesto que se otorga al empleado.
- CLAVE DE ISSEMYM:** Anotar la clave que le asigna el Instituto al trabajador al momento de darse de alta.
- DÍAS LABORADOS:** Anotar con número los días laborados del empleado o trabajador en el período pagado.
- CUENTA:** En el caso de que la entidad municipal realice el pago a través de instituciones bancarias con el sistema pagomático, anotar la cuenta que se asigne a cada trabajador.
- PERCEPCIONES:** Se deberán de desglosar el total de remuneraciones que percibe el trabajador, por el desarrollo de sus funciones, identificándolas con una clave, el concepto e importe, por cada una de ellas, por ejemplo: 01 sueldo 2,384.00.

EXPEDIENTE: 01062/INFOEM/IP/RR/2012
 SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC
 RECURRENTE: XXXXXXXXXX
 PONENTE: COMISIONADA MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

13. DEDUCCIONES: Se debe desglosar el total de deducciones que por ley se le descuenten al trabajador de sus percepciones, identificándolas con una clave, el concepto y el importe por cada una; por ejemplo 101 ISSEMYM 501.00.
14. NETO A PAGAR: Es el monto recibido en efectivo por el trabajador, el cual resulta de la diferencia entre el total de las percepciones y las deducciones.
15. FIRMA DEL EMPLEADO: El trabajador o empleado estampará su firma autógrafa o su huella digital de conformidad con lo recibido, es importante indicar que se debe de firmar con tinta azul.
16. TOTAL DEL DEPARTAMENTO: En la última hoja de la nómina, se resumirá el total pagado por cada uno de los departamentos.
17. TOTAL DE LA SUBDIRECCIÓN: en la última hoja de la nómina, se resumirá el total pagado por cada subdirección.
18. TOTAL DE LA DIRECCIÓN: En la última hoja de la nómina se resumirá el total pagado por cada dirección.
19. APARTADO DE FIRMAS: Éste establece que los servidores públicos que intervienen en la formulación y elaboración, deben firmar y sellar las nóminas, en cada caso se deberá anotar la profesión, el nombre completo y cargo y estampar su firma autógrafa con tinta azul, firmando quien elaboró, quien revisó y el Tesorero, Director de Finanzas o Tesorero (a) del DIF, según corresponda.



NÓMINA

MUNICIPIO: ⁽¹⁾ _____							
DEPARTAMENTO DE: ⁽²⁾ _____		DEL _____ AL _____		DE _____ DE ⁽³⁾ _____			
		HOJA		DE		⁽⁴⁾ _____	

NO. DE EMPLEADO ⁽⁵⁾	NOMBRE DEL EMPLEADO ⁽⁶⁾	R. F. C. ⁽⁷⁾	CATEGORÍA ⁽⁸⁾	CLAVE DEL ISSEMYM ⁽⁹⁾	DÍAS LABORADOS ⁽¹⁰⁾	CUENTA ⁽¹¹⁾																																																															
00	XXXXXX XXXX	XXXX	XXXXX	XXXXX	00	000																																																															
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th colspan="3" style="text-align: left;">PERCEPCIONES ⁽¹²⁾</th> <th colspan="4" style="text-align: left;">DEDUCCIONES ⁽¹³⁾</th> </tr> <tr> <th style="width: 10%;">CLAVE</th> <th style="width: 40%;">CONCEPTO</th> <th style="width: 10%;">IMPORTE</th> <th style="width: 10%;">CLAVE</th> <th style="width: 40%;">CONCEPTO</th> <th style="width: 10%;">IMPORTE</th> <th></th> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>SUELDO</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td style="text-align: center;">00</td> <td>ISSEMYM</td> <td style="text-align: right;">00.00</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>GRATIFICACIÓN</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td style="text-align: center;">00</td> <td>ISR</td> <td style="text-align: right;">00.00</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>COMPENSACIÓN</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td style="text-align: center;">00</td> <td>SINDICATO</td> <td style="text-align: right;">00.00</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>DESPENSA</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td style="text-align: center;">00</td> <td>OTRAS</td> <td style="text-align: right;">00.00</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>CREDITO AL SALARIO</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td></td> <td style="text-align: right;">TOTAL</td> <td style="text-align: right;">00.00</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">00</td> <td>OTRAS</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td></td> <td style="text-align: right;">NETO A PAGAR</td> <td style="text-align: right;">00.00 ⁽¹⁴⁾</td> <td style="text-align: center;">FIRMA DEL EMPLEADO ⁽¹⁵⁾</td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: right;">TOTAL</td> <td style="text-align: right;">000.00</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>							PERCEPCIONES ⁽¹²⁾			DEDUCCIONES ⁽¹³⁾				CLAVE	CONCEPTO	IMPORTE	CLAVE	CONCEPTO	IMPORTE		00	SUELDO	000.00	00	ISSEMYM	00.00		00	GRATIFICACIÓN	000.00	00	ISR	00.00		00	COMPENSACIÓN	000.00	00	SINDICATO	00.00		00	DESPENSA	000.00	00	OTRAS	00.00		00	CREDITO AL SALARIO	000.00		TOTAL	00.00		00	OTRAS	000.00		NETO A PAGAR	00.00 ⁽¹⁴⁾	FIRMA DEL EMPLEADO ⁽¹⁵⁾		TOTAL	000.00				
PERCEPCIONES ⁽¹²⁾			DEDUCCIONES ⁽¹³⁾																																																																		
CLAVE	CONCEPTO	IMPORTE	CLAVE	CONCEPTO	IMPORTE																																																																
00	SUELDO	000.00	00	ISSEMYM	00.00																																																																
00	GRATIFICACIÓN	000.00	00	ISR	00.00																																																																
00	COMPENSACIÓN	000.00	00	SINDICATO	00.00																																																																
00	DESPENSA	000.00	00	OTRAS	00.00																																																																
00	CREDITO AL SALARIO	000.00		TOTAL	00.00																																																																
00	OTRAS	000.00		NETO A PAGAR	00.00 ⁽¹⁴⁾	FIRMA DEL EMPLEADO ⁽¹⁵⁾																																																															
	TOTAL	000.00																																																																			
					TOTAL DEL DEPARTAMENTO ⁽¹⁶⁾		0.000																																																														
					TOTAL DE LA SUBDIRECCIÓN ⁽¹⁷⁾		0.000																																																														
					TOTAL DE LA DIRECCIÓN ⁽¹⁸⁾		0.000																																																														

ELABORO ⁽¹⁹⁾ _____	REVISÓ ⁽¹⁹⁾ _____	TESORERO _____
-------------------------------	------------------------------	----------------

Como se puede observar con anterioridad, es una obligación permanente por parte del **SUJETO OBLIGADO** generar los recibos de nomina para cada uno de los servidores públicos adscritos a la actual administración, sin embargo, el **SUJETO OBLIGADO** en su informe de justificación envió una lista en donde se muestra a simple vista si bien es cierto los nombres de los servidores públicos, sus percepciones etc., no es este el documento solicitado por el particular, toda vez que, como bien se menciona, es una lista, y el particular requiere en forma clara en la solicitud, los recibos de nomina.

En consecuencia, es dable **ORDENAR** al **SUJETO OBLIGADO** la **nómina** del presidente, director, tesorero, subdirectores, coordinadores y jefes de departamento del DIF Municipal, toda vez que constituye una obligación generar la información, administrarla y poseerla en sus archivos.

Sin embargo, es necesario destacar que el **RECURRENTE** no preciso en forma clara la fecha o periodo del cual desea obtener la información, por lo que el **SUJETO OBLIGADO** deberá de entregar la información relativa al **año 2012**, desde la primer quincena del mes de enero hasta la ultima documentación expedida a la fecha de la presentación de la solicitud, es decir, hasta la primer quincena del mes de agosto de dos mil doce.

QUINTO. Por otro lado, toda vez que este Órgano Garante tiene el deber de velar por la protección de los datos personales aun tratándose de servidores públicos, los recibos o constancias que se entreguen deberán ser en versión pública.

Respecto de la elaboración de las versiones públicas, habrá que señalar que de conformidad con los artículos 2 fracciones II, VI, VIII y XIV; 19, 25, 25 Bis, 26 y 49 de la Ley de Transparencia vigente hasta el treinta y uno (31) de agosto de dos mil doce, la cual tiene aplicabilidad para la presente resolución, en esta entidad federativa, deben testarse aquellos datos personales que por su naturaleza son confidenciales:

Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

II. Datos personales: La información concerniente a una persona física, identificada o identificable;

VI. Información Clasificada: Aquella considerada por la presente Ley como reservada o confidencial;

VIII. Información Confidencial: La clasificada con este carácter por las disposiciones de esta u otras leyes;

XIV. Versión Pública: Documento en el que se elimina, suprime o borra la información clasificada como reservada o confidencial para permitir su acceso;

Artículo 19.- El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial.

Artículo 25.- Para los efectos de esta Ley, se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:

I. Contenga datos personales;

II. Así lo consideren las disposiciones legales; y

III. Se entregue a los Sujetos Obligados bajo promesa de secrecía.

No se considerará confidencial la información que se encuentre en los registros públicos o en fuentes de acceso público, ni tampoco la que sea considerada por la presente Ley como información pública.

Artículo 25 Bis.- Los sujetos obligados son responsables de los datos personales y, en relación con éstos, deben:

I. Adoptar las medidas necesarias que garanticen la seguridad de los datos personales y evite su alteración, pérdida, transmisión y acceso no autorizado; y

II. Capacitar a los servidores públicos en relación a la protección de los datos personales.

Artículo 26.- Los sujetos obligados deben sistematizar la información que contenga datos personales en archivos seguros y confiables bajo su resguardo y responsabilidad. Solamente podrá obligarse a los sujetos obligados a proporcionar información personal para proteger la seguridad pública o la vida de las personas; **dicha información será la estrictamente necesaria y no contendrá datos que puedan originar discriminación, sobre su origen racial o étnico, preferencia sexual, opiniones políticas, convicciones religiosas, filosóficas o de otro tipo, su participación en alguna asociación o la afiliación a una agrupación gremial.**

En lo no previsto, los sujetos obligados estarán a lo dispuesto en la Ley especial.

Artículo 49.- Cuando un mismo medio, impreso o electrónico, contenga información pública y clasificada, la unidad de información sólo podrá proporcionar la primera, siempre que lo anterior sea técnicamente factible, pudiendo generar versiones públicas.

De estos dispositivos legales se desprende que el derecho de acceso a la información pública tiene como limitante el respeto a la intimidad y a la vida privada de las personas, es por ello que este Instituto debe cuidar que los datos personales que obren en poder de los Sujetos Obligados sean protegidos y únicamente se den a conocer aquéllos que abonen a la rendición de cuentas y a la transparencia en el ejercicio de las atribuciones que tienen conferidas. De este modo, en armonía entre los principios constitucionales de máxima publicidad y de protección de datos personales, la ley permite la elaboración de versiones públicas en las que se suprima aquella información relacionada con la vida privada de los particulares y de los servidores públicos.

Así, los *Criterios para la Clasificación de la Información Pública de las Dependencias, Organismos Auxiliares y Fideicomisos Públicos de la Administración Pública del Estado de México*, expedidos por este Instituto y publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de México denominado Gaceta del Gobierno el 31 de enero de 2005, señalan con claridad cuáles son aquellos datos personales que deben ser clasificados al momento de la elaboración de las versiones públicas:

Trigésimo.- Será confidencial la información que contenga datos personales de una persona física identificada relativos a:

- I. Origen étnico o racial;**
- II. Características físicas;**
- III. Características morales;**
- IV. Características emocionales;**
- V. Vida afectiva;**
- VI. Vida familiar;**
- VII. Domicilio particular;**
- VIII. Número telefónico particular;**

....

IX. Otras análogas que afecten su intimidad, como la información genética.

En el asunto que se resuelve, no obra agregado al expediente un recibo o constancia de pago elaborado por el **SUJETO OBLIGADO** para saber con exactitud los datos personales que contiene; sin embargo, al ser documentos que contienen las percepciones y deducciones realizadas a un servidor público, pueden contener datos personales que de hacerse públicos afectarían la intimidad y la vida privada del mismo.

Es por ello que es criterio reiterado en las resoluciones de este Pleno que además de los datos especificados en la Ley de Transparencia y en los Criterios apuntados; se consideran confidenciales y por tanto deben testarse al momento de la elaboración de versiones públicas: el **Registro Federal de Contribuyentes (RFC)**; la **Clave Única de Registro de Población (CURP)**; la **Clave de cualquier tipo de seguridad social (IMSS, ISSSTE, ISSEMYM, u otros)**; los **préstamos o descuentos** que se le hagan a la persona y que no tengan relación con los impuestos o la cuota por seguridad social. Asimismo, se consideran reservados los **números de cuentas bancarias**.

Por lo que hace al Registro Federal de Contribuyentes (RFC), la Clave Única de Registro de Población (CURP) y la Clave de seguridad social, se tratan de claves compuestas por series alfanuméricas que representan el nombre completo, el sexo, la fecha, el lugar de nacimiento y homoclave de una persona; datos personales todos ellos que permiten distinguir e identificar a un individuo y de los que se pueden deducir otros como la edad. Razón por la cual, deben clasificarse ya que su divulgación no aporta a la transparencia o a la rendición de cuentas y sí provoca una transgresión a la vida privada e intimidad de la persona.

SEXTO. Conceptualizado lo anterior, resulta claro que la información solicitada constituye información pública de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 2 fracción V y 3 de la Ley de la materia, en consideración de que fue generada en ejercicio de sus atribuciones y se encuentra en administración del **SUJETO OBLIGADO**. Por lo tanto, este Órgano Colegiado llega a la conclusión

de que la información solicitada por el **RECURRENTE** le debe ser entregada, en concordancia con lo que establece el artículo 41 de la normatividad en cita.

En ese tenor y de acuerdo a la interpretación en el orden administrativo que se le da a la Ley de la materia en términos de su artículo 60 fracción I, este Pleno determina **REVOCA LA RESPUESTA** por la actualización de la hipótesis normativa considerada en la fracción II del artículo 71, en atención a que la respuesta del **SUJETO OBLIGADO** no corresponde a lo solicitado por el particular y a efecto de salvaguardar el derecho de información pública consignado a favor del **RECURRENTE**, **SE ORDENA AL SUJETO OBLIGADO ATIENDA LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN 00029/CHICONCU/IP/2012.**

Con base en los razonamientos expuestos, motivados y fundados, se

R E S U E L V E

PRIMERO.- Resulta **PROCEDENTE** el recurso y fundados los agravios hechos valer por el **RECURRENTE**, por tal motivo **SE REVOCA LA RESPUESTA OTORGADA POR EL SUJETO OBLIGADO**, en términos de los considerandos CUARTO y QUINTO de esta resolución.

SEGUNDO.- SE ORDENA AL SUJETO OBLIGADO ATIENDA LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN 00029/CHICONCU/IP/2012 Y HAGA ENTREGA VÍA SAIMEX la siguiente documentación:

LOS RECIBOS DE NÓMINA EN SU VERSIÓN PÚBLICA DEL PRESIDENTE, DIRECTOR, TESORERO, SUBDIRECTORES, COORDINADORES Y JEFES DE DEPARTAMENTO DEL DIF MUNICIPAL, DESDE LA PRIMER QUINCENA DEL MES DE ENERO HASTA LA ULTIMA DOCUMENTACIÓN EXPEDIDA A LA FECHA DE LA PRESENTACIÓN DE LA SOLICITUD, ES DECIR, HASTA LA PRIMER QUINCENA DEL MES DE AGOSTO DE DOS MIL DOCE.

TERCERO.-NOTIFÍQUESE Y REMÍTASE al Titular de la Unidad de Información del **SUJETO OBLIGADO** a efecto de que dé cumplimiento a lo ordenado en el término legal de quince días.

CUARTO. NOTIFÍQUESE al **RECURRENTE** y hágase de su conocimiento que en caso de considerar que la presente resolución le causa algún perjuicio, podrá promover el Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables, de acuerdo a lo estipulado por el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios.

EXPEDIENTE: 01062/INFOEM/IP/RR/2012
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE CHICONCUAC
RECURRENTE: [REDACTED]
PONENTE: COMISIONADA MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

ASÍ LO RESUELVE, POR UNANIMIDAD EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA; MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN, COMISIONADA; FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO; Y ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL GOMEZTAGLE, COMISIONADO; EN LA TRIGÉSIMA SÉPTIMA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL DÍA DIECISÉIS DE OCTUBRE DE DOS MIL DOCE, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ, CON AUSENCIA EN LA SESIÓN DEL COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV.

(AUSENTE EN LA SESIÓN)

ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV
COMISIONADO PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ
COMISIONADA

MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN
COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO
COMISIONADO

ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL
GOMEZTAGLE
COMISIONADO

IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO