

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

Toluca de Lerdo, Estado de México, **RESOLUCIÓN** del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, correspondiente al dieciséis de octubre de dos mil doce.

Visto el recurso de revisión **01028/INFOEM/IP/RR/2012**, interpuesto por [REDACTED] en lo sucesivo **EL RECURRENTE**, en contra de la falta de respuesta a su solicitud de acceso a la información planteada al **AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS**, en lo sucesivo **EL SUJETO OBLIGADO**, se procede a dictar la presente resolución; y,

### **RESULTANDO**

**PRIMERO.** El veinte de agosto de dos mil doce [REDACTED] presentó a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense, en lo sucesivo **EL SAIMEX** ante **EL SUJETO OBLIGADO**, solicitud de información pública que fue registrada con el número 00284/ECATEPEC/IP/ 2012, mediante la que solicitó acceder a la información que se transcribe:

*“...SOLICITO EL O LOS CONTRATO(S) SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE ECATEPEC DE MORELOS, SU REPRESENTANTE LEGAL, PRESIDENTE MUNICIPAL O QUIEN FUERE QUE ESTUVIERE FACULTADO CON LA C. LINA NANCY MARTÍNEZ PONCE, ASÍ COMO LOS COMPROBANTES DE PAGOS REALIZADOS POR LOS BIENES O SERVICIOS PRESTADOS, Y LA DOCUMENTACIÓN COMPROBATORIA DE QUE DICHOS BIENES O SERVICIOS FUERON RECIBIDOS POR EL MUNICIPIO O QUIEN FUERA EL ÁREA O PERSONA CONTRATANTE...”*

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

**MODALIDAD DE ENTREGA:** vía **SAIMEX**.

**SEGUNDO.** El **SUJETO OBLIGADO** fue omiso en entregar la respuesta.

**TERCERO.** Inconforme con la falta de respuesta, el diecisiete de septiembre de dos mil doce, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, el cual fue registrado en el **SAIMEX** y se le asignó el número de expediente **01028/INFOEM/IP/RR/2012**, en el que expresó como motivo de inconformidad:

*“...Conforme a lo señalado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el Estado de México, realicé una solicitud de información que fue recibida por el sistema INFOEM SAIMEX mediante el folio: 00284/ECATEPEC/IP/2012 con fecha límite de respuesta 10/09/2012 y a la fecha el sujeto obligado no ha solicitado requerimiento de aclaración, ni ampliación de plazo, por lo que el plazo para dar respuesta a mi solicitud feneció el día 10 de septiembre del presente y a la fecha no he recibido respuesta en términos de lo señalado por la Ley, motivo por el que solicité me sea dada la respuesta y se realicen los procedimientos administrativos y/o legales a los que haya lugar...”*

**CUARTO.** El **SUJETO OBLIGADO** fue omiso en rendir informe justificado, dentro del plazo de tres días a que se refieren los números 67 y 68, de los Lineamientos para la Recepción, Trámite y Resolución de las Solicitudes de Acceso a la Información Pública, Acceso, Modificación, Sustitución, Rectificación o Supresión parcial o total de Datos Personales, así como de los Recursos de Revisión que deberán observar los sujetos obligados por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

**QUINTO.** El recurso de que se trata, se envió electrónicamente al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios y con fundamento en el artículo 75, de la ley de la materia se turnó a través del **SAIMEX** a la Comisionada **MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN** a efecto de que formulara y presentara el proyecto de resolución correspondiente; y,

### **C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.** El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver el presente recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5, párrafos doce, trece y catorce, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, así como en los artículos 1º, 56, 60 fracción VII;72, 73, 74, 75, 75 Bis, 76 y 77, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.** El artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios establece que cualquier persona tiene la potestad de ejercer su derecho de acceso a la información pública y que en esta materia no requiere acreditar su personalidad, ni interés jurídico ante los sujetos obligados, con excepción de aquellos asuntos que sean de naturaleza política, pues esos supuestos se reservan como un derecho que asiste exclusivamente a los mexicanos.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

**TERCERO.** El recurso de revisión fue interpuesto por parte legítima, en atención a que fue presentado por [REDACTED], quien es la misma persona que formuló la solicitud de acceso a la información al **SUJETO OBLIGADO**. Verificándose en consecuencia, el supuesto previsto en el artículo 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**CUARTO.** A efecto de verificar la oportunidad procesal en la presentación del medio de impugnación que nos ocupa, es necesario precisar que el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, señala:

*“... **Artículo 72.** El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contados a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva...”*

En efecto, se actualiza la hipótesis prevista en el precepto legal antes transcrito, en atención a los siguientes argumentos:

La solicitud de acceso a la información pública fue presentada el veinte de agosto de dos mil doce, por lo que el plazo de quince días concedidos al sujeto obligado, por el artículo 46 de la ley en cita, para dar respuesta a aquella, transcurrió del veintiuno de agosto al diez de septiembre del mismo año, sin contar el veinticinco, veintiséis de agosto, uno, dos, ocho y nueve de septiembre de dos mil doce, por corresponder a sábados y domingos.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

Por consiguiente, el plazo de quince días que el numeral 72 de la ley de la materia, otorga al recurrente para presentar recurso de revisión transcurrió del once de septiembre al uno de octubre de dos mil doce, sin contar el quince, dieciséis, veintidós, veintitrés, veintinueve, y treinta de septiembre del mismo año, por corresponder a sábados y domingos, respectivamente; por lo tanto, si el recurso se interpuso vía electrónica el diecisiete de septiembre de dos mil doce, está dentro del plazo legal.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en los artículos 71 y 73 de la ley de la materia, el recurso de revisión de que se trata es procedente, toda vez que se actualiza la hipótesis prevista en la fracción I, del artículo 71, que a la letra dice.

*“**Artículo 71.** Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:  
I. Se les niegue la información solicitada;  
II...  
III...  
IV...”*

En el caso, se actualiza la hipótesis normativa antes citada, en relación con lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 48 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que prevé:

*“**...Artículo 48.** ...  
Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y*

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

*el solicitante podrá interponer recurso de revisión previsto en este ordenamiento...”*

En efecto, se actualizan las hipótesis normativas aludidas, toda vez que el sujeto obligado fue omiso en entregar la respuesta a la solicitud de acceso a la información pública; en consecuencia, se entiende que aquélla fue negada y en su contra procede recurso de revisión; esto es, que la materia de este medio de impugnación lo constituye la negativa del sujeto obligado a entregar respuesta a la solicitud de acceso a la información pública.

Esto es, se establece la figura de la **negativa ficta**, un término *técnico-legal* que tiene su origen doctrinario en el silencio administrativo y se explica cuando una autoridad no resuelve expresamente una petición, reclamación o recurso interpuesto por un particular, y esa omisión se estima como una denegación del derecho reclamado, entonces queda sustituida directamente por la ley de manera presuntiva al concederle consecuencias jurídicas positivas o negativas. En nuestra legislación aplicable ante la falta de respuesta a una solicitud en el plazo normal o adicional, se entiende resuelta en sentido negativo.

En efecto, en la negativa ficta la ley presume “como” si se hubiere dictado una decisión en sentido negativo, esto es, negando la solicitud de acceso a la información planteada por el particular al sujeto obligado de que se trate, con las consecuencias jurídicas correspondientes.

En ese orden de ideas, al haber quedado demostrado que el caso específico se subsume en el supuesto normativo de la negativa ficta, pues como

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

se dijo transcurrió el plazo para que la autoridad diera respuesta a una solicitud de información, se crea la ficción legal de que se emitió una respuesta en sentido negativo, lo que permite al particular impugnarla desde ese momento.

Por otra parte, por lo que hace a los requisitos que debe contener el escrito de revisión, el artículo 73, de la citada ley, establece:

**“Artículo 73.** *El escrito de recurso de revisión contendrá:*  
*I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;*  
*II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;*  
*III. Razones o motivos de la inconformidad;*  
*IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.*  
*Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado...”*

Al respecto, debe decirse que el recurso de revisión se interpuso a través del formato autorizado que obra en el **SAIMEX**, lo que permite concluir que cumple con los requisitos al haberse presentado por esta vía.

**SEXTO.** Este órgano colegiado no advierte la actualización de alguna causa de sobreseimiento y procede al estudio del fondo del asunto planteado.

**SÉPTIMO.** Es fundado el motivo de inconformidad propuesto por el recurrente relativo a que no se le entregó la respuesta a la solicitud de información pública presentada.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

En primer lugar, es de vital importancia aclarar que la información es un elemento necesario para el ser humano, pues lo orienta en sus acciones en la sociedad.

Así, el acceso a la información constituye un medio necesario para la participación ciudadana y la protección de los derechos civiles, toda vez que sin una información adecuada, oportuna y veraz, la sociedad se encuentra imposibilitada para participar en la toma de decisiones públicas; por tanto, el Estado tiene la obligación de verificar que la información proporcionada a la sociedad en general, refleje la realidad y tenga un contenido que permita y coadyuve al acceso a la información veraz y oportuna, para que todo ciudadano que así lo requiera, pueda recibir en forma fácil y rápida conocimientos en la materia, ciencia o asunto que sea de su interés; dicho en otras palabras, las autoridades tienen el deber de abstenerse de entregar información manipulada, incompleta o falsa.

En estas condiciones, el derecho a la información comprende las facultades de acceso a los archivos, registros y documentos públicos; en tanto que el derecho a informar incluye las libertades de expresión y de imprenta, del mismo modo que el de constitución de sociedades y empresas informativas; finalmente el derecho a ser informado incluye las facultades de recibir información objetiva, oportuna y completa. En tanto que el derecho de acceso a la información pública se define como la prerrogativa de la persona para acceder a datos, registros y todo tipo de informaciones en poder de entidades públicas y empresas privadas que ejercen gasto público o cumplen funciones de autoridad, con las excepciones

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

taxativas que establezca la ley en una sociedad democrática. El derecho de acceso a la información pública es, en suma, uno de los derechos subsidiarios del derecho a la información en sentido amplio o también puede definirse como el derecho a la información en sentido estricto, siguiendo la línea de la Suprema Corte de Justicia.

Así, el artículo 2, fracción V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece que la información pública es la contenida en los documentos que los sujetos obligados generan en el ejercicio de sus atribuciones; por consiguiente, la información pública lo constituye el conjunto de datos obtenidos por las autoridades o particulares en el ejercicio de sus funciones de derecho público; criterio este que ha sostenido el más alto tribunal jurisdiccional del país, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2a. LXXXVIII/2010, sustentada por la Segunda Sala, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, tomo XXXII, agosto de 2010, página 463, con el siguiente contenido:

***“... INFORMACIÓN PÚBLICA. ES AQUELLA QUE SE ENCUENTRA EN POSESIÓN DE CUALQUIER AUTORIDAD, ENTIDAD, ÓRGANO Y ORGANISMO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL, SIEMPRE QUE SE HAYA OBTENIDO POR CAUSA DEL EJERCICIO DE FUNCIONES DE DERECHO PÚBLICO. Dentro de un Estado constitucional los representantes están al servicio de la sociedad y no ésta al servicio de los gobernantes, de donde se sigue la regla general consistente en que los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de las funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley, que operan cuando la revelación de datos pueda afectar la intimidad, la privacidad y la seguridad de las personas. En ese tenor, información pública es el conjunto de datos de autoridades o particulares en posesión de cualquier autoridad, entidad,***

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

*órgano y organismo federal, estatal y municipal, obtenidos por causa del ejercicio de funciones de derecho público, considerando que en este ámbito de actuación rige la obligación de éstos de rendir cuentas y transparentar sus acciones frente a la sociedad, en términos del artículo 6o., fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los numerales 1, 2, 4 y 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental...”*

También es importante precisar que los artículos 3 y 41 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, prevén:

*“...**Artículo 3.** La información pública generada, administrada o en posesión de los Sujetos Obligados en ejercicio de sus atribuciones, será accesible de manera permanente a cualquier persona, privilegiando el principio de máxima publicidad de la información. Los Sujetos Obligados deben poner en práctica, políticas y programas de acceso a la información que se apeguen a criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes.*

...

***Artículo 41.** Los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información pública que se les requiera y que obre en sus archivos. No estarán obligados a procesarla, resumirla, efectuar cálculos o practicar investigaciones...”*

De la cita de los preceptos legales transcritos se aprecia que constituye obligación de los sujetos obligados entregar la información pública solicitada por los particulares y que consten en sus archivos, siendo ésta la generada o en su posesión, privilegiando el principio de máxima publicidad; obligación que únicamente será restringida en aquellos casos en que esté clasificada como

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

reservada o confidencial, en términos de lo dispuesto por el numeral 19 de la ley de la materia.

Bajo estas condiciones, es necesario precisar que el recurrente solicitó:

- a) Los contratos celebrados entre el Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, su representante legal, Presidente Municipal o quien fuere que tuviere facultades, y Lina Nancy Martínez Ponce.
- b) Los comprobantes de pago efectuados por los bienes o servicios prestados;  
y
- c) La documentación probatoria de que dichos bienes o servicios fueron recibidos por el Ayuntamiento o quien fuera el área o persona contratante.

En estas circunstancias lo conducente es analizar si la información solicitada constituye información pública que genera, posee o administra el sujeto obligado, susceptible de ser entregado; para tal efecto es necesario citar el segundo párrafo del artículo 129 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que prevé:

***“...Artículo 129.***

*Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, la prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra se llevarán a cabo y se adjudicarán por medio de licitaciones públicas mediante convocatoria pública, para que se presenten propuestas en sobre cerrado que serán abiertos públicamente, procesos en los que se privilegiará el uso de las tecnologías de la información y comunicación, a fin de asegurar al Gobierno del Estado y a los municipios, las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y*

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

*demás circunstancias pertinentes. La ley establecerá las bases para el uso de dichas tecnologías.  
(...)”*

Así, del precepto legal en cita, se aprecia que las dependencias gubernamentales, entre ellos los ayuntamientos, les asiste la facultad de adquirir, arrendar y enajenar bienes y servicios; cuya adjudicación se efectuará mediante licitaciones públicas.

En este mismo contexto, se transcriben los numerales 13.1, fracción III, 13.27, 13.28, 13.59, 13.63, párrafo primero, 13.64, 13.75 del Código Administrativo del Estado de México, 2, d), o), p), q), y 115, fracciones III, IV, V, del Reglamento del Libro Décimo Tercero del Código Administrativo del Estado de México, que establecen:

Código Administrativo del Estado de México:

*“...**Artículo 13.1.** Este Libro tiene por objeto regular los actos relativos a la planeación, programación, presupuestación, ejecución y control de la adquisición, enajenación y arrendamiento de bienes, y la contratación de servicios de cualquier naturaleza, que realicen:  
(...)”*

*III. Los ayuntamientos de los municipios del Estado;*

*(...)”*

***Artículo 13.27.** Las adquisiciones, arrendamientos y servicios, se adjudicarán a través de licitaciones públicas, mediante convocatoria pública.*

***Artículo 13.28.** Las dependencias, entidades, tribunales administrativos y ayuntamientos podrán adjudicar adquisiciones, arrendamientos y servicios, mediante las excepciones al procedimiento de licitación que a continuación se señalan:*

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

I. *Invitación restringida;*  
II. *Adjudicación directa.*

(...)

**Artículo 13.59.** *La adjudicación de los contratos derivados de los procedimientos de adquisiciones de bienes o servicios, obligará a la convocante y al licitante ganador a suscribir el contrato respectivo dentro de los diez días hábiles siguientes al de la notificación del fallo. Los contratos podrán suscribirse mediante el uso de la firma electrónica, en apego a las disposiciones de la Ley de Medios Electrónicos y su Reglamento.*

(...)

**Artículo 13.63.** *En los contratos deberá pactarse la condición de precio fijo.*

(...)

**Artículo 13.64.** *La contratante deberá verificar que el proveedor cumpla con la entrega de los bienes o servicios en las condiciones pactadas. Podrá recibir bienes o servicios que superen o mejoren las especificaciones estipuladas siempre que se respete el precio de los contratados.*

(...)

**Artículo 13.75.** *Las dependencias, entidades, tribunales administrativos y ayuntamientos conservarán, en sus archivos en forma ordenada la documentación comprobatoria de los actos, procedimientos y contratos materia de este Libro, cuando menos por el lapso de cinco años, contado a partir de la fecha de su celebración.*

*La información a que se refiere el párrafo anterior, en su caso, podrá conservarse en los términos previstos por la Ley de Medios Electrónicos.*

(...)"

Reglamento del Libro Décimo Tercero del Código Administrativo del Estado de México:

**Artículo 2.** *Para los efectos de este Reglamento, se entenderá por:*

(...)

d) *Contratante: Dependencia, entidad, tribunal administrativo o ayuntamiento, que celebra contrato con un proveedor de bienes o*

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

*prestador de servicios que haya resultado adjudicado en un procedimiento para la adquisición, enajenación o arrendamiento de bienes o servicios.*

*(...)*

*o) Prestador: Persona que celebra contratos de prestación de servicios con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.*

*p) Proveedor: Persona que celebra contratos de adquisición de bienes con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.*

*q) Prestador de servicios profesionales: Persona que celebra contratos de consultoría, asesoría, estudios e investigaciones con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.*

*(...)*

**Artículo 115.** *Los contratos relacionados con las materias reguladas por el Libro referirán, como mínimo, lo siguiente:*

*(...)*

*III. Procedimiento que dio origen a la suscripción del contrato;*

*IV. Monto;*

*V. Porcentajes, número y fechas de las exhibiciones y amortización de los anticipos que se otorguen;*

*(...)"*

De la interpretación sistemática a los referidos artículos, se advierte que los ayuntamientos están sujetos a las disposiciones previstas en el Libro Décimo Tercero del código sustantivo de la materia, para la adquisición, enajenación, arrendamientos y servicios; en consecuencia, tienen facultades para adquirir, arrendar, enajenar bienes muebles e inmuebles, así como la prestación de servicios, por medio de licitaciones públicas, excepcionalmente a través de invitación restringida o adjudicación directa.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

Por otro lado, es necesario precisar algunos términos previstos en el marco jurídico que antecede, como los siguientes:

Contratante, se considera como tal la dependencia, entidad, tribunal administrativo o ayuntamiento, que celebra contrato con un proveedor de bienes o prestador de servicios que haya resultado adjudicado en un procedimiento para la adquisición, enajenación o arrendamiento de bienes o servicios.

Es prestador, aquella persona que celebra contratos de prestación de servicios con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.

Proveedor es la persona que celebra contratos de adquisición de bienes con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.

Prestador de servicios profesionales a la persona que celebra contratos de consultoría, asesoría, estudios e investigaciones con las dependencias, entidades, tribunales administrativos o ayuntamientos.

En otro contexto, una vez adjudicado el bien o servicio licitado, el contrato conducente se ha de firmar dentro de los diez días hábiles siguientes al de la notificación del fallo; contrato en el que se pacta la condición de precio fijo, y entre otros requisitos deberá contener el procedimiento que dio origen a su suscripción; el monto; del mismo modo que los porcentajes, número, fechas de las exhibiciones y amortización de los anticipos que se otorguen.

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE:

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.  
COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.

Asimismo, es de destacar que constituye una facultad del contratante verificar que el proveedor cumpla con la entrega de los bienes o servicios en las condiciones pactadas; y es su obligación conservar en sus archivos por lo menos cinco años y en forma ordenada la documentación probatoria de los actos, procedimientos y contratos celebrados.

Luego, conviene citar los artículos 31, fracción VII, 33, fracción V y 48, fracción VIII, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, que dicen:

**“...Artículo 31.** *Son atribuciones de los ayuntamientos:*

(...)

*VII. Convenir, contratar o concesionar, en términos de ley, la ejecución de obras y la prestación de servicios públicos, con el Estado, con otros municipios de la entidad o con particulares, recabando, cuando proceda, la autorización de la Legislatura del Estado;*

(...)

**Artículo 33.** *Los ayuntamientos necesitan autorización de la Legislatura o la Diputación permanente en su caso para:*

(...)

*V. Celebrar contratos de obra, así como de prestación de servicios públicos, cuyo término exceda de la gestión del ayuntamiento contratante;*

(...)

**Artículo 48.** *El presidente municipal tiene las siguientes atribuciones:*

(...)

*VIII. Contratar y concertar en representación del ayuntamiento y previo acuerdo de éste, la realización de obras y la prestación de servicios públicos, por terceros o con el concurso del Estado o de otros ayuntamientos;*

(...)

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

De los preceptos legales en cita se aprecia que una de las atribuciones de los ayuntamientos, consiste en celebrar contratos para la ejecución de obras y la prestación de servicios; los contratos se podrán celebrar incluso con terceros; esta atribución la ejerce de manera directa el Presidente municipal, previa autorización del ayuntamiento; y en aquellos casos en que la realización de la obra o la contratación de los servicios excedan el período de gestión del ayuntamiento, es indispensable obtener la autorización de la legislatura del Estado.

Luego, de lo anterior se concluye que los ayuntamientos, en consecuencia el de Ecatepec de Morelos, le asiste la facultad celebrar contratos para la adquisición, enajenación, arrendamiento de bienes, así como para la prestación de servicios; contratos que se celebran previo el procedimiento de adjudicación; en estos contratos se acuerda su precio fijo, monto, los porcentajes, número, fechas de las exhibiciones y amortización de los anticipos que se otorguen; asimismo, le asiste la facultad de verificar que el proveedor cumpla con la entrega de los bienes o servicios en las condiciones pactadas; por lo que por cada trámite, o acto que se ejecuta en cumplimiento al contrato –entre ellos la recepción del servicios o del bien- se genera un soporte documental, lo que es suficiente para concluir que la información solicitada es de carácter público que genera, posee y administra el sujeto obligado en ejercicio de sus funciones, razón por la que se actualiza la hipótesis jurídica prevista en los artículos 2 fracción V, 11 y 41 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que establecen que se considera información pública aquella información que genera y posee el sujeto obligado en ejercicio de sus funciones de derecho público.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
**[REDACTED]**  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

En estas condiciones y atendiendo a que el sujeto obligado no dio respuesta a la solicitud, lo que se traduce en una negativa a entregar la información pública solicitada, es evidente que infringió en perjuicio del recurrente su derecho de acceso a la información pública.

En otro contexto, es de suma importancia destacar que el penúltimo párrafo, del artículo 7, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece como deber de los sujetos obligados de hacer pública toda la información respecto a los montos y personas a quienes se entreguen recursos públicos, con la única finalidad de dar a conocer a la ciudadanía la forma, términos y montos en que se aplican los recursos públicos y con ello transparentar la forma, términos, causas y finalidad en la disposición de esos recursos; ya que este precepto legal que establece:

***“Artículo 7...***

*Los sujetos obligados deberán hacer pública toda aquella información relativa a los montos y las personas a quienes entreguen, por cualquier motivo, recursos públicos, así como los informes que dichas personas les entreguen sobre el uso y destino de dichos recursos.*

En esta tesitura, se concluye que todo gasto público efectuado por el sujeto obligado, constituye información pública, por ende, los aspectos relacionados con la celebración de contratos para la adquisición o arrendamiento de bienes y servicios, son cubiertos con recursos públicos, por lo tanto, son susceptibles de ser entregados si son solicitados en ejercicio del derecho de acceso a la

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

información pública, en términos de lo dispuesto por el penúltimo párrafo del artículo 7 de la ley de la materia.

Ante estas circunstancias y en atención a que el concepto de inconformidad propuesto por el recurrente es fundado, se ordena al sujeto obligado entregue al recurrente vía **SAIMEX**, el o los contratos celebrados ya sea por su representante legal, Presidente Municipal o quien estuviere facultado, con Lina Nancy Martínez Ponce, los comprobantes de pagos correspondientes, así como la documentación probatoria de que los bienes o servicios fueron recibidos por el Ayuntamiento, área o persona contratante.

Así, con fundamento en lo prescrito en los artículos 5, párrafo décimo segundo, fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, así como en los artículos 1, 48, 56, 60 fracción VII, y 71 fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno

## **R E S U E L V E**

**PRIMERO.** Es **procedente** el recurso de revisión interpuesto por el **RECURRENTE**, y **fundado** el motivo de inconformidad propuesto en términos del considerando séptimo de esta resolución.

**SEGUNDO.** Se **ordena** al sujeto obligado, a entregar la información solicitada en los términos del último considerando de esta resolución.

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

01028/INFOEM/IP/RR/2012  
[REDACTED]  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

**NOTIFÍQUESE** al **RECURRENTE** y envíese a la Unidad de Información del **SUJETO OBLIGADO**, vía **EL SICOSIEM** para que dentro del plazo de quince días, de cumplimiento con lo aquí ordenado en términos del artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD DE VOTOS EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE DIECISÉIS DE OCTUBRE DE DOS MIL DOCE. CON EL VOTO A FAVOR DE LOS COMISIONADOS MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO Y ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL GÓMEZTAGLE, ESTANDO AUSENTE EN LA SESIÓN EL COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, PRESIDENTE, SIENDO PONENTE LA SEGUNDA DE LOS NOMBRADOS; ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ. FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.**

**EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS**

**ROSENDOEVGUENI MONTERREY  
CHEPOV  
COMISIONADO  
PRESIDENTE  
(AUSENTE EN LA SESIÓN)**

**EXPEDIENTE:**  
**RECURRENTE:**  
**SUJETO OBLIGADO:**  
**PONENTE:**

**01028/INFOEM/IP/RR/2012**  
**AYUNTAMIENTO DE ECATEPEC DE MORELOS.**  
**COMISIONADA MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN.**

<b>MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ</b> <b>COMISIONADA</b>	<b>MYRNA ARACELI GARCÍA MORÓN</b> <b>COMISIONADA</b>
--	---

<b>FEDERICO GUZMÁN TAMAYO</b> <b>COMISIONADO</b>	<b>ARCADIO A. SÁNCHEZ HENKEL</b> <b>GÓMEZTAGLE</b> <b>COMISIONADO</b>
---	---

**IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ**  
**SECRETARIO TÉCNICO**

**ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE DIECISÉIS DE OCTUBRE DE DOS MIL DOCE, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01028/INFOEM/IP/RR/2012.**

MAGM/mdr