

01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

### RESOLUCIÓN

| VISTO el expediente formado con motivo del recurso o | de revisión 01018/INFOEM/IP/RR/2013, |
|--|--------------------------------------|
| promovido por  | en lo sucesivo EL RECURRENTE, en     |
| contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE 1         | TULTITLAN, en adelante EL SUJETO     |
| OBLIGADO, se procede a dictar la presente resolución | n, con base en los siguientes:       |

### ANTECEDENTES

I.-FECHA DE SOLICITUD E INFORMACIÓN REQUERIDA POR EL RECURRENTE. Con fecha 13 (TRECE) de Marzo de 2013 Dos Mil Trece, EL RECURRENTE presentó a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense, en lo sucesivo EL SAIMEX ante EL SUJETO OBLIGADO, solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado mencionado, lo siguiente:

"Solicito el tabulador de sueldos y salarios actualizado del OPD APAST para la administración 2012-2015." (Sic)

La solicitud de acceso a información pública presentada por el recurrente, fue registrada en **EL SAIMEX** y se le asignó el número de expediente **00032/TULTITLA/IP/2013**.

#### MODALIDAD DE ENTREGA: Vía EL SAIMEX.

II.- FECHA SOLICTUD DE PRORROGA. Es el caso que el SUJETO OBLIGADO en fecha 10 (DIEZ) de Abril de 2013 dos mil trece, solicitó prorroga por siete días más para dar contestación, en base al artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en los siguientes términos:

TULTITLAN, México a 10 de Abril de 2013 Folio de la solicitud: 00032/TULTITLA/IP/2013

Con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de

México y Municipios, se le hace de su conocimiento que el plazo de 15 días hábiles para atender su solicitud de información ha sido prorrogado por 7 días en virtud de las siguientes razones: Prórroga autorizada

Responsable de la Unidad de Informacion LIC. JORGE ULISES VILLEGAS HIDALGO AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

III.- FECHA DE RESPUESTA POR PARTE DE EL SUJETO OBLIGADO, ASÍ COMO CONTENIDO DE LA MISMA. Es el caso que en el sistema aparece que con fecha 19 (DIECINUEVE) de Abril de 2013 dos mil trece, EL SUJETO OBLIGADO dio respuesta a la solicitud de información planteada por el ahora RECURRENTE, en los siguientes términos:

TULTITLAN, México a 19 de Abril de 2013 Folio de la solicitud: 00032/TULTITLA/IP/2013

En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

Estimado ciudadano por medio del presente enviamos respuesta a su solicitud de información.

"Quedando salvaguardado su inalienable derecho a la información". Anexamos información.

Responsable de la Unidad de Informacion LIC. JORGE ULISES VILLEGAS HIDALGO ATENTAMENTE AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

Cabe aclarar que no se adjuntan los archivos referidos por el SUJETO OBLIGADO en la respuesta, a la solicitud de información.

IV.-FECHA, MOTIVOS Y ACTOS IMPUGNADOS EN LA PRESENTACIÓN DEL RECURSO DE REVISIÓN. Inconforme con la respuesta por parte del SUJETO OBLIGADO, EL RECURRENTE, con fecha 23 (VEINTITRES) de Abril de 2013, interpuso recurso de revisión en el cual manifestó como Acto Impugnado el siguiente:

"00032/TULTITLA/IP/2013." (Sic)

#### Y como Razones o Motivos de Inconformidad:

"No se adjunto información de contestación. Sólo se indica que se contesta pero no hay ningún documento adjunto."(sic)

El recurso de revisión presentado fue registrado en **EL SAIMEX** y se le asignó el número de expediente **01018/INFOEM/IP/RR/2013**.

V.-PRECEPTOS LEGALES QUE ESTIME EL RECURRENTE INFRINGIDOS POR EL SUJETO OBLIGADO: En el recurso de revisión EL RECURRENTE no establece preceptos legales que estime violatorios en ejercicio de su derecho de acceso a la información u otros derechos reconocidos por el marco constitucional o legal aplicable en el Estado de México, no obstante esta circunstancia no es condicionante para que este Instituto no entre al análisis del



#### 01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

presente recurso, toda vez, que **EL RECURRENTE** no está obligado a conocer la norma jurídica especifica que se estima se viola, siendo ello tarea de este órgano colegiado, bajo la máxima que **EL RECURRENTE** expone los hechos y al Instituto le corresponde conocer y aplicar el derecho.

VI.-CONTENIDO DEL INFORME DE JUSTIFICACIÓN DE EL SUJETO OBLIGADO. Es el caso que en fecha 25 (VEINTICINCO) de Abril de 2013 EL SUJETO OBLIGADO, presentó ante este Instituto Informe de Justificación a través de EL SAIMEX, para abonar lo que a su derecho le asista y le convenga, en los siguientes términos:

"TULTITLAN, México a 25 de Abril de 2013 Folio de la solicitud: 00032/TULTITLA/IP/2013

Por medio del presente envió respuesta a la solicitud de información hecha, toda vez que esta unidad municipal de acceso a la información pública incurrió en un error al momento de adjuntar archivo a la respuesta de solicitud.

El SUJETO OBLIGADO adjuntó a su informe justificado el archivo tabulador de

Responsable de la Unidad de Informacion LIC. JORGE ULISES VILLEGAS HIDALGO ATENTAMENTE AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN-."(sic)



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### **AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN**

# COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO



MUNICIPIO DE:

TULTITLAN

ENTE PÚBLICO:

ORGANISMO DE AGUA DE TULTITLAN

| Puesto Funcional                         | Nivel                    | Sueldo Base |
|--|--------------------------|-------------|
|  |                          |             |
| Abogado dictaminador                     | Superior                 | 4,500.00    |
| Albañil                                  | Primaria                 | 2,200.00    |
| Almacenista                              | Preparatoria             | 2,800.00    |
| Asistente Administrativo                 | Superior                 | 6,000.00    |
| Asistente de Direcciom                   | Superior                 | 7,000.00    |
| Asistente de Direccion Jurídica          | Superior                 | 7,000.00    |
| Auditor de Obra                          | Superior                 | 7,000.00    |
| Auditor de Recursos Humanos y Materiales | Superior                 | 7,000.00    |
| Auditor de Sistemas Informaticos         | Superior                 | 7,000.00    |
| Auditor Financiero                       | Superior                 | 7,000.00    |
| Auxiliar                                 | Preparatoria             | 2,500.00    |
| Auxiliar de Diseño                       | Superior                 | 3,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "A"              | Superior                 | 5,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "B"              | Superior                 | 4,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "C"              | Superior                 | 3,000.00    |
| Auxiliar Contable "A"                    | Tecnico                  | 5,000.00    |
| Auxiliar Contable "B"                    | Pasante                  | 4,000.00    |
| Auxiliar Contable "C"                    | Superior                 | 3,500.00    |
| Auxiliar de Archivo                      | Superior                 | 2,800.00    |
| Auxiliar de Compras                      | Superior                 | 3.000.00    |
| Auxiliar de Operacion                    | Tecnico                  | 3,000.00    |
| Auxiliar Electricista                    | Preparatoria             | 2,800.00    |
| Auxiliar General                         | Media                    | 2.500.00    |
| Auxiliar Juridico                        | Superior                 | 4.000.00    |
| Auxiliar Tecnico                         | Tecnica                  | 4.000.00    |
| Auxiliar Tecnico en Aguas Residuales     | Preparatoria             | 3,000.00    |
| Auxiliar Topografo                       | Tecnico                  | 3,000.00    |
| Axuliar de Almacen                       | Preparatoria             | 2,800.00    |
|  | Secundaria               | 2,400.00    |
| Ayudante de Cuadrilla                    | Secundaria<br>Secundaria | 2,400.00    |
| Ayudante de Fontanero                    |                          |             |
| Ayudante de Operador                     | Secundaria               | 2,600.00    |
| Ayudante general "A"                     | Preparatoria             | 2,800.00    |
| Ayudante general "B"                     | Secundaria               | 2,500.00    |
| Ayudante general "C"                     | Primaria                 | 2,200.00    |
| Cadenero                                 | Primaria                 | 2,500.00    |
| Chofer                                   | Primaria                 | 3,000.00    |
| Contador                                 | Superior                 | 4,000.00    |
| Contralor Interno                        | Superior                 | 15,000.00   |
| Coordinador Comercial                    | Superior                 | 6,000.00    |
| Coordinador Comercial Zona Oriente       | Superior                 | 6,000.00    |
| Coordinador Comercial Zona sur           | Superior                 | 6,000.00    |
| Coordinador de Recursos Humanos          | Superior                 | 5,000.00    |
| Dibujante                                | Tecnico                  | 3,000.00    |
| Dir de Juridico                          | Superior                 | 15,000.00   |



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### **AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN**

# COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO



#### MUNICIPIO DE:

#### TULTITLAN

| ENTE PÚBLICO: | ORGANISMO DE AGUA DE<br>TULTITLAN |
|---------------|-----------------------------------|
|               |                                   |

| Puesto Funcional                         | Nivel        | Sueldo Base |
|--|--------------|-------------|
| Dir. de Ope. y Construccion              | Superior     | 15,000.00   |
| Director Comercial                       | Superior     | 15,000.00   |
| Director de Admon y Finanzs              | Superior     | 15,000.00   |
| Director General                         | Superior     | 20,000.00   |
| Diseñador Grafico                        | Superior     | 3,500.00    |
| Electromecanico                          | Tecnico      | 3,000.00    |
| Jefe de Archivo General                  | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Control Vehicular                | Tecnico      | 5,500.00    |
| Jefe de Sistema de Gestion de la Calidad | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Factibilidades                   | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Micomedicion                     | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Paileria                         | Superior     | 6,000.00    |
| Enc. de Serv. Grales                     | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Enlace Tecnico Administrativo    | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Departamento SICI                | Superior     | 6,000.00    |
| Enc. Proceso Tratamiento                 | Tecnico      | 5,500.00    |
| Enc. Saneamiento y Alcantarillado        | Preparatoria | 5,000.00    |
| Enc. SGC                                 | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Coordinacion de Sistemas         | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Procesos Informaticos            | Tecnico      | 6,000.00    |
| Jefe de Tramites y Atencion a Usuarios   | Superior     | 6,000.00    |
| Fierrero                                 | Primaria     | 2,300.00    |
| Fontanero                                | Secundaria   | 2,500.00    |
| Hojalatero                               | Secundaria   | 2,500.00    |
| Inspector                                | Tecnico      | 3,000.00    |
| Instalador de Medidores                  | Tecnico      | 2,800.00    |
| Intendencia                              | Secundaria   | 2,600.00    |
| Jefa de contabilidad                     | Superior     | 6,000.00    |
| Jefa de Programas Federales              | Superior     | 6,000.00    |
| Jefa de Verificacion y Multas            | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de agua Limpia                      | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Almacen                          | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de cominicacion Social              | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Construccion                     | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Cuadrilla                        | Secundaria   | 6,000.00    |
| Jefe de Cultura de Agua                  | Preparatoria | 6,000.00    |
| Jefe de Estudios y Poyectos              | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Matto. Electromecanicanico       | Tecnico      | 6,000.00    |
| Jefe de Operacion                        | Tecnico      | 6,000.00    |
| Jefe de Patrimonio                       | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Pipas                            | Tecnico      | 6,000.00    |
| Jefe de Recaudacion                      | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Recup.y Rezago                   | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Recusos Materiales               | Superior     | 6,000.00    |
| Jefe de Recussos Humanos                 | Superior     | 6,000.00    |



**EXPEDIENTE:** RECURRENTE: PONENTE:

01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### **AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN**

#### **COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO**



MUNICIPIO DE:

TULTITLAN

ENTE PÚBLICO:

ORGANISMO DE AGUA DE TULTITLAN

| Puesto Funcional                           | Nivel        | Sueldo Base |
|--|--------------|-------------|
| Liquidador                                 | Tecnico      | 3,000.00    |
| Malacatero                                 | Primaria     | 2,500.00    |
| Mecanico Automotriz                        | Tecnico      | 2,800.00    |
| Mecanico Maquinaria                        | Tecnico      | 2,800.00    |
| Notificador "A"                            | Preparatoria | 3,200.00    |
| Notificador "B"                            | Secundaria   | 3,000.00    |
| Notificador "C"                            | Primaria     | 2,800.00    |
| Notificador Ejecutor "A"                   | Preparatoria | 3,500.00    |
| Notificador Ejecutor "B"                   | Preparatoria | 3,200.00    |
| Notificador Ejecutor "C"                   | Preparatoria | 3,000.00    |
| Oficial Albañil                            | Secundaria   | 2,800.00    |
| Operador                                   | Secundaria   | 2,800.00    |
| Operador "A"                               | Secundaria   | 3,300.00    |
| Operador "B"                               | Superior     | 3,000.00    |
| Operador Cajero"A"                         | Tecnico      | 3,000.00    |
| Operador de Maquina                        | Secundaria   | 3,000.00    |
| Proyectista                                | Superior     | 4,000.00    |
| Radio Operador                             | Superior     | 3,000.00    |
| Recepcionista                              | Secundaria   | 2,800.00    |
| Relaciones Publicas                        | Superior     | 3,500.00    |
| Rotulista                                  | Tecnico      | 2,800.00    |
| Secretaria Particular de Direccion General | Superior     | 3,500.00    |
| Secretaria                                 | Tecnico      | 3,000.00    |
| Soldador                                   | Secundaria   | 2,500.00    |
| Soporte Tecnico                            | Tecnico      | 3,000.00    |
| Supervisor "A"                             | Superior     | 4,000.00    |
| Supervisor "B"                             | Superior     | 3,600.00    |
| Supervisor "C"                             | Superior     | 3,300.00    |
| Talachero                                  | Tecnico      | 2,800.00    |
| Topografo                                  | Superior     | 3,000.00    |
| Trabajador Social                          | Superior     | 3,000.00    |
| Tubero o Valbulero                         | Tecnico      | 2,800.00    |
| Vigilante "A"                              | Secundaria   | 3,000.00    |
| Vigilante "B"                              | Secundaria   | 2,800.00    |
| Vigilante "C"                              | Secundaria   | 2,500.00    |
|  |              |             |



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

VII.- TURNO A LA PONENCIA.-El Recurso de Revisión 01018/INFOEM/IP/RR/2013 se remitió electrónicamente al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios con fundamento en el artículo 75 de la Ley de la materia se turnó, a través del SAIMEX, al Comisionado FEDERICO GUZMÁN TAMAYO a efecto de que éste formulara y presentara el proyecto de resolución correspondiente.

Con base a los antecedentes expuestos y estando debidamente instruido el procedimiento en sus términos, se encuentra el expediente en estado de resolución, y

### CONSIDERANDO

**PRIMERO.-Competencia de este Instituto**. Que en términos de lo previsto por el artículo 5° de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, así como en los artículos I, 56, 60 fracciones I y VII, 70, 71 fracción IV, 72, 73, 74, 75, 75 Bis y 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Instituto es competente para conocer del presente Recurso de Revisión.

**SEGUNDO.-** Presentación en tiempo del Recurso. Que el Recurso de Revisión fue presentado oportunamente atento a lo siguiente:

El artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, dispone:

**Artículo 72.**- El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva.

En consideración a que el primer día del plazo para efectos del cómputo respectivo para la presentación del recurso fue el día 22 **(VEINTIDOS)** de Abril de 2013 dos mil trece, de lo que resulta que el plazo de 15 días hábiles vencería el día 14 **(CATORCE)** de Mayo de 2013 dos mil trece. Luego, si el Recurso de Revisión fue presentado por **EL RECURRENTE**, vía electrónica el día 23 **(VEINTITRES)** de Abril de 2013 dos mil trece, se concluye que su presentación fue oportuna.

**TERCERO.-** Legitimación del RECURRENTE para la presentación del recurso. Que al entrar al estudio de la legitimidad del RECURRENTE e identidad de lo solicitado, encontramos que se surten ambas, toda vez que según obra en la información contenida en el expediente de mérito, se trata de la misma persona que ejerció su derecho de acceso a la información y la persona que presentó el Recurso de Revisión que se resuelve por este medio; de igual manera, lo solicitado y el acto recurrido, versan sobre la misma información, por lo que se surte plenamente el



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

supuesto previsto por el artículo 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México.

**CUARTO.-** Requisitos de procedibilidad. Que una vez valorada la legitimidad del promovente, corresponde ahora revisar que se cumplan con los extremos legales de procedibilidad del presente Recurso.

Así, en primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

I. Se les nieque la información solicitada;

II. Se les entreque la información incompleta o no corresponda a la solicitada;

III. Se les niegue modificar, corregir o resquardar la confidencialidad de los datos personales, y

IV. - Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud.

De dichas causales de procedencia del Recurso de Revisión y conforme al Acto Impugnado y Motivo de Inconformidad que manifiesta **EL RECURRENTE**, se desprende que la determinación en la presente resolución se analizará la actualización de la hipótesis contenida en la fracción IV del artículo 71. Esto es, la causal consistiría en que se considere que la respuesta emitida por el **SUJETO OBLIGADO** es desfavorable para **EL RECURRENTE**, ya que no se adjunta el archivo con la respuesta del **SUJETO OBLIGADO**.

De igual manera, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del Recurso, mismos que se transcriben a continuación:

Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:

I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;

II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;

III. Razones o motivos de la inconformidad;

IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado.

Tras la revisión del escrito de interposición del Recurso cuya presentación es vía **EL SAIMEX**, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

Por otro lado, habiéndose estudiado las causales de sobreseimiento previstos en la ley de la materia, no obstante que ni **EL RECURRENTE** ni **EL SUJETO OBLIGADO** los hicieron valer en su oportunidad, sin embargo *ante el* complemento o entrega de información que hiciera el **SUJETO OBLIGADO** con posterioridad a través del **SAIMEX** al momento de rendir su Informe Justificado es que este Pleno de manera oficiosa tuvo que estudiar y resolver respecto a la



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

procedencia o no del sobreseimiento, ante la evidencia superveniente que deviniera, ya que se deduce la presencia del supuesto previsto en la fracción III del artículo 75 Bis A. Situación a la que se hará referencia más adelante. Por lo que resulta oportuno desde este momento transcribir los supuestos previstos en el artículo 75 Bis A, que la letra señala lo siguiente:

**Artículo 75 Bis A.-** El recurso será sobreseído cuando:

I.- El recurrente se desista expresamente del recurso;

II.- El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;

III.- La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia.

Por lo anterior, concluimos que el recurso es en términos exclusivamente procedimentales procedente. Razón por la cual se procede a entrar al estudio de fondo del asunto.

**QUINTO.-** Fijación de la Litis. Una vez estudiados los antecedentes del recurso de revisión en cuestión, los miembros de este Organismo Garante, coincidimos en que la *litis* motivo del presente recurso, consiste en que según lo refiere **EL RECURRENTE**, no adjuntó el archivo mediante el cual dan respuesta a la solicitud de información descrita en el antecedente marcado con el número I de esta resolución.

En este sentido, **EL SUJETO OBLIGADO** mediante informe justificado refiere en términos generales que adjunta los archivos a la respuesta de solicitud, toda vez que esta Unidad de Acceso a la Información incurrió en un error al adjuntar el archivo.

El archivo adjunto al informe justificado contiene tres fojas con un listado del personal que según el **SUJETO OBLIGADO** labora en el APAST.

Circunstancia que nos lleva a determinar la *controversia* del presente recurso, la cual deberá <u>analizarse en los siguientes términos:</u>

- a) Llevar a cabo el estudio de la respuesta proporcionada por **EL SUJETO OBLIGADO**, y su posterior complementación vía Informe de Justificación, para determinar si la misma satisface el requerimiento de información formulado por **EL RECURRENTE**.
- b) La procedencia o no alguna de las casuales del recurso de revisión previstas en el artículo 71 de la Ley de la materia.

Una vez precisado lo anterior a continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

**SEXTO.-** Análisis de la respuesta que diera el SUJETO OBLIGADO, así como su complementación entregada vía informe de Justificación. En este considerando, se analizará el inciso a) de la *litis*, relativo al estudio de la respuesta emitida por EL SUJETO OBLIGADO, así como su posterior complementación vía Informe de Justificación.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Cabe recordar que **EL RECURRENTE** requirió le fuera proporcionada el Tabulador de Sueldos y Salarios actualizado del APAST para la Administración 2012-2015.

En mérito de lo anterior, según consta en el antecedente marcado con el número II de la presente resolución, **EL SUJETO OBLIGADO** si bien emitió una respuesta a la solicitud de acceso a la información motivo del presente recurso, a la misma, no anexó el archivo electrónico que en su caso, contendría la información requerida, situación que fue el motivo de inconformidad por el cual el particular interpuso el recurso de revisión.

En concatenación a lo anterior y tras revisar las constancias que obran en el expediente de mérito se debe mencionar que esta ponencia efectivamente comprobó que los archivos referidos por el **SUJETO OBLIGADO**, en su respuesta original no fueron adjuntados tal como se advierte a continuación:



Por lo que en este sentido cabe referenciar lo que disponen LINEAMIENTOS PARA LA RECEPCIÓN, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, ACCESO, MODIFICACIÓN, SUSTITUCIÓN, RECTIFICACIÓN O SUPRESIÓN PARCIAL O TOTAL DE DATOS PERSONALES, ASÍ COMO DE LOS RECURSOS DE REVISIÓN QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS.

CAPÍTULO DÉCIMO DE LA ENTREGA O DISPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN PÚBLICA



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

**CINCUENTA Y CUATRO.-** De acuerdo a lo dispuesto por el párrafo segundo del artículo 48 de la Ley, la información podrá ser entregada vía electrónica a través del SICOSIEM.

Es obligación del responsable de la Unidad de Información verificar que los archivos electrónicos que contengan la información entregada, se encuentra agregada al SICOSIEM.

En caso de que el responsable de la Unidad de Información no pueda agregar al SICOSIEM los archivos electrónicos que contengan la información por motivos técnicos, debe avisar de inmediato al Instituto, a través del correo electrónico institucional, además de comunicarse vía telefónica de inmediato a efecto de que reciba el apoyo técnico correspondiente.

La Dirección de Sistemas e Informática del Instituto, debe llevar un registro de incidencias en el cual se asienten todas las llamas referentes al apoyo técnico para agregar los archivos electrónicos al SICOSIEM.

La omisión por parte del responsable de la Unidad de Información del procedimiento antes descrito presume la negativa de la entrega de la Información.

Cuando la información no pueda ser remitida vía electrónica, se deberá fundar y motivar la resolución respectiva, explicando en todo momento las causas que impiden el envío de la información de forma electrónica.

En el supuesto de que la información sea puesta a disposición del solicitante la Unidad de Información deberá señalar en su respuesta, con toda claridad el lugar en donde se permitirá el acceso a la información, así como en los días y horas hábiles precisadas en la resolución respectiva. En este supuesto, la disposición o entrega de la información se realizará mediante el formato de recepción de información pública.

El formato mencionado deberá estar agregado al expediente electrónico de la solicitud de información pública, en el estatus respectivo.

De lo anterior es que se puede desprender que es obligación del responsable de la Unidad de Información verificar que los archivos electrónicos que contengan la información entregada, se encuentra agregada al SAIMEX, por lo que resulta claro para esta Ponencia que dicho esquema no fue observado, tras revisar las constancias en el expediente, por lo que se le invita a que en las subsecuentes ocasiones verifique la incorporación de archivos

Sin embargo posteriormente y vía informe de justificación, **EL SUJETO OBLIGADO** remite en archivos electrónicos, la información incorporada en el antecedente marcado con el número V de la presente resolución motivo por el cual se tiene por reproducida en sus términos y de la cual se advierte que el **SUJETO OBLIGADO** refiere en términos generales como respuesta a la solicitud de información lo siguiente:

1. Que envía respuesta a la solicitud de información hecha, toda vez que esta Unidad Municipal de Acceso a la Información Púbica incurrió en un error al momento de adjuntar archivo a la respuesta de solicitud, tal como se muestra a continuación y que manera de ejemplo se cita la siguiente pagina:



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO



MUNICIPIO DE:

### TULTITLAN

| ENTE PÚBLICO: | ORGANISMO DE AGUA DE<br>TULTITLAN |
|---------------|-----------------------------------|
|               | 1                                 |

| Puesto Funcional                         | Nivel        | Sueldo Base |
|--|--------------|-------------|
| Abogado dictaminador                     | Superior     | 4,500.00    |
| Albañil                                  | Primaria     | 2,200.00    |
| Almacenista                              | Preparatoria | 2,800.00    |
| Asistente Administrativo                 | Superior     | 6,000.00    |
| Asistente de Direcciom                   | Superior     | 7,000.00    |
| Asistente de Direccion Juridica          | Superior     | 7,000.00    |
| Auditor de Obra                          | Superior     | 7,000.00    |
| Auditor de Recursos Humanos y Materiales | Superior     | 7,000.00    |
| Auditor de Sistemas Informaticos         | Superior     | 7,000.00    |
| Auditor Financiero                       | Superior     | 7,000.00    |
| Auxiliar                                 | Preparatoria | 2,500.00    |
| Auxiliar de Diseño                       | Superior     | 3,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "A"              | Superior     | 5,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "B"              | Superior     | 4,000.00    |
| Auxiliar Administrativo "C"              | Superior     | 3,000.00    |
| Auxiliar Contable "A"                    | Tecnico      | 5,000.00    |
| Auxiliar Contable "B"                    | Pasante      | 4,000.00    |

Ahora bien, es importante mencionar que de una búsqueda exhaustiva al marco jurídico-administrativo de esta entidad federativa, no fue posible ubicar una definición de lo que debe entenderse por tabulador salarial, en razón de ello, es que se recurrió al orden federal, en cuyo Diario Oficial de la Federación de fecha lunes 31 de mayo del año 2010, se encontró "El Acuerdo"



#### 01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TUI TITI AN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

mediante el cual se expide el Manual de Percepciones de los Servidores Públicos de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal" el cual contiene las siguientes definiciones:

que se refiere el artículo 70 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, requiere impulsar el desarrollo e instrumentación del sistema de remuneraciones de los servidores públicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, hemos tenido a bien expedir el siguiente:

#### ACUERDO

Unico.- Se expide el Manual de Percepciones de los Servidores Públicos de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, conforme a lo siguiente:

### Objeto

Artículo 1.- El presente ordenamiento tiene por objeto establecer las disposiciones generales para regular el otorgamiento de las remuneraciones de los servidores públicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

### Definiciones

- Artículo 2.- Las definiciones previstas en los artículos 2 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 2 de su Reglamento, serán aplicables para este Manual de Percepciones de los Servidores Públicos de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal. Adicionalmente, para efectos de la instrumentación de este ordenamiento, se entenderá por:
- Categoría: El conjunto de puestos que se autorizan a las dependencias y entidades, que por su rama de especialidad técnica o profesional requieren de un esquema de remuneraciones particular;
- II. Compensaciones: Las remuneraciones complementarias al sueldo base tabular, que se cubren a los servidores públicos que corresponda y que se integran a los sueldos y salarios. Estas remuneraciones no forman parte de la base de cálculo para determinar las prestaciones básicas, así como las cuotas y aportaciones de seguridad social, salvo aquéllas que en forma expresa determinen las disposiciones aplicables. Dichos conceptos de pago no podrán formar parte de la base de cálculo para efectos de indemnización o liquidación, con excepción de los supuestos específicos que establezca el Presupuesto de Egresos;
- III. Código: La nomenclatura que permite identificar si un puesto es de base o de confianza, a qué rama pertenece, qué actividades comprende: técnicas, administrativas, profesionales u otras, así como otros atributos inherentes al puesto de que se trate;



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

### COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

- V. Grado: El valor que se le da a un puesto del tabulador de sueldos y salarios de acuerdo con el Sistema de Valuación de Puestos;
- V. Grupo: El conjunto de puestos del tabulador de sueldos y salarios con la misma jerarquia o rango, independientemente de su denominación, resultante del valor en puntos obtenidos en el Sistema de Valuación de Puestos:
- VI. Ley del Instituto: La Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado:
- Manual: El Manual de Percepciones de los Servidores Públicos de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal;
- VIII. Nivel: La escala de percepciones ordinarias que corresponden conforme a un puesto del tabulador de sueldos y salarios. En el caso del personal de mando y de enlace, consiste en su identificación de menor a mayor, por los dígitos 1, 2 y 3. Tratándose del personal operativo que se ajusta al tabulador de sueldos y salarios con curva salarial de sector central, los niveles se identifican por los dígitos 1 al 11. Los grupos de personal que se ajustan al tabulador de sueldos y salarios con curva salarial especifica, pueden contar con niveles distintos a éstos;
- IX. Sistema de Valuación de Puestos: La metodología para determinar el valor de los puestos, en donde el valor se obtiene de la información y características de éstos, para establecer criterios de comparación que ayuden a definir una política salarial competitiva respecto al mercado laboral y equitativa dentro de la Administración Pública Federal;
- X. Sueldo base tabular: Los importes que se consignan en los tabuladores de sueldos y salarios, que constituyen la base de cálculo aplicable para computar las prestaciones básicas en favor de los servidores públicos, así como las cuotas y aportaciones por concepto de seguridad social;
- XI. Sueldos y salarios: Las remuneraciones que se deban cubrir a los servidores públicos por concepto de sueldo base tabular y compensaciones por los servicios prestados a la dependencia o entidad de que se trate, conforme al contrato o nombramiento respectivo. Los sueldos y salarios se establecen mediante importes en términos mensuales, a partir de una base anual expresada en 360 días:
- XII. Tabulador de sueldos y salarios: El instrumento que permite representar los valores monetarios con los que se identifican los importes por concepto de sueldos y salarios en términos mensuales o anuales, que aplican a un puesto o categoría determinados, en función del grupo, grado, nivel o código autorizados, según corresponda, de acuerdo con los distintos tipos de personal, y
- Villa Unidad: La Unidad de Política y Control Presupuestano de la Secretaria de Hacienda y Credito Público.

El documento anterior, si bien tiene un ámbito de aplicación diverso al que corresponde a esta entidad federativa, sirve para ilustrar con meridiana claridad, el contenido y alcance de un Tabulador Salarial, así como los elementos que lo contienen.

Con base en ello, podemos apreciar como un tabulador salarial, es "El instrumento que permite representar los valores monetarios con los que se identifican los importes por concepto de sueldos y salarios en términos mensuales o anuales, que aplican a un puesto o categoría determinados, en función del grupo, grado, nivel o código autorizados, según corresponda, de acuerdo con los distintos tipos de personal." Al respecto cabe invocar lo que prevé la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos:

#### Artículo 115. ....

- I Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:
- I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el



#### 01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

II a III. .... IV. ... a) a c) ...

...

Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los Ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley;

También sirven como fundamento diversas disposiciones de la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, por tanto en dicho ordenamiento se prevé lo siguiente

# TITULO CUARTO DE LAS OBLIGACIONES DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS

Artículo 98. Son obligaciones de las <u>instituciones públicas:</u>

XV. Elaborar un catálogo general de puestos y un tabulador anual de remuneraciones, tomando en consideración los objetivos de las instituciones públicas, las funciones, actividades y tareas de los servidores públicos, así como la cantidad, calidad y responsabilidad del trabajo; el tabulador deberá respetar las medidas de protección al salario establecidas en la presente ley;

XVI. a XVII. ...

De lo citado anteriormente, se desprende para los efectos de la presente resolución los aspectos siguientes:

Que las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los Ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

- Que las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.
- Que el presupuesto de egresos deberá incluir los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 147 de la Constitución Local.
- Que las instituciones públicas, entre ellas los Ayuntamientos, deben elaborar un catálogo general de puestos y un tabulador anual de remuneraciones, tomando en consideración los objetivos de las instituciones públicas, las funciones, actividades y tareas de los servidores públicos, así como la cantidad, calidad y responsabilidad del trabajo.

Por lo anterior esta ponencia estima que en efecto la información proporcionada por el SUJETO OBLIGADO esto es el tabulador de sueldos, en efecto deja sin materia la inconformidad planteada por el RECURRENTE.

En tal sentido esta Ponencia considera que se está en presencia de una regularidad en la acción del SUJETO OBLIGADO y con ello EL SUJETO OBLIGADO buscó atender adecuadamente la solicitud en aras del derecho al acceso a la información; es decir, hubo una actitud positiva de éste por entregar lo solicitado, por lo que ha sido criterio de esta Ponencia que, cuando EL SUJETO OBLIGADO mediante entrega, complemento, precisión o suficiencia proporciona la información planteada y en efecto la misma es coincidente con lo requerido por el hoy RECURRENTE, a juicio de esta Ponencia en el asunto en cuestión debe entenderse queda sin materia la inconformidad que se subsana, por lo que resulta innecesario ordenar a dicho SUJETO OBLIGADO haga entrega nuevamente de lo remitido vía informé justificado, pues a través de la Resolución tendrá conocimiento de la información.

Por lo tanto, debe tomarse en cuenta que el recurso de revisión es un medio de defensa cuyo objeto es reparar las violaciones del derecho de acceso a la información pública, con el fin de restituirlo en un primer momento por esta vía en el goce de la violación de dicho derecho fundamental.

En ese tenor, se destaca que si dentro del respectivo procedimiento del recurso de revisión, fuere restituido al **RECURRENTE** la transgresión de su derecho por el **SUJETO OBLIGADO**, al tenor de una entrega de información **o cualquier otra acción por la cual se da entera satisfacción del derecho que se estimó agraviado, y así es cotejado por el Instituto, resulta inconcuso que el objeto o materia de la controversia ha desaparecido o ha dejado de subsistir, aun cuando en un inicio subsistió pero se autentifica que se reparó con una acción posterior y el derecho ya fue garantizado, es que de actualizarse dichos extremos a juicio de este Pleno el recurso quedaría sin materia, y la resolución de mérito debe ser declarada sobreseída.** 

Por lo anterior esta Ponencia considera que se dio cumplimiento al requerimiento en mención ya que con posterioridad, es decir, mediante informe justificado hace entrega de la información solicitada, por lo que ante tal cambio tuvo la intencionalidad de subsanar y superar la falta de entrega de la información, vía informe justificado.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Resulta evidente el cambio o modificación del acto impugnado por parte del **SUJETO OBLIGADO** y la información proporcionada con posterioridad en el presente caso, por lo que lo cierto es que ha sido criterio de esta Ponencia que, cuando **EL SUJETO OBLIGADO** <u>mediante</u> **entrega**, complemento, precisión o suficiencia proporciona la información planteada, y la misma es coincidente con lo requerido por el entonces **SOLICITANTE**, a juicio de esta Ponencia debe entenderse que en este rubro queda sin materia la inconformidad planteada, por lo que resulta innecesario ordenar a dicho **SUJETO OBLIGADO** informe nuevamente lo ya manifestado a este Instituto.

Por lo anterior, para este Órgano Garante, el contenido y alcance de la información materia de la litis y de la cual **EL SUJETO OBLIGADO** remite vía informe justificado, no pierde su validez jurídica como elemento indiciario para resolver en el presente recurso. En todo caso lo que se demuestra con este cambio, es que el **SUJETO OBLIGADO** pretende sujetarse a los criterios de **publicidad**, veracidad, precisión y suficiencia en el acceso de información y que mandata la Ley de Trasparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, y busca de una manera conveniente subsanar mediante la entrega de la información requerida materia de este recurso. Por lo tanto, este Órgano Colegiado debe circunscribir su análisis considerando lo aportado vía informe justificado por parte del **SUJETO OBLIGADO**.

Derivado de lo anterior, se debe valorar el contenido y alcance de un elemento superveniente: la precisión de la información solicitada por parte del **SUJETO OBLIGADO**, es así que no existen ya extremos legales para la procedencia del recurso, la información está disponible para su acceso al interesado dentro de esta resolución. Por lo tanto se puede afirmar que:

- Como principios rectores del acceso a la información pública gubernamental están el de publicidad, veracidad, oportunidad, <u>precisión</u> y suficiencia en beneficio del solicitante.
- El recurso de revisión es un medio de defensa cuyo objeto es reparar las violaciones del derecho de acceso a la información pública o del derecho de acceso, supresión, modificación u oposición de datos personales, que un determinado actuar de los Sujetos Obligados (autoridades o entidades públicas) genera afectación sobre la esfera jurídica del gobernado que lo promueve, con el fin de restituirlo en el goce de sus derechos fundamentales que le hayan sido violentados.
- Que el recurso de revisión en su desarrollo debe ceñirse a criterios de sencillez, oportunidad, rapidez, gratuidad y en general a los principios generales del derecho.
- Que al tener como objeto el recurso de revisión la reparación de las violaciones al derecho de acceso a la información pública, implica que los efectos de la reparación trasciendan a favor de la esfera jurídica del gobernado, por ende, si lo que se busca es un fallo protector que cumpla con dicha finalidad, pero si dicha protección se da por satisfecha antes del fallo y se cumple a entera satisfacción con las prerrogativas cuya tutela se solicitó se repare en el recurso, se llega a la conclusión que se queda sin materia para determinar una procedencia.
- Que en ese tenor, si dentro del respectivo procedimiento del recurso de revisión, fueran restituidos al recurrente por **EL SUJETO OBLIGADO**, al tenor de una precisión de información o cualquier otra acción por la cual se da entera satisfacción del derecho que se



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

estimó agraviado, y así es cotejado por el Instituto, resulta inconcuso que el objeto o materia de la controversia ha desaparecido o ha dejado de subsistir, aun cuando en un inicio subsistió pero se autentifica que se reparó con una acción posterior y el derecho ya fue resguardado, es que el recurso queda sin materia, y la resolución de mérito debe ser declarada improcedente, ante dicha reparación, valorada así por este Órgano Garante.

- Que si con la presentación y substanciación del recurso de revisión, se logra un cambio de actitud o se provoca un comportamiento de cumplimiento a la Ley de la materia, antes de que se produzca una resolución definitiva por este Instituto, y con ese cambio asumido por EL SUJETO OBLIGADO, se determina que hay restitución, resarcimiento o reparación al derecho que se alega violentado, debe llegarse a la convicción de que el instrumento de defensa de alguna manera u otra ha cumplido un cometido eficaz, y en consecuencia el punto controvertido ha dejado de causar molestia, por lo que debe instruirse la resolución sólo en el sentido de la concreción del derecho en la esfera jurídica del interesado-recurrente, para el debido ejercicio del mismo.
- Que de ser el caso que EL SUJETO OBLIGADO modificara el acto impugnado, y con ello complementara, aclarará, precisara o subsanará su respuesta original o la omisión en su respuesta y con ello destruye los efectos en forma total e incondicional, de modo tal que permitan llegar a la convicción de que se interrumpe la invasión o violación en la esfera jurídica del interesado-recurrente, o que la irrupción, dilación, cesación, paralización u obstrucción del ejercicio del derecho al acceso a la información, ya no está surtiendo sus efectos o ya no los surtirá más, y que con la conducta nueva del Sujeto Obligado se asegura el ejercicio de tales derechos mediante la permisión del acceso a la información pública como es en el caso en estudio, se estima que el deber de este Instituto debe circunscribirse a cotejar precisamente que esos extremos efectivamente se acrediten, y de ser así, y todavía no se había emitido la resolución respectiva, deberá entenderse que la inconformidad si bien válida en inicio, ha quedado superada y por lo tanto el recurso ya no puede ser procedente en estos casos.
- Que los elementos supervenientes deben admitirse y valorarse en el recurso de revisión, si se relacionan con la *litis* y más aún con la procedencia o improcedencia del recurso, por lo tanto el Instituto debe examinarlos, aún de oficio, en cualquier etapa del procedimiento del recurso hasta antes de dictar resolución, pues la validez jurídica de ello subsiste, y en el caso de que dicho elemento superveniente permita llegar a la determinación de que el derecho que se alega agraviado sigue violentado o por el contrario si el mismo se ha resarcido en su ejercicio, entonces existe el deber jurídico de que sea valorado en su justa dimensión dicho elemento superveniente al momento de dictarse la resolución.
- Que la determinación del recurso de revisión debe ser improcedente cuando han cesado o
  dejaran de cesar los efectos de los actos impugnados, cuando el acto ha quedado
  insubsistente porque la información ha sido proporcionada, de tal manera que el acto ya no
  agravia o seguirá agraviando al interesado y disfrutara del beneficio de la información que le
  faltaba.
- Que en el caso en comento ya no hay materia de litis, ya que resultaría ocioso ordenar la entrega de la información respecto del tabulador de sueldos, como si ello no existiera,



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

como si lo manifestado o remitido dejara de tener validez jurídica, ya que **EL RECURRENTE** tendrá acceso a dicha información.

Sirven de referencia o de apoyo al presente caso, y por principio de analogía los diversos criterios jurisprudenciales emitidos por la **Suprema Corte de Justicia de la Nación:** 

Registro No. 168189

Localización: Novena Época

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXIX, Enero de 2009

Página: 605

Tesis: 2a./J. 205/2008 Jurisprudencia Materia(s): Común

CESACIÓN DE EFECTOS DEL ACTO RECLAMADO POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 80. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. OPERA CUANDO LA AUTORIDAD RESPONSABLE AL RENDIR SU INFORME JUSTIFICADO EXHIBE LA CONTESTACIÓN A LA PETICIÓN FORMULADA, QUEDANDO EXPEDITOS LOS DERECHOS DEL QUEJOSO PARA AMPLIAR SU DEMANDA INICIAL, PROMOVER OTRO JUICIO DE AMPARO O EL MEDIO ORDINARIO DE DEFENSA QUE PROCEDA. De la interpretación de los artículos 73, fracción XVI y 80 de la Ley de Amparo, se concluye que la causa de improcedencia del juicio de garantías consistente en la cesación de efectos del acto reclamado, se actualiza cuando ante la insubsistencia del mismo, todos sus efectos desaparecen o se destruyen de forma inmediata, total e incondicionalmente, de manera que las cosas vuelvan al estado que tenían antes de la violación constitucional. Ahora bien, el hecho de que la autoridad responsable al rendir su informe justificado exhiba la respuesta expresa a la petición de la parte quejosa, producida durante la tramitación del juicio de amparo, significa, por una parte, que los efectos de la falta de contestación desaparecieron, de manera que las cosas volvieron al estado que tenían antes de la violación al artículo 80. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y por otra, que respecto del contenido de dicha contestación, el quejoso puede ampliar su demanda inicial, promover otro juicio de amparo o el medio ordinario de defensa que proceda, toda vez que se trata de un nuevo acto.

Contradicción de tesis 164/2008-SS. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Primero y Décimo Quinto, ambos en Materia Administrativa del Primer Circuito. 19 de noviembre de 2008. Cinco votos. Ponente: Margarita Beatriz Luna Ramos. Secretaria: Hilda Marcela Arceo Zarza.

Tesis de jurisprudencia 205/2008. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del tres de diciembre de dos mil ocho.

Ejecutoria:

1.- Registro No. 21460

Asunto: CONTRADICCIÓN DE TESIS 164/2008-SS.

Promovente: ENTRE LAS SUSTENTADAS POR LOS TRIBUNALES COLEGIADOS PRIMERO Y DÉCIMO QUINTO, AMBOS EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Localización: 9a. Época; 2a. Sala; S.J.F. y su Gaceta; XXIX, Marzo de 2009; Páq. 874;

Registro No. 227449

Localización: Octava Época

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Fuente: Semanario Judicial de la Federación IV, Segunda Parte-1, Julio a Diciembre de 1989

Página: 512 Tesis Aislada

Materia(s): Administrativa

SENTENCIA FISCAL. VIOLA EL PRINCIPIO DE CONGRUENCIA CUANDO NO CONSIDERA LA AMPLIACION DE LA DEMANDA Y SU CONTESTACION. El artículo 237 del Codigo Fiscal de la Federación dispone, en su primer párrafo, que las sentencias del Tribunal Fiscal se fundarán en derecho y examinarán todos y cada uno de los puntos controvertidos del acto impugnado, teniendo la facultad de invocar hechos notorios. Por ende, cuando una sentencia de esa naturaleza omite considerar la ampliación a la demanda original, la respuesta a ese aumento y los alegatos de las partes, infringe el principio de congruencia, en su aspecto externo, que se contiene en el citado precepto, pues, no analiza todos y cada uno de los puntos controvertidos del acto impugnado.

TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo directo 1513/89. Omnibus de México, S.A. de C.V. 27 de septiembre de 1989. Unanimidad de votos. Ponente: Fernando Lanz Cárdenas. Secretario: Juan Carlos Cruz Razo.

Registro No. 174384

Localización:

Novena Época

Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXIV, Agosto de 2006

Página: 2318 Tesis: IX. 10.88 C Tesis Aislada Materia(s): Civil

PRUEBAS EN EL JUICIO CIVIL. DEBE ANALIZARSE LA TOTALIDAD DE LAS QUE APORTEN LAS PARTES EN RELACIÓN CON LAS ACCIONES Y EXCEPCIONES DERIVADAS DE LA DEMANDA Y SU CONTESTACIÓN, ASÍ COMO LAS HECHAS VALER EN LA RECONVENCIÓN Y SU RESPUESTA. La totalidad de las pruebas que se aporten al juicio por las partes, debe analizarse tanto en relación con las acciones y excepciones derivadas de la demanda y su contestación, como con las hechas valer en la reconvención y su respuesta, atento a los principios de adquisición y economía procesales, pues respecto al primero, el litigante puede aprovechar las probanzas rendidas por su contrario, y conforme al segundo, debe evitarse la duplicidad de los medios de convicción, lo cual acontecería si se tuviesen que aportar probanzas para la demanda y para la reconvención.

PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO DEL NOVENO CIRCUITO.

Amparo directo 251/2006. Agustín Acevedo Velázquez. 25 de mayo de 2006. Unanimidad de votos. Ponente: Enrique Arizpe Narro. Secretario: José de Jesús López Torres.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

No. Registro: 191,318

Tesis aislada Materia(s): Común Novena Época

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XII, Agosto de 2000 Tesis: 2a. XCIX/2000

Página: 357

ACTO RECLAMADO QUE FORMALMENTE SUBSISTE PERO CUYO OBJETO O MATERIA YA DEJÓ DE EXISTIR. LA CAUSA DE IMPROCEDENCIA ESTABLECIDA EN LA FRACCIÓN XVII DEL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO SE ACTUALIZA CUANDO LOS EFECTOS DE AQUÉL NO HAN AFECTADO LA ESFERA JURÍDICA DEL QUEJOSO Y SE MODIFICA EL ENTORNO EN EL CUAL FUE EMITIDO, DE MODO QUE EL AMPARO QUE EN SU CASO SE CONCEDIERA CARECERÍA DE EFECTOS. En virtud de que el juicio de amparo es un medio de control constitucional cuyo objeto es reparar las violaciones de garantías que un determinado acto de autoridad genera sobre la esfera jurídica del gobernado que lo promueva, con el fin de restituirlo en el goce pleno de sus derechos fundamentales que le hayan sido violados, el legislador ordinario ha establecido como principio que rige su procedencia la circunstancia de que el fallo protector que en su caso llegare a emitirse pueda concretarse y trascender a la esfera jurídica del gobernado que lo haya promovido. En ese tenor, debe estimarse que la causa de improcedencia prevista en el artículo 73, fracción XVII, de la Ley de Amparo, conforme al cual tendrá lugar esa consecuencia jurídica cuando subsistiendo el acto reclamado no pueda surtir efecto legal o material alguno por haber dejado de existir el objeto o materia del mismo, se actualiza en el caso de que el juzgador de garantías advierta que los efectos del acto de autoridad impugnado no se han concretado en la esfera jurídica del quejoso, ni se concretarán, en virtud de la modificación del entorno en el cual éste se emitió, por lo que en caso de concluirse que el mismo es inconstitucional, jurídicamente se tornaría imposible restituir al que oso en el goce de la garantía que se estime violada, o bien ningún efecto jurídico tendría la respectiva sentencia concesoria, lo que generalmente sucede cuando la situación jurídica que surgió con motivo del respectivo acto de autoridad, aun cuando éste subsiste, se modifica sin dejar huella alguna en la esfera jurídica del gobernado, susceptible de reparación, lo que impide que ese preciso acto y sus efectos trasciendan a este último y que, por ende, el fallo protector cumpla con su finalidad.

Amparo directo en revisión 3044/98. Eduardo Cuauhtémoc Siller Leyva y otros. 12 de mayo del año 2000. Cinco votos. Ponente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Secretario: Rafael Coello Cetina.

No. Registro: 193,758 Jurisprudencia Materia(s): Común Novena Época

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

IX, Junio de 1999 Tesis: 2a./J. 59/99



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Página: 38

CESACIÓN DE EFECTOS EN AMPARO. ESTA CAUSA DE IMPROCEDENCIA SE ACTUALIZA CUANDO TODOS LOS EFECTOS DEL ACTO RECLAMADO SON DESTRUIDOS EN FORMA TOTAL E INCONDICIONAL. De la interpretación relacionada de lo dispuesto por los artículos 73, fracción XVI y 80 de la Ley de Amparo, se arriba a la convicción de que para que la causa de improcedencia del juicio de garantías consistente en la cesación de efectos del acto reclamado se surta, no basta que la autoridad responsable derogue o revoque tal acto, sino que es necesario que, aun sin hacerlo, destruya todos sus efectos en forma total e incondicional, de modo tal que las cosas vuelvan al estado que tenían antes de la violación constitucional, como si se hubiera otorgado el amparo, es decir, como si el acto no hubiere invadido la esfera jurídica del particular, o habiéndola irrumpido, la cesación no deje ahí ninguna huella, puesto que la razón que justifica la improcedencia de mérito no es la simple paralización o destrucción del acto de autoridad, sino la ociosidad de examinar la constitucionalidad de un acto que ya no está surtiendo sus efectos, ni los surtirá, y que no dejó huella alguna en la esfera jurídica del particular que amerite ser borrada por el otorgamiento de la protección de la Justicia Federal.

Amparo en revisión 3387/97. Gladys Franco Arndt. 13 de marzo de 1998. Cinco votos. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Armando Cortés Galván.

Amparo en revisión 393/98. Unión de Concesionarios de Transportación Colectiva, Ruta Nueve, A.C. 8 de mayo de 1998. Cinco votos. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Jorge Carenzo Rivas

Amparo en revisión 363/98. Unión de Choferes Taxistas de Transportación Colectiva, A.C. 22 de mayo de 1998. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Jorge Alberto González Álvarez.

Amparo en revisión 2685/98. Alejandro Francisco Aupart Espíndola y otros. 12 de febrero de 1999. Unanimidad de cuatro votos. Ausentes: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia y José Vicente Aguinaco Alemán, quien fue suplido por Juventino V. Castro y Castro. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Ariel Alberto Rojas Caballero.

Amparo en revisión 348/99. Raúl Salinas de Gortari. 30 de abril de 1999. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Mariano Azuela Güitrón. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: José Luis González.

Tesis de jurisprudencia 59/99. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del veintiocho de mayo de mil novecientos noventa y nueve.

Véase: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo VII, febrero de 1998, página 210, tesis 2a./J. 9/98, de rubro: "SOBRESEIMIENTO. CESACIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO RECLAMADO.".

No. Registro: 195,615 Jurisprudencia Materia(s): Común Novena Época Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

VIII, Septiembre de 1998 Tesis: 2a./J. 64/98

Página: 400



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

PRUEBAS EN LA REVISIÓN. DEBEN TOMARSE EN CONSIDERACIÓN LAS SUPERVENIENTES, SI SE RELACIONAN CON LA IMPROCEDENCIA DEL JUICIO DE GARANTÍAS. Las pruebas supervenientes deben admitirse y valorarse en el recurso de revisión, si se relacionan con la improcedencia del juicio de amparo, toda vez que siendo ésta una cuestión de orden público, el juzgador debe examinarla, aun de oficio, en cualquier etapa del procedimiento hasta antes de dictar sentencia firme. Este criterio no contraría lo establecido por el artículo 91, fracción II, de la Ley de Amparo, en lo tocante a que en la revisión sólo se tomarán en cuenta las probanzas rendidas ante el Juez de Distrito o la autoridad que haya conocido del juicio, toda vez que esta disposición, interpretada en armonía con lo previsto por el artículo 78. segundo párrafo, del mismo ordenamiento, debe entenderse referida a la prohibición de considerar en el mencionado recurso, pruebas tendientes a la justificación del acto reclamado, a su constitucionalidad o inconstitucionalidad. Corrobora lo anterior, que el artículo 91, fracción III, de la ley invocada, establece que en la revisión se podrá confirmar el sobreseimiento si apareciere probado otro motivo diferente al apreciado por el Juez de amparo, por lo que resulta lógico que en el citado medio de impugnación se admitan pruebas supervenientes que acrediten la actualización de un motivo legal diverso al que ese juzgador tomó en cuenta para decretar el sobreseimiento en el juício.

Amparo en revisión 61/96. Piaget Holdings, Inc. 3 de mayo de 1996. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretaria: Guadalupe Robles Denetro.

Amparo en revisión 2431/96. Pedro Alejo Rodríguez Martínez y otro. 24 de enero de 1997. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Víctor Francisco Mota Cienfuegos.

Amparo en revisión 189/97. Inmobiliaria Axial, S.A. de C.V. 17 de octubre de 1997. Cinco votos. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Alejandro Sánchez López.

Amparo en revisión 487/98, Fianzas México Bital, S.A., Grupo Financiero Bital. 17 de abril de 1998. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Genaro David Góngora Pimentel. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretaria: Maura Angélica Sanabria Martínez.

Amparo en revisión 536/98. Luis Manuel Campos Villavicencio. 12 de junio de 1998. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Benito Alva Zenteno.

Tesis de jurisprudencia 64/98. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del siete de agosto de mil novecientos noventa y ocho.

Es así que bajo el principio procesal de <u>Congruencia de las Resoluciones</u>, esta Ponencia en ejercicio de sus atribuciones como autoridad resolutora, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 60 de la Ley de Acceso a la Información que señala en su fracción VII lo siguiente:

**Artículo 60.-** El Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

I. Interpretar en el orden administrativo la presente Ley;

...

**VII.** Conocer y <u>resolver los recursos de revisión</u> que promuevan los particulares en contra de actos de los sujetos obligados por esta Ley. Dichas resoluciones tendrán efectos de pleno derecho para los sujetos obligados;

Así como el artículo **DOCE** de los Lineamientos para la Recepción, Trámite y Resolución de las Solicitudes de Acceso a la Información Pública, Acceso, Modificación. Sustitución, Rectificación o



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

## COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Supresión Parcial o Total de Datos Personales, así como de los Recursos de Revisión que deberán observar los Sujetos Obligados por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios de 30/10/2008 que a la letra prevén lo siguiente:

**DOCE.-** Las resoluciones y respuestas de los sujetos obligados, <u>así como las de este Instituto</u> deben ser claras, precisas y congruentes con todos los puntos de las solicitudes de acceso a la <u>información</u>, acceso y corrección de datos personales presentadas por los particulares.

<u>Se tiene por satisfecha y cumplida en sus términos la solicitud de información planteada</u> por el **RECURRENTE**, de conformidad con lo señalado por el artículo 48 párrafo segundo de la Ley de Acceso a la Información, en los términos siguientes:

Artículo 48.- ...

Cuando la información solicitada ya esté disponible para consulta, se le hará saber por escrito al solicitante el lugar donde puede consultarla y las formas para reproducir o adquirirla.

Por ello queda sin materia el presente medio de impugnación y en consecuencia debe sobreseerse.

Finalmente, para esta Ponencia se llega a la convicción de que **EL SUJETO OBLIGADO** denota la intención clara y expresa de modificar la situación causante de los agravios sufridos por **EL RECURRENTE**.

Tras revisar los extremos de que se compone la solicitud y los alcances, este Órgano Garante estima que se satisfacen plenamente los requerimientos de la solicitud, por lo que ha habido un cambio en la realidad que modifica sustancialmente la situación jurídica, al dejar sin materia del recurso de revisión.

Este Órgano Garante debe atender preferentemente la posibilidad de sobreseer dicho medio de impugnación. Lo anterior, por analogía, resulta aplicable el siguiente criterio emitido por el Poder Judicial de la Federación:

SOBRESEIMIENTO, LAS CUESTIONES DE, NO FORMAN PARTE DE LA LITIS. Las cuestiones de sobreseimiento, por ser del orden público no forman parte de la litis, es decir, para que el Juez de Distrito las plantee y resuelva, no es indispensable que surjan de la demanda y de los informes justificados, que en el juicio de garantías hacen las veces de contestación de aquélla.

Quinta Época, Segunda Sala, Semanario Judicial de la Federación, Tomo LX, pág, 1717. Amparo administrativo en revisión 1629/39. Sindicato de Propietarios de la Línea de Autotransportes de "México, Cuernavaca, Acapulco", "Flecha Roja". 13 de junio de 1939. Unanimidad de cinco votos. Relator: Agustín Gómez Campos.



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

#### AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

En virtud de ello, este Órgano Garante considera que resulta procedente la causal de sobreseimiento prevista en la fracción III del artículo 75 Bis A de la Ley de la materia, que a la letra dispone:

Artículo 75 Bis A. El recurso será sobreseído cuando:

(...)

III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia.

En consecuencia, se sobresee el recurso de revisión señalado en el proemio de la presente Resolución.

### SÉPTIMO.- Análisis de la actualización o no de la causal de procedencia del recurso.

En un primer momento pareciera haberse actualizado la causal de procedencia prevista en el artículo 71 fracción IV, al no haber entregado la información. No obstante lo anterior, al hacer entrega de la información vía informe justificado satisface el acceso de la información por lo que habiéndose analizado el contenido de esta, la cual coincide plenamente con lo solicitado motivo del agravio, es que en este supuesto no se actualiza causal alguna para su procedencia.

Es así, que con fundamento en lo prescrito por los artículos 5 párrafo décimo segundo, fracción IV de la Constitución Política del estado Libre y Soberano de México, así como artículos I, 7 fracción I, 56, 60 fracción VII y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno, y con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

### RESUELVE

**PRIMERO.**- Se sobresee el Recurso de Revisión interpuesto por el RECURRENTE, por los motivos y fundamentos señalados en los considerandos **SEXTO** de la presente resolución, al actualizarse la causal de sobreseimiento prevista en la fracción III del artículo 75 Bis A de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Hágase del conocimiento al **RECURRENTE**, **VIA SAIMEX** a **través de esta Resolución**, que dentro del vía informe de justificación se adjunta la información solicitada consistente en Tabulador de sueldos y salarios.

**TERCERO.-** Hágase del conocimiento del **RECURRENTE** que en caso de considerar que la presente resolución le pare perjuicio, podrá impugnarla por la vía del Juicio de Amparo, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

ASÍ LO RESUELVEN POR UNANIMIDAD DE VOTOS LOS COMISIONADOS PRESENTES EN EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL



01018/INFOEM/IP/RR/2013.

AYUNTAMIENTO DE TULTITLAN

COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA CINCO (05) DE JUNIO DE DOS MIL TRECE (2013).- CON EL VOTO A FAVOR DE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, PRESIDENTE; EVA ABAID YAPUR, COMISIONADA, JOSEFINA ROMAN VERGARA, COMISIONADA Y FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO, SIENDO PONENTE EL ÚLTIMO DE LOS MENCIONADOS; CON AUSENCIA EN LA VOTACIÓN DE MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA; ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.

**EL PLENO** 

DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

AUSENTE EN LA VOTACIÓN

ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV PRESIDENTE MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ
COMISIONADA

EVA ABAID YAPUR COMISIONADA FEDERICO GUZMÁN TAMAYO
COMISIONADO

JOSEFINA ROMAN VERGARA COMISIONADA

#### IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ SECRETARIO TÉCNICO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA CINCO (05) DE JUNIO DE DOS MIL TRECE (2013), EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01018/INFOEM/IP/RR/2013.