

01096/INFOEM/IP/RR/2013

RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

PONENTE: COMI

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

# RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 01096/INFOEM/IP/RR/2013, promovido por el C. , en lo sucesivo "EL RECURRENTE", en contra de la falta de respuesta del AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO, en lo sucesivo "EL SUJETO OBLIGADO", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

### ANTECEDENTES

I. Con fecha 9 de ABRIL de 2013 "EL RECURRENTE" presentó a través del Sistema de Acceso a Información Mexiquense, en lo sucesivo "EL SAIMEX" ante "EL SUJETO OBLIGADO", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado SAIMEX, lo siguiente:

"Sobre las patrullas que adquirió la actual administración 2013-2015, presidida por Martín Sobreyra Peña, necesito saber el costo de las patrullas Nissan, así como de los camiones que se utilizan para la seguridad del municipio de Nicolás Romero lo siguiente: ¿Cuál fue el costo para adaptarlas como patrulla, además de la pintura y hojalatería? ¿Cuántas unidades compraron? ¿A quien se las compraron? ¿A nombre de quien están las facturas? ¿En que fecha se compraron? ¿Quién dio la anuencia para la compra? ¿Qué modelos son? Si no fue en este trienio, ¿En cuál fue entonces? De igual forma, serian las mismas preguntas" (sic)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "EL RECURRENTE" fue registrada en "EL SAIMEX" y se le asignó el número de expediente **00114/NICOROM/IP/2013.** 

- II. De las constancias que obran en el expediente y tras la revisión de **EL SAIMEX**, se observa que "**EL SUJETO OBLIGADO**" no dio respuesta a la solicitud de información.
- III. Con fecha 8 de mayo de 2013, EL RECURRENTE interpuso recurso de revisión, mismo que EL SAIMEX registró bajo el número de expediente 01096/INFOEM/IP/RR/2013 y en el cual manifiesta los siguientes motivos de inconformidad:



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

PONENTE: COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"No me han dado respuesta a esta solicitud, me gustaría saber que tengo hacer para que lo hagan, o que me digan de plano, que no me van a dar ningún tipo de información o por ordenes de quien están ocultando este tipo de información. Esta administración ¿acaso oculta todo?" (sic)

- IV. El recurso 01096/INFOEM/IP/RR/2013 se remitió electrónicamente siendo turnado, de origen a través de "EL SAIMEX" al Comisionado Presidente Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.
- V. EL SUJETO OBLIGADO no dio respuesta ni rindió Informe Justificado para manifestar lo que a Derecho le asista y convenga.
- VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

# CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C.

, conforme a lo dispuesto por los artículos 1 fracción V, 48, 56, 60 fracciones I y VII, 70, 71 fracción I, 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Que **"EL SUJETO OBLIGADO**" no dio respuesta ni aportó Informe Justificado para abonar lo que a Derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expedientey tomando en consideración la falta de respuesta y de Informe Justificado por parte de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia se dispone que:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Derogada
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resulta aplicable la prevista en la fracción I. Esto es, la causal por la cual se considera que ante la falta de respuesta se le negó la información solicitada. El análisis de dicha causal se hará más adelante en posteriores Considerandos de la presente Resolución para determinar la procedencia de la misma o no.

En segundo lugar, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, se establece la temporalidad procesal por virtud de la cual el solicitante inconforme interpone el escrito que hace constar el recurso de revisión.

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud y la fecha en la que **EL SUJETO OBLIGADO** debió responder, la interposición del recurso fue hecha en tiempo.

Como tercera consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones:

<sup>&</sup>quot;Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:



**RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:** 

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo:

- III. Razones o motivos de la inconformidad;
- IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado".

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal transcrita.

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

- "Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseído cuando:
- I. El recurrente se desista expresamente del recurso:
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

En atención a lo anterior, no se advierten circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación. Por lo que el mismo acredita la necesidad de conocer el fondo del asunto.

Dicho lo anterior, el recurso es en términos exclusivamente formales procedente. Razón por la cual es menester atender el fondo de la *litis*.

**CUARTO.** Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por EL RECURRENTE, y ante la respuesta de EL SUJETO OBLIGADO, la litis se reduce a lo siguiente:



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:** 

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY** 

**CHEPOV** 

EL RECURRENTE manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que no le dieron respuesta a su solicitud de información.

Y, por último, si derivado de lo anterior se actualiza o no la causal de procedencia del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia.

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) La competencia de EL SUJETO OBLIGADO para atender las solicitudes de información.
- b) La naturaleza de la información solicitada.
- c) La falta de respuesta.
- d) La procedencia o no de la causal del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

QUINTO.- Que de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Por lo que hace al inciso a) del Considerando Cuarto de la presente Resolución, debe atenderse la competencia de EL SUJETO OBLIGADO para atender la solicitud de la información.

En vista de que lo solicitado tiene que ver con:

- I.- Las patrullas que adquirió la actual administración 2013-2015 lo siguiente:
  - 1.- El costo de las patrullas Nissan.



01096/INFOEM/IP/RR/2013

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

**PONENTE:** 

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

II.- De los camiones que se utilizan para la seguridad del municipio de Nicolás Romero lo siguiente:

- 1.- ¿Cuál fue el costo para adaptarlas como patrulla, además de la pintura y hojalatería?
- 2.- ¿Cuantas unidades compraron?
- 3.- ¿A quien se las compraron?
- 4.- ¿A nombre de quien están las facturas?
- 5.- ¿En qué fecha se compraron?
- 6.- ¿Quién dio la anuencia para la compra?
- 7.- ¿Qué modelos son?

III. Si no fueron en este trienio, en cual fue entonces. De igual forma serían las mismas preguntas

En esa virtud, la competencia a cargo del Sujeto Obligado se surte conforme a lo siguiente:

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone al respecto que:

"Artículo 115. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:

I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

**(...)** 

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.



**EXPEDIENTE: RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**PONENTE:** 

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno. los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

III. (...)"

"Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Los resultados del ejercicio de dichos recursos serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, respectivamente, la Federación, los estados y el Distrito Federal, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en los respectivos presupuestos en los términos del párrafo anterior. Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto en los artículos 74, fracción VI y 79.

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leves establecerán las bases, procedimientos, reglas, reguisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

El manejo de recursos económicos federales por parte de los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se sujetará a las bases de este artículo y a las leyes reglamentarias. La evaluación sobre el ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas de las entidades federativas a que se refiere el párrafo segundo de este artículo."

Por otra parte la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México prevé:

"Artículo 112.- La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE** 

**PONENTE:** ROSENDOEVGUENI MONTERREY **CHEPOV** 

Los municipios del Estado, su denominación y la de sus cabeceras, serán los que señale la ley de la materia."

"Artículo 113.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento con la competencia que le otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución y las leves que de ellas emanen."

"Artículo 122.- Los avuntamientos de los municipios tienen las atribuciones que establecen la Constitución Federal, esta Constitución, y demás disposiciones legales aplicables.

Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos que señala la fracción III del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos."

"Artículo 125.- Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la ley establezca, y en todo caso:

**(...)** 

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o por quien ellos autoricen, conforme a la ley."

"Artículo 129.- Los recursos económicos del Estado, de los municipios, así como de los organismos autónomos, se administrarán con eficiencia, eficacia y honradez, para cumplir con los objetivos y programas a los que estén destinados.

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, la prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra se llevarán a cabo y se adjudicarán por medio de licitaciones públicas mediante convocatoria pública, para que se presenten propuestas en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Gobierno del Estado y a los municipios, las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad v demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a las que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, reguisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, los municipios y los órganos autónomos.

Todos los pagos se harán mediante orden escrita en la que se expresará la partida del presupuesto a cargo de la cual se realicen. Los servidores públicos del Estado y municipios, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos."



01096/INFOEM/IP/RR/2013

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

De manera consecuente la Ley Orgánica Municipal del Estado de México dispone:

"ARTÍCULO 31.- Son atribuciones de los ayuntamientos:

**(...)** 

XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y controlar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del municipio;

(...)"

Asimismo, cabe señalar que en esta entidad federativa es el <u>Libro Décimo Tercero</u> <u>del Código Administrativo del Estado de México</u>, el que regula las adquisiciones, enajenaciones, arrendamientos y servicios que llevan cabo en los siguientes términos:

"Artículo 13.1.- Este Libro tiene por objeto regular los actos relativos a la planeación, programación, presupuestación, ejecución y control de la adquisición, enajenación y arrendamiento de bienes, y la contratación de servicios de cualquier naturaleza, que realicen:

(...)

III. Los ayuntamientos de los municipios del Estado:

(...)".

- "Artículo 13.3.- <u>Para los efectos de este Libro, en las adquisiciones, enajenaciones,</u> arrendamientos y servicios, quedan comprendidos:
- I. La adquisición de bienes muebles;
- II. La adquisición de bienes inmuebles, a través de compraventa;
- III. La enajenación de bienes muebles e inmuebles;
- IV. El arrendamiento de bienes muebles e inmuebles;
- V. La contratación de los servicios relacionados con bienes muebles que se encuentran incorporados o adheridos a bienes inmuebles, cuya instalación o mantenimiento no implique modificación al bien inmueble;
- VI. La contratación de los servicios de reconstrucción y mantenimiento de bienes muebles;
- VII. La contratación de los servicios de maquila, seguros y transportación, así como de los de limpieza y vigilancia de bienes inmuebles;
- VIII. La prestación de servicios profesionales, la contratación de consultorías, asesorías, estudios e investigaciones, excepto la contratación de servicios personales de personas físicas bajo el régimen de honorarios.



01096/INFOEM/IP/RR/2013

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

**PONENTE:** 

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En general, otros actos que impliquen la contratación de servicios de cualquier naturaleza."

"Artículo 13.4.- <u>Las dependencias, entidades estatales y tribunales administrativos llevarán a cabo los procedimientos de adquisición de bienes y servicios que requieran, conforme con sus respectivos programas de adquisiciones.</u>

(...)

Las entidades, tribunales administrativos <u>y ayuntamientos</u>, en el <u>ámbito de su respectiva</u> competencia, tendrán a su cargo el trámite de los procedimientos y la contratación de arrendamientos, adquisiciones de inmuebles y enajenaciones de bienes muebles e inmuebles."

- "Artículo 13.9.- Las adquisiciones, arrendamientos y servicios que las dependencias, entidades, ayuntamientos y tribunales administrativos requieran para la realización de las funciones y programas que tienen encomendados, deberán determinarse con base en la planeación racional de sus necesidades y recursos."
- "Artículo 13.10.- Las dependencias, entidades, <u>ayuntamientos</u> y tribunales administrativos deberán <u>programar sus adquisiciones</u>, arrendamientos y servicios, tomando en consideración, según corresponda, lo siguiente:
- I. Los objetivos, estrategias y líneas de acción establecidos en el Plan de Desarrollo del Estado de México; los criterios generales de política social fijados por el titular del Poder Ejecutivo; y las previsiones contenidas en los programas sectoriales;
- II. Los objetivos, estrategias y líneas de acción establecidos en los planes de desarrollo municipal;
- III. Las actividades sustantivas que desarrollen para cumplir con los programas prioritarios que tienen bajo su responsabilidad."

Como consecuencia de ello, la información solicitada obra en los archivos de **EL SUJETO OBLIGADO**, ya que la misma se hace consistir respecto de las patrullas que adquirió la actual administración 2013-2015, el costo de las patrullas Nissan, así como de los camiones que se utilizan para la seguridad del municipio de Nicolás Romero, ¿Cuál fue el costo para adaptarlas como patrullas, además e la pintura y hojalatería? ¿Cuántas Unidades compraron? ¿A quien se las compraron? ¿A que nombre están las facturas? ¿En que fecha se compraron? ¿Quién dio la anuencia para la compra? ¿Qué modelos son? Si no fue en este trienio, ¿en cuál fue entonces? De igual forma serían las mismas preguntas.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

01096/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Bienes materiales adquiridos con recursos públicos. De lo anterior, resulta indiscutible que desde la propia Constitución del Estado, se establecen principios y controles en el manejo de los recursos públicos. Que uno de estos controles, es precisamente que todo pago realizado se hará mediante orden escrita en la partida del presupuesto a cargo de la cual se realizan. De igual manera, en el marco jurídico aplicable, se prevé la imposición legal de que las contrataciones formen parte de un proceso de planeación.

Así pues, puede decirse que la información solicitada se vincula con el ejercicio del gasto público y como consecuencia de ello es generada, administrada y obra en poder de **EL SUJETO OBLIGADO.** 

Derivado de lo anterior, es preciso destacar que de las constancias que obran en el expediente, se advierte que **EL RECURRENTE** presentó una serie de cuestionamientos con el objetivo de que los mismos fueran contestados por **EL SUJETO OBLIGADO**. Sobre el particular, el artículo 41 de la Ley de la materia, señala que los sujetos obligados no están constreñidos a procesar información, realizar cálculos o practicar investigaciones para dar atención a las solicitudes de acceso a la información.

Por lo anterior, se entiende que los sujetos obligados cumplen con el derecho constitucional de acceso a la información pública, con entregar en copia o conceder acceso a los documentos fuente en donde obre la información solicitada. No se debe dejar de lado, que tratándose de cuestionamientos que constituyen derecho de petición, el criterio de este Instituto ha sido desechar los recursos por no ser solicitudes de acceso en el marco de la Ley; sin embargo, cuando un cuestionamiento solicitado por un particular puede ser atendido con la entrega de un documento que obre en los archivos del sujeto obligado, se tiene que admitir el recurso de revisión y ordenar la entrega de la información.

En virtud de lo anterior, no procede como el recurrente lo solicita, que el Ayuntamiento de Chapultepec, dé respuesta a cada uno de los cuestionamientos planteados en la solicitud; sin embargo, el sujeto obligado puede atender los requerimientos con la entrega de la documentación fuente que obre en sus archivos; en este orden de ideas y previa aclaración de que el Ayuntamiento únicamente puede entregar documentos y no procesar respuestas, se analizará si la naturaleza de la información actualiza el supuesto de clasificación invocado y si los documentos en que obren pueden ser entregados.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

01096/INFOEM/IP/RR/2013

SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Ahora bien, corresponde abordar el <u>inciso b)</u> del Considerando inmediato anterior de la presente Resolución, consistente en determinar la naturaleza de la información solicitada

A este respecto, la Ley de la materia en los artículos 11 y 41 dispone:

"Artículo 11.- Los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información que generen en el ejercicio de sus atribuciones."

"Artículo 41.- Los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información pública que se les requiera y que obre en sus archivos. No estarán obligados a procesarla, resumirla, efectuar cálculos o practicar investigaciones."

Por lo que resulta evidente que al requerir información relacionada con el ejercicio del gasto la misma es indubitablemente pública; no debe pasar por desapercibido sin embargo, el hecho de que el derecho de acceso a la información que se encuentra consagrado en el artículo 6 de la Constitución Federal y en el artículo 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, así como en la Ley de Transparencia, no es absoluto, sino que como toda garantía, se haya sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan fundamentalmente, en la protección del interés de la sociedad y de los derechos de los gobernados, limitaciones que buscan velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, ya que el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en esa atención es que la restricción excepcional son la "reserva de información" o la "información confidencial", ésta última bajo el espíritu de proteger el derecho a la privacidad de las personas.

Al respecto, la Ley de Transparencia invocada, prevé principios, procedimientos, autoridades y sanciones cuyo fin es transparentar la gestión y el uso de recursos públicos, así como, prevé mecanismos **para brindar certeza respecto de las hipótesis de procedencia,** o bien, dispone los casos en que puede ser restringido el derecho de acceso a la información pública, estableciendo que será cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial.

De ahí, que el artículo 19 de la <u>Ley de Transparencia y Acceso a la Información</u> **Pública del Estado de México y Municipios** disponga lo siguiente:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY

**CHEPOV** 

"Artículo 19.- El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial."

De lo anterior, se puede afirmar que en materia de acceso a la información en poder de los órganos públicos, existen dos excepciones a dicho derecho constitucional:

- 1) Que la información por razones de interés público<sup>1</sup>, debe determinarse reservada de manera temporal, y
- 2) Que la información que se refiere a la vida privada y los datos personales, cuyo acceso debe negarse sin establecer una temporalidad para ello.

En este entendido, es oportuno recordar que este Órgano Garante en diversos precedentes, ha sostenido que la información relacionada con el estado de fuerza, es información clasificada como reservada.

En este sentido, la información relacionada con las patrullas de seguridad pública municipal, sólo será reservada y sólo se corresponde a información global como lo es el costo global de las patrullas y en general de todos los vehículos policiales, se trata de información de acceso publico, puesto que revelar dicha información no compromete la función de seguridad pública a cargo de **EL SUJETO OBLIGADO**, pues dar acceso a dicho dato no permite arribar al número total de patrullas o vehículos policiales con que cuenta el Ayuntamiento y por tanto no afecta el estado de fuerza del mismo.

Cabe precisar que todos los rubros de la solicitud, se refieren a datos generales, que pueden obtenerse de una factura por contrato, como lo son:

- El costo de las patrullas Nissan.
- El costo de los camiones para seguridad, el costo para adaptarlos como patrullas, la pintura y hojalatería.
- Quién le compraron las unidades.
- A nombre de quién están las facturas.
- En qué fecha se compraron.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Sobre las causas de interés público, el dictamen de las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de la Función Pública, expedido con motivo de las reformas al artículo 6° de la Constitución General, establece en la parte conducente que "...Este es, por ejemplo, el caso de la seguridad nacional, la seguridad pública, las relaciones internacionales, la economía nacional, la vida, salud o seguridad de las personas y los actos relacionados con la aplicación de las leyes".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY

CHEPOV

- Qué modelos son.

Ya sea que las mismas se hayan adquirido en la presente administración o en alguna otra u otras; por lo que resulta evidente que estos rubros de la solicitud de información, se refiere a datos globales o estadísticos, lo cual resulta ser información pública.

La misma suerte corre el requerimiento formulado respecto de ¿Quién dio la anuencia para la compra?; para lo cual es preciso traer a colación lo dispuesto por el artículo 134 de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**:

"Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los Estados, los Municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados".

Del artículo en cita, se aprecian los principios públicos de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez en el ejercicio de recursos públicos; a mayor abundamiento el **Código Administrativo del Estado de México** dispone:

"Artículo 13.1. Este Libro tiene por objeto regular los actos relativos a la planeación, programación, presupuestación, ejecución y control de la adquisición, enajenación y arrendamiento de bienes, y la contratación de servicios de cualquier naturaleza, que realicen:

**(...)** 

III. Los ayuntamientos de los municipios del Estado

(...)."

"Artículo 13.9. Las adquisiciones, arrendamientos y servicios que las dependencias, entidades, ayuntamientos y tribunales administrativos requieran para la realización de las funciones y programas que tienen encomendados, deberán determinarse con base en la planeación racional de sus necesidades y recursos".

Así la Ley Orgánica Municipal del Estado de México dispone:

"Artículo 31.- Son atribuciones de los Ayuntamientos:

(...)



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**PONENTE: COMISIONADO PRESIDENTE** 

**ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación (...)."

Luego entonces a la Luz Luego entonces, a la luz de los artículos 1 fracciones I y III, 2 fracciones V, XV y XV, así como 3 de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios la información de referencia constituye información pública accesible a cualquier persona.

Finalmente, por lo que hace a ¿Cuántas unidades compraron? Al hacer referencia a la actual administración municipal o de cualquier otra, con la respuesta proporcionada a tal requerimiento, se estaría revelando el estado de fuerza con la que cuenta el Ayuntamiento respecto del número de patrullas con que cuenta para hacer frente a la delincuencia; en este sentido el número de patrullas que de igual forma se contiene en las facturas con las que se dará atención a la presente solicitud de información, es considerada como reservada, por lo que debe ser proporcionada en versión pública; esta es la razón fundamental de que existan las versiones públicas. Esto es, sólo se niega la información cuando en realidad ésta lo amerita y si el documento íntegro lo merece. Pero si en un documento coexiste información pública e información clasificada, esta última no es pretexto para negar la totalidad de la misma. Así, pues, la versión pública, como lo establece la Ley de la materia, permite la obtención de un documento cuya parte pública está disponible para cualquier solicitante y la parte clasificada se niega mediante un testado de las partes relativas de dicho documento.

"Artículo 2.- Para los efectos de esta ley se entenderá por:

(...)

XIV.- Versión Pública: documento en el que se elimina, suprime o bórrala información clasificada come reservada confidencial para permitir su acceso.

(...)".

"Artículo 19.- El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial".

"Artículo 20.- Para los efectos de esta Ley, se considera información reservada, la clasificada como tal, de manera temporal, mediante acuerdo fundado y motivado, por los sujetos obligados cuando:



**EXPEDIENTE: RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:** 

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY** 

**CHEPOV** 

I. Comprometa la Seguridad del Estado o la Seguridad Pública;

II. Pueda dañar la conducción de las negociaciones de acuerdos interinstitucionales, incluida aquella información que otros Estados u organismos institucionales entrequen con carácter de confidencial al Estado de México; así como la que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada.

III. Pueda dañar la situación económica y financiera del Estado de México;

IV. Ponga en riesgo la vida, la seguridad o la salud de cualquier persona, o cause perjuicio a las actividades de fiscalización, verificación, inspección y comprobación del cumplimiento de las Leves, de prevención del delito, procuración y administración de justicia, de readaptación social y de la recaudación de contribuciones:

V. Por disposición legal sea considerada como reservada:

VI. Pueda causar daño o alterar el proceso de investigación en averiguaciones previas, procesos judiciales, procesos o procedimientos administrativos, incluidos los de quejas, denuncias, inconformidades, responsabilidades administrativas y resarcitorias en tanto no hayan causado estado; y

VII. El daño que pueda producirse con la publicación de la información sea mayor que el interés público de conocer la información de referencia".

"Artículo 21.- El acuerdo que clasifique la información como reservada deberá contener los siguientes elementos:

- I. Un razonamiento lógico que demuestre que la información encuadra en alguna de las hipótesis de excepción previstas en la Ley;
- II. Que la liberación de la información de referencia pueda amenazar efectivamente el interés protegido por la Lev.
- III. La existencia de elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados en los supuestos de excepción previstos en la Ley".

Derivado de lo anterior, no se justifica la no entrega de la información relacionada con el número de patrullas con que cuenta el Ayuntamiento por parte de EL SUJETO **OBLIGADO.** 

Cabe destacar que en atención a que la versión pública implica un ejercicio de clasificación, mismo que debe ser conocido y aprobado por el Comité de Información de **EL SUJETO OBLIGADO**, en los términos de las disposiciones legales de la Ley de la materia siguientes:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO: 01096/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

PONENTE: COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)

- X. Comité de Información: Cuerpo colegiado que se integre para resolver sobre la información que deberá clasificarse, así como para atender y resolver los requerimientos de las Unidades de Información y del Instituto;
- XI. Unidades de Información: Las establecidas por los sujetos obligados para tramitar las solicitudes de acceso a la información pública, a datos personales, así como a corrección y supresión de éstos.
- XII. Servidor Público Habilitado: Persona encargada dentro de las diversas unidades administrativas o áreas del sujeto obligado, de apoyar con información y datos personales que se ubiquen en la misma, a sus respectivas Unidades de Información, respecto de las solicitudes presentadas, y aportar en primera instancia el fundamento y motivación de la clasificación de la información;

(...)".

"Artículo 30. Los Comités de Información tendrán las siguientes funciones:

(...)

III. Aprobar, modificar o revocar la clasificación de la información;

(...)".

"Artículo 35. Las Unidades de Información tendrán las siguientes funciones:

(...)

VIII. Presentar ante el Comité, el proyecto de clasificación de información;

(...)".

"Artículo 40. Los Servidores Públicos Habilitados tendrán las siguientes funciones:

(...)

V. Integrar y presentar al Responsable de la Unidad de Información la propuesta de clasificación de información, la cual tendrá los fundamentos y argumentos en que se basa dicha propuesta;

(...)".

Sin embargo, es necesario afirmar que para que operen las restricciones –repetimos excepcionales- de acceso a la información en poder de los Sujetos Obligados se exige actualizar los supuestos normativos aplicables a cada caso. Así, por ejemplo para el caso de la "reserva de la información" se requiere dar cumplimiento a lo previsto en los



**RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

PONENTE:

artículos 21, 22 y 30 de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, lo que implica por un lado el Acuerdo del Comité de Información que clasifique la información, pero además debe cumplir con los siguientes elementos:

- I.- Un razonamiento lógico que demuestre que la información encuadra en alguna de las hipótesis de excepción previstas en la Ley (debida fundamentación y motivación);
- II.- Que la liberación de la información de referencia pueda amenazar efectivamente el interés protegido por la Ley; (existencia de intereses jurídicos)
- III.- La existencia de elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados en los supuestos de excepción previstos en la Ley (elementos de la prueba del daño). En el entendido que dichos extremos legales tienen el siguiente alcance: Por daño presente: se entiende que de publicarse la información, a la fecha en que se realiza el análisis correspondiente, se generará la afectación respectiva a cualquiera de los valores o bienes jurídicos tutelados en los casos de excepción previstos en los artículos 20 y 24 de la Ley; por daño probable: obedece que la difusión de la información contenida en la misma podría causar un perjuicio mayor al interés público de conocer la información; por daño específico: se refiere a que inmediatamente después de la publicación de la información es inminente la materialización o afectación a los intereses jurídicos tutelados en los supuestos de excepción.

De acuerdo a lo anterior, no sólo se trata de invocar preceptos legales y repetir las hipótesis jurídicas, sino que se trata de desarrollar con elementos objetivos que en caso de publicarse la información se causaría un daño a los intereses jurídicos protegidos por los ordenamientos legales, daño que no puede ser un supuesto o posibilidad, sino que debe ser objetivo y específico; es decir, a quién se le generará el daño, en qué consiste el daño que se pueda generar, así como el tiempo por el cual se considera que existe el riesgo de que de darse a conocer la información se causaría el daño (tiempo de reserva).

Es así, y con el fin de dejar claro la motivación anterior y la debida fundamentación es que cabe reproducir los artículos antes referidos que a la letra ordenan:

Artículo 21.- El acuerdo que clasifique la información como reservada deberá contener los siguientes elementos:

I. Un razonamiento lógico que demuestre que la información encuadra en alguna de las hipótesis de excepción previstas en la Ley:



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

II. Que la liberación de la información de referencia pueda amenazar efectivamente el interés protegido por la Ley;

III. La existencia de elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados en los supuestos de excepción previstos en la Ley.

Artículo 22.- La información clasificada como reservada, podrá permanecer con tal carácter hasta por un periodo de 9 años, contados a partir de su clasificación, salvo que antes del 19 cumplimiento del periodo de restricción, dejaran de existir los motivos de su reserva

Artículo 30.- Los Comités de Información tendrán las siguientes funciones:

I a II. ...

III. Aprobar, modificar o revocar la clasificación de la información;

IV. a VIII. ...

Por su parte, para el cumplimiento de dicha obligación, se debe observar lo dispuesto en los Lineamientos para la Recepción, Trámite y Resolución de las Solicitudes de Acceso a la Información Pública, Acceso, Modificación, Sustitución, Rectificación o Supresión Parcial o Total de Datos Personales, así como de los Recursos de Revisión que deberán observar los Sujetos Obligados por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que al respecto prevé lo siguiente:

CUARENTA Y SIES.- En el supuesto de que la información estuviera clasificada, el responsable de la Unidad de Información deberá turnar la solicitud al Comité de Información para su análisis y resolución.

CUARENTA Y SIETE.- La resolución que emita el Comité de Información para la confirmación de la clasificación de la información como reservada deberá precisar:

- a) Lugar y fecha de la resolución;
- b) El nombre del solicitante:
- c) La información solicitada;
- d) El razonamiento lógico que demuestre que la información encuadra en alguna de las hipótesis previstas en la Ley, debiéndose invocar el artículo, fracción, y supuesto que se actualiza;
- e) El periodo por el cual se encuentra clasificada la información solicitada;



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

PONENTE: COMISIONADO PRESIDENTE

ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- f) Los elementos objetivos que permitan determinar si la difusión de la información causaría un daño presente, probable y específico a los intereses jurídicos tutelados en los supuestos de excepción previstos en el artículo 20 de la Ley;
- g) El número del acuerdo emitido por el Comité de Información mediante el cual se clasificó la información;
- h) El informe al solicitante de que tiene el derecho a interponer el recurso de revisión respectivo, en el término de 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de que haya surtido sus efectos la notificación de dicho acuerdo;
- i) Los nombres y firmas autógrafas de los integrantes del Comité de Información.

CUARENTA Y OCHO.- La resolución que emita el Comité de Información para la confirmación de la clasificación de la información como confidencial deberá precisar:

- a) Lugar y fecha de la resolución;
- b) El nombre del solicitante;
- c) La información solicitada;
- d) El razonamiento lógico que se demuestre que la información se encuentra en alguna o algunas de las hipótesis previstas en el artículo 25 de la Ley, debiéndose invocar el artículo, fracción, y supuesto que se actualiza;
- e) El número del acuerdo emitido por el Comité de Información mediante el cual se clasificó la información;
- f) El informe al solicitante de que tiene el derecho a interponer el recurso de revisión respectivo, en el término de 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de que haya surtido sus efectos la notificación de dicho acuerdo;
- g) Los nombres y firmas autógrafas de los integrantes del Comité de Información.

Derivado del contenido y alcance de los preceptos legales transcritos, se colige que la naturaleza de la información como reservada atiende a tres puntos importantes y se refieren -el primero de ellos- a que exista un **razonamiento lógico** jurídico que demuestre que aplica uno de los supuestos jurídicos contemplados en el artículo 20, -el segundo- atiende a que **la publicidad de la información** amenace el interés protegido por la Ley, y –tercero- la existencia de **elementos objetivos** que permitan determinar que se causara un daño presente, probable y especifico a los intereses jurídicos protegidos por la Ley.

Por lo tanto, debe dejarse claro que ante la entrega de documentos en versión pública es exigencia legal que se ajuste al Acuerdo del Comité de Información que sustente la misma.



**RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE** 

**PONENTE: ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

Con base en lo expuesto, resulta procedente ordenar a EL SUJETO OBLIGADO, entreque la información solicitada por EL RECURRENTE, en su caso en versión pública cuando así proceda, de acuerdo a las consideraciones de la presente resolución.

En vista de lo anterior, es pertinente atender el inciso c) del Considerando Quinto de la presente Resolución, consistente en el análisis de la falta de respuesta.

En este caso, se está de modo evidente ante una falta de respuesta que no amerita mayor comprobación más que revisar el SAIMEX en el cual no consta respuesta.

En ese sentido, debe ajustarse tal falta de respuesta en beneficio del acceso a la información por virtud del silencio administrativo en el que cayó EL SUJETO OBLIGADO.

De acuerdo a la doctrina administrativista mexicana<sup>2</sup>, el procedimiento administrativo debe ser el resultado de la conciliación de dos intereses fundamentales que juegan en la actividad administrativa estatal -bajo el entendido que la solicitud de información comparte la naturaleza de un procedimiento administrativo-: Por una parte, el interés público que reclama el inmediato cumplimiento que las leves exigen normalmente para el procedimiento, que permita dictar resoluciones o actos con un mínimo de formalidades indispensables para la conservación del buen orden administrativo, el pleno conocimiento del caso y el apego a la ley. Por otra parte, el interés privado exige que la autoridad se limite por formalidades que permitan al administrado conocer y defender oportunamente su situación jurídica para evitar que sea sacrificado en forma ilegal o arbitraria.

Sin embargo, ante esta generalidad existen los casos en que la Administración no atiende ninguno de ambos intereses con el simple hecho de no contestar o emitir el acto respectivo. Esto es, la falta de respuesta.

Se ha considerado, asimismo, en la doctrina y en la legislación mexicanas, que ante tal falta de respuesta que se conoce como el silencio administrativo deberá aplicarse, ya sea la afirmativa, ya sea la negativa fictas. Esto es, ante la falta de respuesta se entiende resulta positiva o negativamente la petición de parte.

Debe señalarse que en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios se prevé de alguna manera la figura de la negativa ficta ante la falta de respuesta:

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Basta señalar como un mero ejemplo, a **FRAGA. Gabino.** Derecho Administrativo. Edit. Porrúa, México, D.F., 1993, págs. 258-264.



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY

CHEPOV

"Artículo 48. (...)

Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer recurso de revisión previsto en este ordenamiento.

(...)".

# [Énfasis añadido por el Pleno]

A pesar de tal *negativa ficta* debe considerarse el acceso a la información a favor de **EL RECURRENTE** por las siguientes razones:

- De acuerdo al artículo 60, fracción I de la Ley de la materia, el INFOEM tiene la atribución de interpretar en el orden administrativo dicho cuerpo legal.
- En razón de ello, debe interpretar a favor de la máxima publicidad y bajo un sentido garantista en beneficio del derecho de acceso a la información.
- Aunado a ello, la información solicitada que es del ámbito de competencia de EL SUJETO OBLIGADO, se ubica dentro de los supuestos de información pública que debe obrar en sus archivos.

Finalmente, conforme al <u>inciso d</u>) del Considerando Quinto de la presente Resolución, se determina la procedencia de la causal del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia:

## I. Se les niegue la información solicitada;

- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

<sup>&</sup>quot;Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:



**RECURRENTE:** 

SUIETO **OBLIGADO:**  AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**PONENTE: COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV** 

De tales causales, por exclusión inmediata no resultan aplicables al caso las fracciones II y III. Esto es, la falta de respuesta no puede equipararse a una entrega de información incompleta o a una falta de correspondencia entre lo solicitado y lo dado, toda vez que este supuesto presupone de modo necesario que sí hubo respuesta. incluso entrega de información. Y el presente caso simplemente se reduce a una falta de respuesta que ni siguiera determina el sentido de la misma, y mucho menos la entrega de la información aunque sea incompleta o incongruente con la solicitud.

Tampoco resulta el caso de la negativa de acceso, corrección, modificación o resguardo de la confidencialidad de datos personales, por el simple hecho de que no se trata de la misma materia que la de la solicitud. Pues tras el análisis de todos y cada uno de los puntos que la contienen se ha determinado que se trata de información pública. Por lo que no se involucran datos personales de por medio en la solicitud.

Por lo tanto, restan dos causales. La de la fracción IV correspondiente a una respuesta desfavorable. El caso concreto señala la falta de respuesta, la hipótesis normativa considera como presupuesto cuando menos una respuesta, más allá de lo favorable o no para el solicitante. Por lo tanto, tampoco aplica tal causal por no acreditarse los elementos constitutivos de la causal.

Por lo tanto, resta la fracción I equivalente a la negativa de acceso. En ese sentido, las negativas de acceso a la información desde un punto de vista jurídico sólo corresponden por mandato constitucional y legal a la clasificación de la información por reserva o por confidencialidad. Pero también existen circunstancias fácticas que hacen materialmente imposible otorgar la información y, por lo tanto, negarla: como es el caso de la declaratoria de inexistencia.

En vista al presente caso, una falta de respuesta implica necesariamente que de modo fáctico se ha negado la información por razones desconocidas, pero que el hecho simple de no responder apareja una forma por omisión de negar el acceso a la información.

Por lo tanto, se estima que es procedente la causal del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia en los puntos de la solicitud que reflejan un derecho de acceso a la información. Si a ello se le suma lo previsto en el párrafo tercero del artículo 48 de la Ley de la materia mismo que se reproduce nuevamente:

#### "Artículo 48. (...)

Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer recurso de revisión previsto en este ordenamiento.



**RECURRENTE:** 

**SUIETO OBLIGADO:** 

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

**COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY** 

**CHEPOV** 

(...)".

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

#### RESUELVE

PRIMERO.- Resultan procedente el recurso de revisión y parcialmente fundados los agravios interpuestos por el C. . por los motivos v fundamentos expuestos en los Considerandos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

Lo anterior, en virtud de la causal de negativa ficta, prevista en los artículos 48, penúltimo párrafo y, 71, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Con fundamento en el artículo 60, fracción XXV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a EL SUJETO OBLIGADO entregue a EL RECURRENTE vía EL SAIMEX, el soporte documental en donde se acredite:

Sobre las patrullas que adquirió la actual administración 2013-2015, presidida por Martin Sobrevra peña, necesito saber el costo de las patrullas Nissan, así como de los camiones que se utilizan para la seguridad del municipio de Nicolás Romero lo siguiente: ¿Cuál fue el costo para adaptarlas como patrulla, además de la pintura y hojalatería? ¿Cuántas unidades compraron? ¿a quien se las compraron? ¿a nombre de quien están las facturas? ¿en que fecha se compraron? ¿Quién dio la anuencia para la compra? ¿Qué modelos son? Si no fue en este trienio, ¿en cuál fue entonces? De igual forma, serian las mismas preguntas

La información en caso de que así proceda, deberá entregarse en versión pública en términos del Considerando Quinto de la presente Resolución, para lo cual deberá emitir Acuerdo de Clasificación el Comité de Información de EL SUJETO OBLIGADO.



RECURRENTE:

CURRENTE: SUIETO

TERCERO.- Notifíquese a "EL RECURRENTE y remítase a la Unidad de Información

01096/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

OBLIGADO: PONENTE:

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

ublica	del Estado de México y Municipios.
	<del>\(\(\(\)\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\</del>
.======	

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 11 DE JUNIO DE 2013.- ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO PRESIDENTE, EVA ABAID YAPUR, COMISIONADA, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO Y JOSEFINA ROMÁN VERGARA, COMISIONADA. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

AYUNTAMIENTO DE NICOLÁS ROMERO

01096/INFOEM/IP/RR/2013

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY

**CHEPOV** 

## **EL PLENO DEL**

INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

# ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO PRESIDENTE

EVA ABAID YAPUR	MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ
COMISIONADA	COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO	JOSEFINA ROMÁN VERGARA
COMISIONADO	COMISIONADA

# IOVJAYI GARRIDO CANABAL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 11 DE JUNIO DE 2013, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01096/INFOEM/IP/RR/2013.