

**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión **00940/INFOEM/IP/RR/2013**, promovido por el C. , en lo sucesivo "**EL RECURRENTE**", en contra de la respuesta del AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL, en lo sucesivo "**EL SUJETO OBLIGADO**", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

#### ANTECEDENTES

I. Con fecha 14 de marzo de 2013 "EL RECURRENTE" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "EL SAIMEX" ante "EL SUJETO OBLIGADO", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado SAIMEX, lo siguiente:

"Se me envíe vía SAIMEX la información pública, que cada mes se envía al OSFEM, correspondiente al DIF municipal de Nezahualcóyotl del mes de enero del año 2013 y que consiste en lo siguiente; 1.-Nómina general del 01 al 15 del mes de enero. 2.- Nómina general del 16 al 31 del mes de enero 3.-Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores. 4.-Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL. 5.- Relación de contratos por honorarios". (sic)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "EL RECURRENTE" fue registrada en "EL SAIMEX" y se le asignó el número de expediente 00123/NEZA/IP/2013.

II. Con fecha 12 de abril de 2013 "EL SUJETO OBLIGADO" dio respuesta a la solicitud de información en los siguientes términos:

"En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

Por este medio y con fundamento en los artículos 35 fracción II, IV y 41 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con su solicitud de información identificada con el número de folio 00123/NEZA/IP/2013. Al respecto, y a fin de otorgar la respuesta correspondiente me permito hacer de su conocimiento la respuesta emitida por el servidor público habilitado para tal efecto siendo esta Adolfina García Torres, Directora del Sistema Municipal



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) quién informa: "En el informe mensual del mes de Enero 2013 enviado al OSFEM en el apartado de nóminas no se generó información". Visto lo anterior, se tiene por entregada la respuesta a la solicitud que nos ocupa. No omito hacer mención, que en caso de inconformidad con la respuesta emitida, podrá ingresa el recurso de revisión correspondiente dentro de plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a la fecha de la notificación del presente. Sin más por el momento reciba un cordial saludo". **(Sic)** 

III. Con fecha 15 de abril de 2013, EL RECURRENTE interpuso recurso de revisión, mismo que EL SAIMEX registró bajo el número de expediente 00940/INFOEM/IP/RR/2013 y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

"La respuesta es desfavorable a mi solicitud e incompleta.

Considero que es desfavorable debido a que el sujeto obligado no demuestra que no envió en el DISCO 4 que debe enviar al OSFEM la información de la nómina general del 01 al 15 del mes de enero y del 16 al 30/31 del mes de enero del año 2013. También mencionó que es incompleta porque también solicité el reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores, el reporte de altas y bajas del personal en formato excel y la relación de contratos por honorarios y al respecto no hace mención alguna sobre esta información". (sic)

- IV. El recurso 00940/INFOEM/IP/RR/2013 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SAIMEX" al Comisionado Presidente, Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.
- V. EL SUJETO OBLIGADO no rindió Informe Justificado para manifestar lo que a Derecho le asista y le convenga.
- VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

#### CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C.

, conforme a lo dispuesto por los artículos 1, fracción V; 56; 60



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

fracciones I y VII; 70, 71 fracción IV; 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Que **"EL SUJETO OBLIGADO"** dio respuesta y no aportó Informe Justificado para abonar lo que a Derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resulta aplicable la prevista en la fracción IV. Esto es, la causal por la cual se considera que la respuesta otorgada es desfavorable a su solicitud. El análisis de dicha causal se hará más adelante en posteriores Considerandos de la presente Resolución para determinar la procedencia de la misma o no.

En segundo lugar, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, se establece la temporalidad procesal por virtud de la cual el solicitante inconforme interpone el escrito que hace constar el recurso de revisión.



EXPEDIENTE:
RECURRENTE:
SUJETO

OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud y la fecha en la que respondió **EL SUJETO OBLIGADO**, así como la fecha en que se interpuso el recurso de revisión, éste se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el citado precepto legal.

Como tercera consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

- "Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:
- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;
- II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;
- III. Razones o motivos de la inconformidad;
- IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado".

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

- "Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseído cuando:
- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;



EXPEDIENTE: RECURRENTE: SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

Ninguna de las partes manifestó las circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación.

Dicho lo anterior, el recurso es en términos exclusivamente formales procedente. Razón por la cual es menester atender el fondo de la *litis*.

**CUARTO.-** Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por **EL RECURRENTE**, y la respuesta por parte de **EL SUJETO OBLIGADO**, la *liti*s se reduce a lo siguiente:

EL RECURRENTE manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que EL SUJETO OBLIGADO no demostró el no haber enviado al OSFEM la información correspondiente a la nómina, además no hacer pronunciamiento alguno respecto del resto de la información solicitada.

**EL SUJETO OBLIGADO** señala que el informe mensual del mes de enero de 2013 enviado al OSFEM en el apartado de nómina no se generó información.

Y, por último, si derivado de lo anterior se actualiza o no la causal de procedencia del recurso de revisión prevista en la fracción IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) La respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**, si atiende en sus términos el requerimiento formulado en la solicitud de origen.
- b) La procedencia o no de la causal del recurso de revisión prevista en la fracción IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

**QUINTO.-** Que de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Por lo que hace al <u>inciso a)</u> debe revisarse si a través de la respuesta formulada por **EL SUJETO OBLIGADO** se atiende en sus términos la solicitud de origen:

Solicitud de información	Respuesta	Cumplió o no cumplió
Se me envíe vía SAIMEX la información pública, que cada mes se envía al OSFEM, correspondiente al DIF municipal de Nezahualcóyotl del mes de enero del año 2013 y que consiste en lo siguiente; 1Nómina general del 01 al 15 del mes de enero. 2 Nómina general del 16 al 31 del mes de enero 3Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores. 4Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL. 5 Relación de contratos por honorarios	"() Al respecto, y a fin de otorgar la respuesta correspondiente me permito hacer de su conocimiento la respuesta emitida por el servidor público habilitado para tal efecto siendo esta Adolfina García Torres, Directora del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) quién informa: "En el informe mensual del mes de Enero 2013 enviado al OSFEM en el apartado de nóminas no se generó información". Visto lo anterior, se tiene por entregada la respuesta a la solicitud que nos ocupa ()"	De acuerdo a la respuesta por parte de EL SUJETO OBLIGADO no hace entrega de la información requerida en razón de que en el informe mensual del mes de enero de 2013 enviado al OSFEM en al apartado de nóminas no se generó información

De dicho cotejo se aprecia lo siguiente:

- EL RECURRENTE en la solicitud de origen requiere: 1.-Nómina general del 01 al 15 del mes de enero. 2.- Nómina general del 16 al 31 del mes de enero 3.-Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores. 4.-Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL. 5.-Relación de contratos por honorarios.
- **EL SUJETO OBLIGADO** en la respuesta manifiesta que el informe mensual del mes de enero de 2013 enviado al OSFEM en el apartado de nómina no se generó información.

En vista de que lo solicitado tiene que ver con la información que cada mes se envía al OSFEM correspondiente al DIF Municipal de Nezahualcóyotl del mes de enero de 2013 y que consiste en: 1.-Nómina general del 01 al 15 del mes de enero. 2.- Nómina general del 16 al 31 del mes de enero 3.-Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores. 4.-Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL. 5.- Relación de contratos por honorarios, la competencia a cargo de **EL SUJETO OBLIGADO** se surte conforme los siguientes fundamentos jurídicos:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

El artículo 115 de la <u>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</u>, reconoce al Municipio como un orden de gobierno del Estado mexicano, y en sus fracciones II y IV, les otorga personalidad jurídica y patrimonio propio, así como un contenido mínimo de ingresos para el manejo de su hacienda pública, en los siguientes términos:

#### "Artículo 115. (...)

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

**(...)** 

- IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:
- a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles.

(...)

Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles.

Los recursos que integran la hacienda municipal serán ejercidos en forma directa por los ayuntamientos, o bien, por quien ellos autoricen, conforme a la ley:

(...)".

Por otra parte, la <u>Constitución del Estado Libre y Soberano de México</u>, en su artículo 125, refrenda lo dispuesto por el artículo 115 de la Constitución General, en los siguientes términos:

"Artículo 125.- Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la ley establezca, y en todo caso:

(...)".



RECURRENTE: SUIETO

OBLIGADO: PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En tales términos, la autonomía del municipio se manifiesta en varios aspectos como: autonomía de gobierno o política, que se ejerce a través de una corporación denominada ayuntamiento; autonomía jurídica, porque el ayuntamiento posee personalidad jurídica propia, así como puede expedir reglamentos y realizar otros actos jurídicos; autonomía administrativa, en cuanto tiene una estructura propia que se compone de diversas dependencias y unidades administrativas encargadas de los servicios públicos, y autonomía financiera, en virtud de que cuentan con su patrimonio y hacienda de carácter público.

Cabe precisar al respecto, que esta autonomía no es absoluta, sino que está sujeta a las prescripciones constitucionales y a la legislación que expiden las entidades federativas, sobre todo, tratándose de la vigilancia respecto del uso y destino de los recursos públicos, que conforman la hacienda pública municipal.

Al respecto, el marco jurídico instituye mecanismos que pretenden evitar y en su caso sancionar, el uso y destino indebido de los recursos públicos. En este tenor, la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México**, plantea diversos controles respecto del manejo de éstos recursos públicos, uno de ellos sin duda lo es la transparencia y el acceso a la información, previstos en el artículo 5, otro de ellos, lo es el control ínter orgánico, llevado a cabo por la Legislatura del Estado, a través de un Órgano Superior de Fiscalización, que por lo que se refiere al ámbito municipal, encuentra su fundamento de actuación, en lo estatuido en el artículo 61 de la propia Constitución estatal, y específicamente en las fracciones¹ XXXII, XXIII, XXIV y XXV.

Cabe destacar que **EL RECURRENTE** refiere que solicita diversa información contenida en el Disco 4 del informe mensual sobre Nómina y que tiene que ver con1.-Nómina general del 01 al 15 del mes de enero. 2.- Nómina general del 16 al 31 del mes de enero 3.-Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> **ARTÍCULO 61.-** Son facultades y obligaciones de la Legislatura:

XXXII. Recibir, revisar y fiscalizar las cuentas públicas del Estado y de los Municipios, del año anterior, mismas que incluirán, en su caso, la información correspondiente a los Poderes Públicos, organismos autónomos, organismos auxiliares y demás entes públicos que manejen recursos del Estado y Municipios. Para tal efecto, contará con un Órgano Superior de Fiscalización, dotado de autonomía técnica y de gestión.

El Auditor Superior de Fiscalización será designado y removido por el voto de las dos terceras partes de los integrantes de la Legislatura, a propuesta de la Junta de Coordinación Política.

El Auditor Superior de Fiscalización durará en su encargo 4 años, pudiendo ser ratificado hasta por 4 años más, por el voto de las dos terceras partes de los integrantes de la Legislatura.

**XXXIII.** Revisar, por conducto del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, las cuentas y actos relativos a la aplicación de los fondos públicos del Estado y de los Municipios, así como fondos públicos federales en los términos convenidos con dicho ámbito que incluirán la información correspondiente a los Poderes Públicos, organismos autónomos, organismos auxiliares y demás entes públicos que manejen recursos del Estado y Municipios;

XXXIV. Fiscalizar la administración de los ingresos y egresos del Estado y de los Municipios, que incluyen a los Poderes Públicos, organismos autónomos, organismos auxiliares y demás entes públicos que manejen recursos del Estado y Municipios, a través del Órgano Superior de Fiscalización.

XXXV. Determinar por conducto del Órgano Superior de Fiscalización, los daños y perjuicios que afecten a la hacienda pública del Estado y de los Municipios, incluyendo a los Poderes Públicos, organismos autónomos, organismos auxiliares y demás entes públicos que manejen recursos del Estado y Municipios, asimismo a través del propio Órgano fincar las responsabilidades resarcitorias que correspondan y promover en términos de ley, la imposición de otras responsabilidades y sanciones ante las autoridades competentes.

**XXXVI.** Autorizar los actos jurídicos que impliquen la transmisión del dominio de los bienes inmuebles propiedad del Estado y de los municipios; establecer los casos en que se requiera el acuerdo de las dos terceras partes de los miembros de los ayuntamientos para dictar resoluciones que afecten el patrimonio inmobiliario municipal; o para celebrar actos o convenios que trasciendan al periodo del Ayuntamiento



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

superiores. 4.-Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL. 5.- Relación de contratos por honorarios; lo que guarda estrecha relación con la actividad de fiscalización de la cuenta pública que se practica a los **SUJETOS OBLIGADOS**, y que la normatividad aplicable establece cuando señala la obligación para que los Presidentes Municipales presenten ante la Legislatura informes mensuales.

Asimismo, el <u>Código Financiero del Estado de México y Municipios</u>, establece lo siguiente:

"Artículo 285.- El presupuesto de Egresos del Estado es el instrumento jurídico, de política económica y de política de gasto, que aprueba la Legislatura conforme a la iniciativa que presenta el Gobernador, en el cual se establece el ejercicio, control y evaluación del gasto público de las Dependencias, Entidades Públicas y Organismos Autónomos a través de los programas derivados del Plan de Desarrollo del Estado de México, durante el ejercicio fiscal correspondiente.

El gasto total aprobado en el Presupuesto de Egresos, no podrá exceder al total de los ingresos autorizados en la Ley de Ingresos.

En el caso de los municipios, el Presupuesto de Egresos, será el que se apruebe por el Ayuntamiento".

"Artículo 290.- La Secretaría será la responsable de integrar y someter a consideración del Gobernador el proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado.

En el caso de los Municipios, su presupuesto lo integrará la Tesorería y lo someterá a la consideración del Presidente Municipal".

"Artículo 291.- Las dependencias, entidades públicas y municipios tendrán la obligación de presupuestar en sus programas las contribuciones federales, estatales y municipales y las aportaciones de seguridad social de conformidad con la legislación aplicable, así como las acciones comprometidas de mediano y largo plazo".

- "Artículo 292.- El Presupuesto de Egresos se integrará con los recursos que se destinen a los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y a los organismos autónomos, y se distribuirá conforme a lo siguiente:
- I. El Gasto Programable comprende los siguientes capítulos:
- a). 1000 Servicios Personales;
- b). 2000 Materiales y Suministros;



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- c). 3000 Servicios Generales;
- d). 4000 Subsidios, Apoyos, Transferencias, Erogaciones y Pensiones.
- e). 5000 Bienes Muebles e Inmuebles;
- f). 6000 Obras Públicas;
- g). 7000 Inversiones Financieras.
- II. El gasto no programable comprende los siguientes capítulos
- a). 8000 Participaciones, Aportaciones Federales y Estatales a municipios.
- b). 9000 Deuda Pública".

"Artículo 292 Bis.- El Presupuesto de Egresos deberá contemplar anualmente en el capítulo de deuda pública las asignaciones destinadas a cubrir totalmente el pago de los pasivos derivados de erogaciones devengadas y pendientes de liquidar al cierre del ejercicio fiscal anterior".

"Artículo 293.- Los capítulos de gasto se dividirán en subcapítulos y partidas, que representarán las autorizaciones específicas del presupuesto, mediante el clasificador por objeto del gasto que determine la Secretaría.

En el caso de los municipios, corresponderá a su Tesorería emitir el Clasificador por Objeto del Gasto, el cual deberá guardar congruencia y homogeneidad con el que determine la Secretaría en términos del párrafo anterior".

De los artículos transcritos se desprende la importancia que reviste el presupuesto de egresos, toda vez que en éste es donde se establece el ejercicio, control y evaluación del gasto público del municipio, debiéndose acreditar de manera fehaciente con todos y cada uno de los documentos derivados del ejercicio del mismo.

Aunado a lo anteriormente expuesto debe resaltarse, la existencia dentro de la estructura de la Administración Pública Municipal, la figura del Tesorero Municipal, quien de conformidad con la Ley Orgánica Municipal es el encargado de llevar los registros contables, financieros y administrativos de los ingresos, egresos, e inventarios, al señalar:

#### "Artículo 95.- Son atribuciones del tesorero municipal:

I. Administrar la hacienda pública municipal, de conformidad con las disposiciones legales aplicables;



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- II. Determinar, liquidar, recaudar, fiscalizar y administrar las contribuciones en los términos de los ordenamientos jurídicos aplicables y, en su caso, aplicar el procedimiento administrativo de ejecución en términos de las disposiciones aplicables;
- III. Imponer las sanciones administrativas que procedan por infracciones a las disposiciones fiscales;
- IV. Llevar los registros contables, financieros y administrativos de los ingresos, egresos, e inventarios;
- V. Proporcionar oportunamente al ayuntamiento todos los datos o informes que sean necesarios para la formulación del Presupuesto de Egresos Municipales, vigilando que se ajuste a las disposiciones de esta Ley y otros ordenamientos aplicables;

(...)".

Ahora bien, por su parte, la **Ley de Fiscalización Superior del Estado de México**, establece:

"Artículo 1.- La presente Ley es de orden público e interés general y tiene por objeto establecer disposiciones para fiscalizar, auditar, revisar, substanciar, resolver y sancionar las cuentas y actos relativos a la aplicación de los fondos públicos del Estado y de los Municipios; así como los fondos públicos federales en los términos convenidos con dicho ámbito; asimismo, regular la organización, funcionamiento y atribuciones del órgano encargado de la aplicación de esta Ley."

"Artículo 2.- Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:

*(...)* 

II. Municipios: A los Municipios del Estado:

(...)

VIII. Cuenta Pública: Los informes que rinden anualmente a la Legislatura, el Gobernador y los Presidentes Municipales, respecto de los resultados y la situación financiera del ejercicio fiscal inmediato anterior;

(...)

XI. Informe Mensual: Al documento que mensualmente envían para su análisis al Órgano Superior de Fiscalización de la Legislatura, las Tesorerías Municipales y la Secretaría de Finanzas, Planeación y Administración;

(...)".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 3.- La revisión y fiscalización de las cuentas públicas, es facultad de la Legislatura.

Para efectos de la fiscalización, se auxiliará del Órgano Superior, dotado de autonomía técnica y de gestión.

El Órgano Superior será vigilado y supervisado por una Comisión de la Legislatura, en los términos de la presente Ley y el Reglamento".

"Artículo 4.- Son sujetos de fiscalización:

**(...)** 

II. Los municipios del Estado de México:

(...)".

"Artículo 32.- El Gobernador del Estado, por conducto del titular de la dependencia competente, presentará a la Legislatura la cuenta pública del Gobierno del Estado del ejercicio fiscal inmediato anterior, a más tardar el quince de mayo de cada año.

Los Presidentes Municipales presentarán a la Legislatura las cuentas públicas anuales de sus respectivos municipios, del ejercicio fiscal inmediato anterior, dentro de los quince primeros días del mes de marzo de cada año; asimismo, los informes mensuales los deberán presentar dentro de los veinte días posteriores al término del mes correspondiente".

"Artículo 46.- Sin perjuicio de las atribuciones que en materia de cuenta pública tienen conferidas los Presidentes Municipales, los municipios coordinarán sus acciones con el Órgano Superior a través de sus Síndicos y Tesoreros".

"Artículo 47.- Los Presidentes Municipales y los Síndicos estarán obligados a informar al Órgano Superior, dentro de los quince primeros días del mes de enero de cada año, el presupuesto aprobado.

Asimismo, deberán informar de las modificaciones al presupuesto, dentro de los cinco días siguientes a su aprobación".

"Artículo 48.- Los informes mensuales y la cuenta pública de los municipios, deberán firmarse por el Presidente Municipal, él o los Síndicos según corresponda; el Tesorero y el Secretario del Ayuntamiento.

Quienes firmen la cuenta pública o el informe de que se trate y no estén de acuerdo con su contenido, tendrán derecho a asentar las observaciones que tengan respecto del documento en cuestión en el cuerpo del mismo, debiendo fundar y motivar cada una de ellas".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 49.- Los informes mensuales o la cuenta pública municipal, según corresponda, así como la documentación comprobatoria y justificativa que los ampare, quedarán a disposición de los sujetos obligados a firmarlos, para que puedan revisarlos y en su caso, anotar sus observaciones. Los tesoreros municipales deberán notificar por escrito esta situación a los sujetos obligados a firmar dichos documentos y apercibirlos de que en caso de que no acudan a hacerlo, se tendrá por aceptada la documentación de que se trate en los términos señalados en el informe o cuenta pública respectiva".

Como se observa de las disposiciones antes transcritas, **EL SUJETO OBLIGADO** cuenta con la información solicitada de origen y se encuentra documentada en los archivos a cargo.

Atingente a los informes mensuales, el Manual para la Elaboración del Informe Mensual y la Cuenta Pública de las Administraciones Municipales (consultable en la página electrónica del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, sito en <a href="http://www.osfem.gob.mx/index.html">http://www.osfem.gob.mx/index.html</a>), establece que deberán ser presentados dentro de los veinte días hábiles posteriores al término del mes correspondiente, además deberá remitir la siguiente información:



Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México

Auditoria Especial de Cumplimiento Financiero Subdirección de Fiscalización e Integración de Cuenta Pública Departamento de Auditoría Financiera Trimestral y Mensual



#### DISCO 4: INFORMACIÓN DE NÓMINA:

- 4.1 Nómina General del 01 al 15 del mes en Formato PDF y Excel
- 4.2 Nómina General del 16 al 30/31 del mes en Formato PDF y Excel
- 4.3. Reporte de Remuneraciones de Mandos Medios y Superiores en formato PDF y Excel
- 4.4 Altas y Bajas del Personal en Excel
- 4.5 Contratos por Honorarios Digitalizado en PDF
- 4.6 Recibos de Honorarios Debidamente Digitalizados en PDF
- 4.7 Relación de Contratos por Honorarios en Excel
- 4.8 Recibos de Nómina del 01 al 15 del mes Debidamente Digitalizados en PDF
- 4.9 Recibos de Nómina del 16 al 30/31 del mes Debidamente Digitalizados en PDF
- 4.10 Tabulador de Sueldos en Excel

Todo ello conforme a los formatos que se reproducen a continuación:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Subdirección de Departamento de	al de Cumplimiento Financie Fiscalización e Integración d Auditoría Financiera Trimes	le Cuenta Pú						
LOGO								
		,	NÓMINA					
MUNICIPIO: (1) DEPARTAMENTO	DE: (2)			DEL	AL	DE	DE	(3)
					HOJA		DE	(4)
DE EMPLEADO (5)	NOMBRE DEL EMPLEADO (6)	R. F.	C. (7) CA	ATEGORÍA (8)	CLAVE DEL ISSEMYM (S	) DÍAS LABO	RADOS (10)	CUENTA (11)
00	XXXXXX XXXX	х	ОХХ	XXXXX	xxxxx	0	0	000
P	ERCEPCIONES (12)				DEDUCCIONES (13)			
CLAVE	CONCEPTO	IMPORTE	CLAVE	co	NCEPTO	IMPORTE		
00	SUELDO	000.00	00	ISSEMYM		00.00		
00	GRATIFICACIÓN	000.00	00	ISR		00.00		
00	COMPENSACIÓN	000.00	00	SINDICATO		00.00		
00	DESPENSA	000.00	00	OTRAS		00.00		
00	CRÉDITO AL SALARIO	000.00			TOTAL	00.00		-
00	OTRAS	000.00			NETO A PAGAR	00.00 (14)	FIRMA DEL	EMPLEADO (15)
	TOTAL	000.00	100					
					TOTAL DEL DEPA	RTAMENTO (16)	(	0.000
								Charles Inc.
					TOTAL DE LA SUB	DIRECCION (17)	(	0.000

165/441



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

	Depa	rtamento	de Auditor	ia Financiera	ación de Cuenta Trimestral y Mer	Pública Isual						
30												
	OR		REM		CIONES N MEDIOS				ON	AL DE	MAN	DOS
	<u>.</u>	-	4		PERCEPC			_ ^-		EDUCCIONI		-
моги	E (19)	CARGO	SUELDO	GRATIFICACIONE		BONOS DE DESEMPEÑO	OTROS	TOTAL BRUTO	La.R.	HIBERAYM	OTROS	PERCEPCION NETA (B) (H)
			O DIETA	(0)	(7)	(0)	INGRESOS	(10)	(10)	(10)	(10)	
PRE	SIPEN	TE	- 1			SEC	RETARIO (16)			TESOR	ERO (18)	
-						\\ \ \	2					
	Audit	toria Espe	cial de Cur le Fiscaliza	nplimiento Fi	Estado de México Inanciero Baión de Cuenta Trimestral y Mei	Pública	2					C
AAT	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Gun le Fiscaliza de Auditori	nplimiento Fi eción e Integr la Financiera	nanciero ación de Cuenta	Pública naual		ENA DE	L ME	S DE _		_ DE 20
	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Gun le Fiscaliza de Auditori	nplimiento Fi eción e Integr la Financiera	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei	Pública naual			L ME	5061.500a.501		
	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Gun le Fiscaliza de Auditori	mplimiento Fi ición e Integri la Financiera DO DE BA	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei	Poblica naual	QUINCE	NORA		5061.500a.501		
	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Cur le Fiscaliza de Auditori	mplimiento Fi ición e Integri la Financiera DO DE BA	inanciero ación de Guenta Trimestral y Mei	Poblica naual	QUINCE	NORA		5061.500a.501	created to the control of the contro	
Come	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Cur le Fiscaliza de Auditori	mplimiento Fi nción e Integri la Financiera DO DE BA	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei  AJAS DE L	Pública naual  A 1° Y 2°	QUINCE	NORA	DIE DE LA FHY	TIDAR (E)	sucide broth [19]	_ DE 20
Come	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Cur le Fiscaliza de Auditori	nplimiento Fi ción e Integri la Financiera  DO DE BA	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei  AJAS DE L	Pública naual  A 1° Y 2°	QUINCE	NORA	DIE DE LA FHY	TIDAR (E)	Studdle Studio (19)	_ DE 20
Come (19)	Audit Subd Depa	toria Espe dirección o rtamento	cial de Gurie le Fiscellza de Auditori ENTRAL	nplimiento Fi ción e Integri la Financiera  DO DE BA	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei  AJAS DE L	Pública naual  A 1° Y 2°  LA 1a. QUINCEN/	QUINCE	NORA	Purstin (19)	football (19)	Societies Briefly (FE)	_ DE 20
Come	Audit Subd Depa	toria Espe lirección c rtamento	cial de Gurie le Fiscellza de Auditori ENTRAL	nplimiento Fi ción e Integri la Financiera  DO DE BA	inanciero ación de Cuenta Trimestral y Mei  AJAS DE L	Pública naual  A 1° Y 2°	QUINCE	NORA	Purstin (19)	TIDAR (E)	sucide boots 1993	_ DE 20



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

roac																
												OMBRE DE LA EN	110AD (2)			
						NCENTRADO (	DE ALT	TAS DE LA 1	a. QUINCENA	XXXXX	DE 2013					3
(2)	Nom Empl (4)	Num de HEREMYM (N)	Apellido Paterno (E)	Aprilido Materno (7)	Nombre (*)	es (9)	<i>N</i>	(M) Mr.C.		Aira (II)		Puesta (12)	f*** (13	ha Gool: (14)	fo Sarido n Metio (19)	
					-			-					_	+		
		1						5 7.			-					
				2							12					
16	0	(ILADOR NOMBRE	0					PIEVISO				YE	OPERO MUNICIF NOMBRE	AL	_	
		1400-00-00														
								0.000.0000								
5		Organo				in del Estado	cho Me	\ 1								
		Organo					cho Me	\ 1								-
		Organo				on del Estado ento Financie Integración o notera Trimes	de Me de Gue stral y	ėxico enta Pūblic Mensual		NÓMIN	ia					
Load	AS E	Organo				on del Estado ento Financie Integración o notera Trimes	de Me de Gue stral y	ėxico enta Pūblic Mensual		NÓMIN	ıa.			HOMBRE ENTIDADE	DH LA	
reac	AS E	Organo				on del Estado ente Financia Integración e Indera Trimes FORN	de Me ero de Gue stral y	bxico  enta Públic  Mensual  D GENEL			ia.			номаки	DE I.A. (2)	
Levan	AS E	Organo			Sumplimb Ización e Pina	on del Estado ente Financia Integración e netera Trimes FORN	do Melero de Gue atral y MATO	bxico  onte Públic  Mensuel  D GENEI  RTE DE NÓ	AAL DE I	RAL	IA			NOMBRI	DE LA	
Levan	AS E	Organo				on del Estado ente Financia Integración e netera Trimes FORN	do Melero de Gue atral y MATO	bxico  onte Públic  Mensuel  D GENEI  RTE DE NÓ	a RAL DE I		iA.			HOMBRE ENTIDAD	DE IA	
LCHOI I	AS E	Órgano Auditorio Subdire Departa	a Espec ceión de mento d	ial de G e Fiscali e Audite	Sumplimb Ización e Pina	on del Estado ente Financia Integración e netera Trimes FORN	do Melero de Guestral y MATO	bxico  onte Públic  Mensuel  D GENEI  RTE DE NÓ	AAL DE I	RAL DE	log furt Const	Department of n (16)	Sauratus Browns	Percapromatic	Della LA	

175/441



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

LOGO (1)  NOMBRE DE LA ENTIDAD (2)	LOGO (1)	

#### **RELACIÓN DE CONTRATOS POR SERVICIOS**

Cons (3)	Num Contrato (4)	Nombre de la Empresa (5)	Nombre de la Persona Física o Moral (6)	intervienen	Domicilio de la Empresa (8)	Fecha de inicio (9)	Fecha de termino (10)	Honorarios (11)	Importe de retenciones (12)	Importe Total (13)
14			ABORA IBRE		15	RE\ NOM		16	TESORERO NOM	

En este contexto de ilustración es que se arriba a la conclusión que la información solicitada debe ser dada a conocer al particular, sin mayor restricción que la protección de datos personales, como a continuación se expone:

La Ley de la materia, establece lo siguiente respecto de los datos personales:

"Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)

II. Datos Personales: La información concerniente a una persona física, identificada o identificable;

(...)."

- "Artículo 25.- Para los efectos de esta Ley, se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:
- I. Contenga datos personales;

(...)."



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En concordancia con lo anterior, los Criterios para la clasificación de la información pública de las dependencias, organismos auxiliares y fideicomisos públicos de la Administración Pública del Estado de México, disponen lo siguiente (es de destacar que el Transitorio Séptimo de la Ley, establece que las disposiciones reglamentarias vigentes en la materia se aplicarán en tanto no se opongan a la Ley):

"Trigésimo.- Será confidencial la información que contenga datos personales de una persona física identificada relativos a:

- I. Origen étnico o racial;
- II. Características físicas;
- III. Características morales:
- IV. Características emocionales;
- V. Vida afectiva;
- VI. Vida familiar;
- VII. Domicilio particular;
- VIII. Número telefónico particular;
- IX. Patrimonio;
- X. Ideología;
- XI. Opinión política;
- XII. Creencia o convicción religiosa;
- XIII. Creencia o convicción filosófica;
- XIV. Estado de salud físico:
- XV. Estado de salud mental
- XVI. Preferencia sexual:

XVII. El nombre en aquellos casos en que se pueda identificar a la persona identificable relacionándola con alguno de los elementos señalados en las fracciones anteriores. Se entiende para efecto de los servidores públicos del Estado de México, que éstos ya se encuentran identificados al cumplir los sujetos obligados con las obligaciones establecidas en la fracción II del Artículo 12 de la Ley y;

XVIII. Otras análogas que afecten su intimidad, como la información genética".

"Trigésimo Primero.- Los datos personales serán confidenciales independientemente de que hayan sido obtenidos directamente de su titular o por cualquier otro medio".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En efecto, toda la información relativa a una persona física que la pueda hacer identificada o identificable, constituye un dato personal y por consiguiente, se trata de información confidencial, que debe ser protegida por los sujetos obligados. En este contexto todo dato personal susceptible de clasificación debe ser protegido por los sujetos obligados. Sin embargo, no debe dejarse de lado que la protección no es absoluta en todos los casos por igual.

El objeto de la Ley es que los particulares tengan acceso a la documentación que los sujetos obligados generen o posean en ejercicio de sus atribuciones, lo que lleva implícito la transparencia y la rendición de cuentas. Bajo este orden de ideas, los particulares pueden solicitar toda aquella documentación que sustente el actuar de los servidores públicos, incluidos datos personales, cuando esta información, se convierta en una excepción a la protección de datos personales, porque dada su relevancia, prevalece el interés público sobre el derecho a la privacidad.

De conformidad con lo expuesto, la entrega de la información pública solicitada por **EL RECURRENTE** tendrá que ser en versión pública, esto mediante el procedimiento legal establecido para ello, conforme a lo siguiente:

Por lo que hace al procedimiento, la versión pública implica un ejercicio de clasificación, mismo que debe ser conocido y aprobado por el Comité de Información, en los términos de las siguientes disposiciones de la Ley de la materia:

#### "Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)

- X. <u>Comité de Información</u>: Cuerpo colegiado que se integre para resolver sobre la información que deberá clasificarse, así como para atender y resolver los requerimientos de las Unidades de Información y del Instituto;
- XI. <u>Unidades de Información</u>: Las establecidas por los sujetos obligados para tramitar las solicitudes de acceso a la información pública, a datos personales, así como a corrección y supresión de éstos.
- XII. <u>Servidor Público Habilitado</u>: Persona encargada dentro de las diversas unidades administrativas o áreas del sujeto obligado, de apoyar con información y datos personales que se ubiquen en la misma, a sus respectivas Unidades de Información, respecto de las solicitudes presentadas, y aportar en primera instancia el fundamento y motivación de la clasificación de la información;

(...)".



EXPEDIENTE:
RECURRENTE:
SUJETO
OBLIGADO:
PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 30. Los Comités de Información tendrán las siguientes funciones:

**(...)** 

III. Aprobar, modificar o revocar la clasificación de la información;

(...)".

"Artículo 35. Las Unidades de Información tendrán las siguientes funciones:

**(...)** 

VIII. Presentar ante el Comité, el proyecto de clasificación de información;

(...)".

"Artículo 40. Los Servidores Públicos Habilitados tendrán las siguientes funciones:

**(...)** 

V. <u>Integrar y presentar al Responsable de la Unidad de Información la propuesta de clasificación de información, la cual tendrá los fundamentos y argumentos en que se basa dicha propuesta;</u>

(...)".

Por lo que hace al fondo, la versión pública se debe testar, entre otros elementos, los siguientes datos personales: el Registro Federal de Contribuyentes, la Clave Única de Registro Poblacional, todo descuentos —excepto los de impuestos— que se le hagan al sueldo del servidor público, tales como pensiones alimenticias, pagos de créditos por préstamos de cualquier naturaleza y, en general cualquier ejercicio de gasto o disposición posterior al cálculo del sueldo neto, el número del ISSEMYM, entre otros.

Asimismo, de la versión pública debe dejarse a la vista de **EL RECURRENTE** los siguientes elementos de información pública: monto total del sueldo neto y bruto, compensaciones, prestaciones, aguinaldos, bonos, pagos por concepto de gasolina, de servicio de telefonía celular, entre otros, el nombre del servidor público, el cargo que desempeña, el período de la nómina respectiva, básicamente.

La fundamentación jurídica de lo anterior es la siguiente:

Por lo que hace a la versión pública y la clasificación por confidencialidad de los datos personales se tiene que el mismo cuerpo normativo referido con anterioridad establece:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

"Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)

II. <u>Datos Personales</u>: La información concerniente a una persona física, identificada o identificable;

(...)

VI. <u>Información Clasificada</u>: Aquella considerada por la presente Ley como reservada o <u>confidencial</u>;

**(...)** 

VIII. <u>Información Confidencial</u>: La clasificada con este carácter por las disposiciones de esta u otras leyes;

**(...)** 

XIV. <u>Versión Pública</u>: Documento en el que se elimina, suprime o borra la información clasificada como reservada o confidencial para permitir su acceso;

(...)".

"Artículo 19. El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial".

"Artículo 25. Para los efectos de esta Ley, se considera <u>información confidencial</u>, la clasificada <u>como tal</u>, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:

I. Contenga datos personales;

(...)".

"Artículo 49. <u>Cuando un mismo medio, impreso o electrónico, contenga información pública y clasificada, la unidad de información sólo podrá proporcionar la primera, siempre que lo anterior sea técnicamente factible, pudiendo generar versiones públicas".</u>

Por lo que hace a los elementos que son susceptibles de clasificarse como información confidencial, se tiene que:



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### Registro Federal de Contribuyentes (RFC)

Para la obtención del mismo es necesario previamente acreditar con otros datos fehacientes la identidad de la persona, su fecha de nacimiento, entre otros, lo anterior a través de documentos oficiales. Las personas físicas a que hace referencia la Ley en el artículo 2, fracción II y las personas morales tramitan la inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes con el único propósito de realizar mediante esa clave de identificación, operaciones o actividades de naturaleza fiscal; por lo que dicha clave tiene como propósito hacer identificable a la persona respecto de una situación fiscal determinada.

### El Código Fiscal de la Federación establece en el artículo 27 lo siguiente:

"Artículo 27. Las personas morales, así como <u>las personas físicas que deban presentar</u> declaraciones periódicas o que estén obligadas a expedir comprobantes por las actividades que realicen, deberán solicitar su inscripción en el registro federal de contribuyentes del Servicio de <u>Administración Tributaria</u> y su certificado de firma electrónica avanzada, así como proporcionar la información relacionada con su identidad, su domicilio y en general sobre su situación fiscal, mediante los avisos que se establecen en el Reglamento de este Código. <u>Asimismo, las personas a que se refiere este párrafo estarán obligadas a manifestar al registro federal de contribuyentes su domicilio fiscal</u>; en el caso de cambio de domicilio fiscal, deberán presentar el aviso correspondiente, dentro del mes siguiente al día en el que tenga lugar dicho cambio salvo que al contribuyente se le hayan iniciado facultades de comprobación y no se le haya notificado la resolución a que se refiere el artículo 50 de este Código, en cuyo caso deberá presentar el aviso previo a dicho cambio con cinco días de anticipación. La autoridad fiscal podrá considerar como domicilio fiscal del contribuyente aquél en el que se verifique alguno de los supuestos establecidos en el artículo 10 de este Código, cuando el manifestado en las solicitudes y avisos a que se refiere este artículo no corresponda a alguno de los supuestos de dicho precepto.

(...)

El Servicio de Administración Tributaria llevará el registro federal de contribuyentes basándose en los datos que las personas le proporcionen de conformidad con este artículo y en los que obtenga por cualquier otro medio; asimismo asignará la clave que corresponda a cada persona inscrita, quien deberá citarla en todo documento que presente ante las autoridades fiscales y jurisdiccionales, cuando en este último caso se trate de asuntos en que el Servicio de Administración Tributaria o la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sea parte. Las personas inscritas deberán conservar en su domicilio fiscal la documentación comprobatoria de haber cumplido con las obligaciones que establecen este artículo y el Reglamento de este Código.

La clave a que se refiere el párrafo que antecede se proporcionará a los contribuyentes a través de la cédula de identificación fiscal o la constancia de registro fiscal, las cuales deberán contener las características que señale el Servicio de Administración Tributaria mediante reglas de carácter general".



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Por otra parte, el Reglamento del Código Fiscal de la Federación señala:

"Artículo 14. Las personas físicas o morales obligadas a solicitar su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes en los términos del artículo 27 del Código, deberán presentar su solicitud de inscripción, en la cual, tratándose de sociedades mercantiles, señalarán el nombre de la persona a quien se haya conferido la administración única, dirección general o gerencia general, cualquiera que sea el nombre del cargo con que se le designe.

(...)".

"Artículo 25. La clave en el registro federal de contribuyentes a que se refiere el cuarto párrafo del artículo 27 del Código, se dará a conocer a quien solicite la inscripción, mediante un documento que se denominará cédula de registro federal de contribuyentes.

Asimismo, la Secretaría asignará nueva clave en los casos de cambio de denominación o razón social o como consecuencia de corrección de errores u omisiones que den lugar a dichos cambios. En estos casos, con los avisos o rectificaciones deberá devolverse la cédula para su reexpedición y se acusará el recibo de ésta".

En ese sentido, el Registro Federal de Contribuyentes permite identificar la edad de la persona, así como en la homoclave, que es el número que la autoridad fiscal entrega al particular con el fin de hacer único e irrepetible el RFC y determina justamente la identificación de dicha persona para efectos fiscales.

## Clave Única de Registro de Población (CURP)

Por lo que respecta a la Clave Única de Registro de Población (CURP), la <u>Ley General</u> <u>de Población</u> establece lo siguiente:

"Artículo 86. El Registro Nacional de Población tiene como finalidad registrar a cada una de las personas que integran la población del país, con los datos que permitan certificar y acreditar fehacientemente su identidad".

"Artículo 91. Al incorporar a una persona en el Registro Nacional de Población, se le asignará una clave que se denominará <u>Clave Única de Registro de Población</u>. Esta servirá para registrarla e identificarla en forma individual".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Por otra parte, el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación dispone:

"Artículo 23. La Dirección General del Registro Nacional de Población e Identificación Personal tendrá las siguientes atribuciones:

(...)

III. Asignar la Clave Única de Registro de Población a todas las personas domiciliadas en el territorio nacional, así como a los mexicanos domiciliados en el extranjero;

(...)".

Además, la Secretaría de Gobernación publica el <u>Instructivo Normativo para la Asignación de la Clave Única de Registro de Población</u> que establece:

Descripción	La Clave Única de Registro de Población es un instrumento qui permite registrar en forma individual a todas las personas qui residen en el territorio nacional, así como a los mexicanos qui radican en el extranjero.
Propiedades	Tiene la particularidad de asegurar una correspondencia biunívoca entre claves y personas. Es autogenerable a partir de los dato básicos de la persona (nombre, sexo, fecha y lugar de nacimiento que se encuentran en el acta de nacimiento, documento migratorio carta de naturalización o certificado de nacionalidad mexicana. Se sustenta en la aportación de datos y documentos que en formi fehaciente presenta la persona.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

aracteristicas	Longitud	18 caracteres.
	Longitud	To caraciores.
	Composición	Alfanumérica (combina números y letras).
	Naturaleza	Biunivoca (identifica a una sola persona y una persona es identificada solo por una clave).
	Condiciones	<ul> <li>a) Verificable dentro de su estructura existen elementos que permiten comprobar si fue conformada correctamente o no,</li> </ul>
		<ul> <li>b) Universal Se asigna a todas las personas que conforman la población.</li> </ul>

De lo anterior, se advierte que la CURP se constituye con datos personales como:

- El nombre (es) y apellido(s)
- Fecha de nacimiento
- Lugar de nacimiento
- Sexo

En este sentido, al integrarse la CURP por datos que únicamente le atañen a un particular como la fecha de nacimiento, nombre y apellidos, lugar de nacimiento, es información que lo distingue plenamente del resto de los habitantes.

#### Clave ISSEMYM.

La <u>Ley de Seguridad Social para los Servidores Públicos del Estado de México y</u> <u>Municipios</u> establece lo siguiente respecto de la seguridad social de los trabajadores:

"Artículo 1. La presente ley es de orden público e interés general y tiene por objeto regular el régimen de seguridad social en favor de los servidores públicos del estado y municipios, así como de sus organismos auxiliares y fideicomisos públicos".



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### "Artículo 3. Son sujetos de esta ley:

- I. <u>Los poderes públicos del estado, los municipios a través de los ayuntamientos</u> y los tribunales administrativos, así como los organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal, siempre y cuando éstos últimos no estén afectos a un régimen distinto de seguridad social;
- II. Los servidores públicos de las instituciones públicas mencionadas en la fracción anterior;
- III. Los pensionados y pensionistas;
- IV. Los familiares y dependientes económicos de los servidores públicos y de los pensionados".
- "Artículo 5. Para los efectos de esta ley se entiende por:
- I. Instituto, al Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, el que podrá identificarse por las siglas ISSEMYM;
- II. Institución pública, a los poderes públicos del estado, los ayuntamientos de los municipios y los tribunales administrativos, así como los organismos auxiliares y fideicomisos públicos de carácter estatal y municipal;
- III. Servidor público, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión ya sea por elección popular o por nombramiento, o bien, preste sus servicios mediante contrato por tiempo u obra determinados, así como las que se encuentren en lista de raya, en cualquiera de las instituciones públicas a que se refiere la fracción II de este artículo. Quedan exceptuadas aquellas que estén sujetas a contrato civil o mercantil, o a pago de honorarios;

(...)".

- "Artículo 14. El Instituto tendrá los objetivos siguientes:
- I. Otorgar a los derechohabientes las prestaciones que establece la presente ley de manera oportuna y con calidad;
- II. Ampliar, mejorar y modernizar el otorgamiento de las prestaciones que tiene a su cargo;
- III. Contribuir al mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de los derechohabientes".

En efecto, los trabajadores de instituciones públicas tienen derecho a la seguridad social y la misma está a cargo del ISSEMYM y, para un debido control se asigna una clave que tiene el único objetivo de identificar al trabajador en cuanto a las aportaciones que realice y la prestación de servicios que requiera, de tal suerte debe considerarse que dicha clave constituye un dato personal.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

En este orden de ideas, la clave ISSEMYM, CURP y RFC son datos personales de conformidad con lo previsto en el artículo 2, fracción II y 25, fracción I de la Ley de la materia. Por lo anterior, cuando en un documento exista información pública e información confidencial, **EL SUJETO OBLIGADO** deberá elaborar una versión pública en el cual se eliminen los datos personales, a fin de atender las solicitudes y entregar la información de naturaleza pública.

Para mayor abundamiento y por analogía, se transcriben los siguientes Criterios emitidos por el Comité de Información de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

#### Criterio 01/2003.

INGRESOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. CONSTITUYEN INFORMACIÓN PÚBLICA AÚN Y CUANDO SU DIFUSIÓN PUEDE AFECTAR LA VIDA O LA SEGURIDAD DE AQUELLOS. Si bien el artículo 13, fracción IV, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la información Publica Gubernamental establece que debe clasificarse como información confidencial la que conste en expedientes administrativos cuya difusión pueda poner en riesgo la vida, la seguridad o la salud de cualquier persona, debe reconocerse que aun y cuando en ese supuesto podría encuadrar la relativa a las percepciones ordinarias y extraordinaria de los servidores públicos, ello no obsta para reconocer que el legislador estableció en el artículo 7 de ese mismo ordenamiento que la referida información, como una obligación de trasparencia, deben publicarse en medios remotos o locales de comunicación electrónica, lo que se sustenta en el hecho de que el monto de todos los ingresos que recibe un servidor público por desarrollar las labores que les son encomendadas con motivo del desempeño del cargo respecto. Constituyen información pública, en tanto que se trata de erogaciones que realiza un órgano del Estado en base con los recursos que encuentran su origen en mayor medida en las contribuciones aportados por los gobernados

Clasificación de información 2/2003-A, derivada de la solicitud presentada por Laura Carrillo Anaya.- 24 de septiembre de 2003, Unanimidad de votos.

#### Criterio 02/2003.

INGRESOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, SON INFORMACIÓN PÚBLICA AÚN Y CUANDO CONSTITUYEN DATOS PERSONALES QUE SE REFIEREN AL PATRIMONIO DE AQUÉLLOS. De la interpretación sistemática de lo previsto en los artículos 3º, fracción II; 7º, 9º y 18, fracción II, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental se advierte que no constituye información confidencial la relativa a los ingresos que reciben los servidores públicos, <u>ya que aun y cuando se trata de datos personales relativos a su patrimonio , para su difusión no se requiere consentimiento de aquellos, lo que deriva del hecho de que en términos de los previsto en el citado ordenamiento deben ponerse a disposición del público a través de medios remotos o locales de comunicación electrónica, tanto el directorio de servidores públicos como las remuneraciones mensuales por puesto incluso el sistema de compensación.</u>

Clasificación de información 2/2003-A, derivada de la solicitud presentada por Laura Carrillo Anaya.- 24 de septiembre de 2003, Unanimidad de votos.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Asimismo, igualmente para mayor abundamiento son aplicables por analogía los siguientes criterios emitidos por el Pleno del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública:

Registro Federal de Contribuyentes (RFC) de las personas físicas es un dato personal confidencial. De conformidad con lo establecido en el artículo 18, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental se considera información confidencial los datos personales que requieren el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización en los términos de esta Ley. Por su parte, según dispone el artículo 3, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, dato personal es toda aquella información concerniente a una persona física identificada o identificable. Para obtener el RFC es necesario acreditar previamente mediante documentos oficiales (pasaporte, acta de nacimiento, etc.) la identidad de la persona, su fecha y lugar de nacimiento, entre otros. De acuerdo con la legislación tributaria, las personas físicas tramitan su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes con el único propósito de realizar mediante esa clave de identificación, operaciones o actividades de naturaleza tributaria. En este sentido, el artículo 79 del Código Fiscal de la Federación prevé que la utilización de una clave de registro no asignada por la autoridad constituye como una infracción en materia fiscal. De acuerdo con lo antes apuntado, el RFC vinculado al nombre de su titular, permite identificar la edad de la persona, así como su homoclave, siendo esta última única e irrepetible, por lo que es posible concluir que el RFC constituye un dato personal y, por tanto, información confidencial, de conformidad con los previsto en el artículo 18, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

#### **Expedientes:**

4538/07 Instituto Politécnico Nacional - Alonso Gómez-Robledo V.

5664/08 Secretaría de Comunicaciones y Transportes - María Marván Laborde.

5910/08 Secretaría de Gobernación - Jacqueline Peschard Mariscal.

1391/09 Comisión Federal de Electricidad - Alonso Gómez-Robledo V.

1479/09 Secretaría de la Función Pública – María Marván Laborde.

Clave Única de Registro de Población (CURP) es un dato personal confidencial. De conformidad con lo establecido en el artículo 3, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, dato personal es toda aquella información concerniente a una persona física identificada o identificable. Por su parte, el artículo 18, fracción II de la Ley considera información confidencial los datos personales que requieren el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización en los términos de esta Ley. En este sentido, la CURP se integra por datos personales que únicamente le conciernen a un particular como son su fecha de nacimiento, su nombre, sus apellidos y su lugar de nacimiento, y esta es información que lo distingue plenamente del resto de los habitantes, por lo que es de carácter confidencial, en términos de lo dispuesto en el artículos anteriormente señalados.



**EXPEDIENTE:** RECURRENTE:

SUJETO

OBLIGADO: PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### **Expedientes:**

3100/08 Secretaría del Trabajo y Previsión Social – Jacqueline Peschard Mariscal con Voto Particular de Juan Pablo Guerrero Amparán.

4877/08 Instituto Federal de Acceso a la Información Pública – Juan Pablo Guerrero Amparán.

0325/09 Secretaría de la Función Pública - Jacqueline Peschard Mariscal con Voto Disidente de Juan Pablo Guerrero Amparán.

3132/09 Servicio Postal Mexicano – Ángel Trinidad Zaldívar.

4071/09 Instituto Federal de Acceso a la Información Pública - Ángel Trinidad Zaldívar.

Así, todos los datos antes indicados son datos personales que actualizan los extremos de los artículos 2, fracción II y 25, fracción I de la Ley y, en consecuencia deben ser eliminados; por lo que procede la entrega en versión pública, misma que como ha quedado detallado, deberá ser aprobada por el Comité de Información, situación que deberá acreditarse mediante el acta o acuerdo respectivo.

En la versión pública se debe testar, entre otros elementos, los siguientes datos personales: el Registro Federal de Contribuyentes, la Clave Única de Registro Poblacional, todo descuentos –excepto los de impuestos– que se le hagan al sueldo del servidor público, tales como pensiones alimenticias, pagos de créditos por préstamos de cualquier naturaleza y, en general cualquier ejercicio de gasto o disposición posterior al cálculo del sueldo neto, el número del ISSEMYM, entre otros.

En la versión pública debe dejarse a la vista de **EL RECURRENTE** los siguientes elementos de información pública: monto total del sueldo neto y bruto, compensaciones, prestaciones, aguinaldos, bonos, pagos por concepto de gasolina, de servicio de telefonía celular, entre otros, el nombre del servidor público, el cargo que desempeña, el período de la nómina respectiva, básicamente.

Por otra parte, no pasa desapercibido para esta Ponencia que **EL SUJETO OBLIGADO** en la respuesta formulada señala que en el informe mensual del mes de enero 2013 enviado al OSFEM en el apartado de nóminas no se generó información, lo anterior, bajo una mera declaración y no así, bajo el respaldo del Comité de Información que declare la inexistencia de la misma, tal y como lo señala la Ley de la materia:

"Artículo 2. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

(...)



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- X. <u>Comité de Información</u>: Cuerpo colegiado que se integre para resolver sobre la información que deberá clasificarse, así como para atender y resolver los requerimientos de las Unidades de Información y del Instituto;
- XI. <u>Unidades de Información</u>: Las establecidas por los sujetos obligados para tramitar las solicitudes de acceso a la información pública, a datos personales, así como a corrección y supresión de éstos.
- XII. <u>Servidor Público Habilitado</u>: Persona encargada dentro de las diversas unidades administrativas o áreas del sujeto obligado, de apoyar con información y datos personales que se ubiquen en la misma, a sus respectivas Unidades de Información, respecto de las solicitudes presentadas, y aportar en primera instancia el fundamento y motivación de la clasificación de la información;

(...)".

"Artículo 30. Los Comités de Información tendrán las siguientes funciones:

**(...)** 

VIII. Dictaminar las declaratorias de inexistencia de la información que les remitan las unidades administrativas, y resolver en consecuencia".

En consecuencia, **EL SUJETO OBLIGADO** debe acreditar que se ha ordenado y realizado una búsqueda exhaustiva de la información requerida y si el resultado efectivo de la misma es la inexistencia de los documentos, deberá ser confirmada mediante acuerdo o acta del Comité de Información.

En efecto, debe acotarse que la Declaratoria de inexistencia no es un mero trámite por el cual de manera mecánica o simple se manifieste que la información no existe en sus archivos (cuando la misma por disposición legal debería de obrar), sino que su contenido y alcance implica la responsabilidad y atribución del Comité de Información de **EL SUJETO OBLIGADO**, debe instruir una búsqueda exhaustiva a todas y cada una de las áreas administrativas de las que se compone, para localizar los documentos que contengan la información materia de este recurso, asimismo, debe supervisar que esa búsqueda se lleve a cabo en todas y cada una de las áreas de que se compone dicho órgano. Bajo el entendido de que dicha búsqueda exhaustiva permitirá por un lado que se localice la documentación que contenga la información solicitada y de ser así la información debe entregarse a **EL RECURRENTE** a través del o los documentos fuente, o por el otro lado que de no localizarse documento alguno que contenga la información requerida, entonces el Comité de Información deberá resolver la declaratoria de inexistencia de la información y notificarla a **EL RECURRENTE**.



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

Declaratoria que se deberá formular, en lo conducente, en los términos previstos en el Lineamiento número CUARENTA Y CINCO de los LINEAMIENTOS PARA LA RECEPCIÓN, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, ACCESO, MODIFICACIÓN, SUSTITUCIÓN, RECTIFICACIÓN O SUPRESIÓN PARCIAL O TOTAL DE DATOS PERSONALES, ASÍ COMO DE LOS RECURSOS DE REVISIÓN QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, que establecen la forma en que los Sujetos Obligados deberán dar curso a las Declaratorias de Inexistencia, señalando lo siguiente:

CUARENTA Y CINCO.- La declaratoria de inexistencia que emita el Comité para la determinación de inexistencia en sus archivos de la información solicitada deberá precisar:

- a) Lugar y fecha de la resolución;
- b) El nombre del solicitante:
- c) La información solicitada;
- d) El fundamento y motivo por el cual se determina que la información solicitada no obra en sus archivos:
- e) El número de acuerdo emitido;
- f) Hacer del conocimiento al solicitante de que tiene el derecho a interponer el recurso de revisión respectivo, en el término de 15 días hábiles contados a partir del día siguiente de que haya surtido sus efectos la notificación de dicha resolución: v
- g) Los nombres y firmas autógrafas de los integrantes del Comité de Información.

Sirve de sustento a lo anterior, el **CRITERIO 0004-11**, emitido por el Pleno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, publicado en la "Gaceta del Gobierno" en fecha 19 de octubre de 2011, cuyo rubro y texto son:

INEXISTENCIA, DECLARATORIA DE LA, ALCANCES Y PROCEDIMIENTOS. De la interpretación de los artículos 29 y 30, fracción VIII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se concluye que cuando el Titular de la Unidad de Información no localice la documentación solicitada, a pesar de haber sido generada, poseída o administrada por el Sujeto Obligado, turnará la solicitud al Comité de Información el cual es el único competente para conocer y deliberar mediante resolución el dictamen de declaratoria de inexistencia, la cual tiene como propósito que el particular tenga la certeza jurídica de que el Sujeto Obligado realizó una búsqueda exhaustiva y minuciosa de la información en los archivos a cargo. En consecuencia, es deber del Comité



**RECURRENTE:** 

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

de Información instruir una búsqueda exhaustiva a todas y cada una de las áreas que integran orgánica o funcionalmente al Sujeto Obligado, para localizar los documentos que contengan la información materia de una solicitud, así como la de supervisar que esa búsqueda se lleve a cabo en todas y cada una de las áreas mencionadas. Dicha búsqueda exhaustiva implicará que el Comité acuerde las medidas pertinentes para la debida localización de la información requerida dentro de la estructura del Sujeto Obligado y, en general, el de adoptar cualquier otra previsión que considere conducente para tales efectos y velar por la certeza en el derecho de acceso a la información.

Bajo el entendido de que dicha búsqueda exhaustiva permitirá dos determinaciones:

- 1<sup>a</sup>) Que se localice la documentación que contenga la información solicitada y de ser así la información pueda entregarse al solicitante en la forma en que se encuentra disponible, o
- 2ª) Que no se haya encontrado documento alguno que contenga la información requerida, por lo que agotadas las medidas necesarias de búsqueda de la información y de no encontrarla, el Comité de Información deba emitir el dictamen de declaratoria de inexistencia y notificarlo al interesado.

Aunado a lo anterior, en el dictamen de declaratoria de inexistencia el Comité de Información deberá motivar o precisar las razones por las que se buscó la información, las áreas en las que instruyó la búsqueda, las respuestas otorgadas por los Servidores Públicos Habilitados y en general, todas aquellas circunstancias que se tomaron en cuenta para llegar a determinar que la información requerida no obra en los archivos a cargo.

#### Precedentes:

**00360/INFOEM/IP/RR/A/2010.** Ayuntamiento de Texcoco. Sesión 14 de abril de 2010. Por Unanimidad. Comisionado Federico Guzmán Tamayo.

**00807/INFOEM/IP/RR/A/2010.** Poder Legislativo. Sesión 16 de agosto de 2010. Por Unanimidad. Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov.

**01410/INFOEM/IP/RR/2010.** Ayuntamiento de La Paz. Sesión 1º de diciembre de 2010. Por Unanimidad. Comisionado Federico Guzmán.

**01010/INFOEM/IP/RR/2011.** Junta de Caminos del Estado de México. Sesión 28 de abril de 2011. Por Unanimidad. Comisionado Arcadio A. Sánchez Henkel Gómeztagle.

**01148/INFOEM/IP/RR/2011.** Ayuntamiento de Huixquilucan. Sesión 24 de mayo de 2011. Por Unanimidad. Comisionado Myrna Araceli García Morón.

Con relación al <u>inciso b)</u> del Considerando Cuarto de la presente Resolución, que alude a la procedencia o no del recurso de revisión, con base en el artículo 71, fracción IV de la Ley de la materia:

- "Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:
- I. Se les niegue la información solicitada;



EXPEDIENTE:
RECURRENTE:
SUIETO

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

En vista al presente caso y de las constancias que existen en el expediente se advierte que **EL SUJETO OBLIGADO** no entregó nada de la información respecto de la solicitud de información planteada; aduciendo que la misma no se había generado.

Por lo que en realidad se configura la fracción IV del artículo 71 de la Ley de la Materia al tratarse de una respuesta desfavorable.

Así, pues, se concluye que la respuesta proporcionada por **EL SUJETO OBLIGADO** es insuficiente para satisfacer la solicitud de información.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante emite la siguiente:

#### RESOLUCIÓN

PRIMERO.- Resulta <u>procedente el recurso</u> de revisión, se <u>modifica la respuesta</u> de EL SUJETO OBLIGADO y <u>fundados los agravios</u> expuestos por el C. , por los motivos y fundamentos expuestos en los Considerandos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

Lo anterior, en virtud de la respuesta desfavorable, prevista en el artículo 71, fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 60, fracción XXV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** entregue a **EL RECURRENTE** vía **EL SAIMEX** lo siguiente:

La información pública, que cada mes se envía al OSFEM, correspondiente al DIF municipal de Nezahualcóyotl del mes de enero del año 2013 y que consiste en lo siguiente:

1.-Nómina general del 01 al 15 del mes de enero.



EXPEDIENTE:
RECURRENTE:
SUJETO
OBLIGADO:
PONENTE:

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

- 2.- Nómina general del 16 al 31 del mes de enero.
- 3.-Reporte de remuneraciones mensuales al personal de mandos medios y superiores.
- 4.-Reporte de altas y bajas del personal en formato EXCEL.
- 5.- Relación de contratos por honorarios.

Lo anterior, deberá ser entregado en versión pública, misma que deberá ser avalada por el Comité de Información mediante el acta o acuerdo respectivo.

Sólo en caso de que la información señalada no se haya generado, se deberá emitir la declaratoria de inexistencia a través del Comité de Información, en términos del Considerando Quinto de esta resolución.

TERCERO.- Notifíquese a "EL RECURRENTE", y remítase a la Unidad de Información

de "EL SUJETO OBLIGADO" para debido cumplimiento con fundamento en lo dispuesto por el artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información
Pública del Estado de México y Municipios.

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD DE LOS PRESENTES EN EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 28 DE MAYO DE 2013.- ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO PRESIDENTE, EVA ABAID YAPUR, COMISIONADA AUSENTE DE LA SESIÓN, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA AUSENTE DE LA VOTACIÓN, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO Y JOSEFINA ROMÁN VERGARA, COMISIONADA. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA.



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO:

**PONENTE:** 

00940/INFOEM/IP/RR/2013

AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCÓYOTL

COMISIONADO PRESIDENTE ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

#### **EL PLENO DEL**

INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

# ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO PRESIDENTE

AUSENTE EN LA SESIÓN EVA ABAID YAPUR COMISIONADA AUSENTE DE LA VOTACIÓN MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO
COMISIONADO

JOSEFINA ROMÁN VERGARA

COMISIONADA

## IOVJAYI GARRIDO CANABAL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 28 DE MAYO DE 2013, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 00940/INFOEM/IP/RR/2013.