

Toluca de Lerdo, México. Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios; dieciséis de diciembre de dos mil catorce.

VISTO el expediente electrónico formados con motivo del recurso de revisión: **01954/INFOEM/IP/RR/2014**, interpuesto por el C. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXX, en lo sucesivo **EL RECURRENTE**, en contra de la falta de respuestas del **AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN**, en lo sucesivo el **SUJETO OBLIGADO**, se procede a dictar la presente Resolución, con base en lo siguiente:

## RESULTANDO

**PRIMERO.-** Con fecha quince de octubre de dos mil catorce, **EL RECURRENTE** presentó a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (**SAIMEX**) ante **EL SUJETO OBLIGADO**, la **solicitud de información pública** registrada con el número **00049/NEXTLAL/IP/2014**, mediante la que solicitó acceder a la siguiente información:

*Nómina del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, puestos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema DIF Municipal.*

Para mejor proveer, enseguida se muestra el **acuse de solicitud de información pública**, lo que permitirá un planteamiento preciso y bien cimentado respecto de la forma en cómo se integra el expediente que se analiza.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ



Bienvenido: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ COMISIONADO DEL INFOEM

Acuse de solicitud

archivos adjuntos: No hay archivos adjuntos

[Click para imprimir el acuse](#)  
[Descargar archivo en formato PDF](#)



SISTEMA DE CONTROL DE SOLICITUDES DE INFORMACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO



ACUSE DE SOLICITUD DE INFORMACIÓN PÚBLICA

SUJETO OBLIGADO

AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Fecha de Recepción(dd-mm-aaaa): 15/10/2014 Hora(hh:mm): 20:42:55

DATOS DEL SOLICITANTE

NOMBRE: XX

APELLIDO PATERNO

APELLIDO MATERNO

NOMBRE(S):

DOMICILIO

PAIS: Afganistán

DOMICILIO:

CORREO

ELECTRÓNICO:

TELÉFONO (Opcional): ( )

Número de Folio de la Solicitud: 00049/NEXTLAL/IP/2014

INFORMACIÓN SOLICITADA

DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA

Nómina del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, puestos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema Dif. Municipal.

CUALQUIER OTRO DETALLE QUE FACILITE LA BÚSQUEDA DE LA INFORMACIÓN

MODALIDAD DE ENTREGA

A través del SAIMEX ☒

CD-RON(san costo)

OTRO TIPO DE MEDIO (Especificar):

Copias Simples(con costo)

Copias Certificadas(con costo)

Consulta Directa(san costo)

Disquete 3.5(con costo)

MODALIDAD DE ENTREGA: vía EL SAIMEX.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

**SEGUNDO.-** De las constancias que obran en EL SAIMEX, se advierte que EL SUJETO OBLIGADO fue omiso en entregar respuesta a la solicitud de información pública, tal y como se acredita con la siguiente imagen:

**ii infoem** **SAIMEX**  
Sistema de Acceso a la Información Mexicana

Bienvenido: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ COMISIONADO DEL INFOEM

Detalles del seguimiento de solicitudes

Folio de la solicitud: 06049/NEXTLAL/1P/2014

No.	Estado	Fecha y hora de actualización	Uso de la información	Requerimiento y respuesta
1	Análisis de la Solicitud	15/10/2014 20:42:56	UNIDAD DE INFORMACIÓN	Abuse de la Solicitud
2	Interposición de Recurso de Revisión	06/11/2014 12:53:24	XXXXXXXXXXXXXXXXXX	Interposición de Recurso de Revisión
3	Turnado al Comisionado Ponente	06/11/2014 12:53:24	XXXXXXXXXXXXXXXXXX	Turno a comisionado ponente

Mostrando 1 de 3 registros

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios  
Datos de contacto: saimex@infoem.org.mx Tel. 01 590 8210441 (01 722) 2281680, 2281683 ext. 101 y 141

Como se puede observar en la imagen que antecede, tampoco consta el envío del informe de justificación que debió enviar EL SUJETO OBLIGADO con el que pudiera acreditar al menos la intención por responder a la solicitud de EL RECURRENTE.

**TERCERO.** Transcurrido el plazo de ley y al observar omisión en la respuesta a la solicitud por parte de EL SUJETO OBLIGADO, con fecha seis de noviembre de dos mil catorce, EL RECURRENTE interpuso el Recurso de Revisión, mismo que fue registrado en EL SAIMEX, asignándole el número de expediente

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

01954/INFOEM/IP/RR/2014, en el que expresa como acto impugnado y motivo de inconformidad los siguientes:

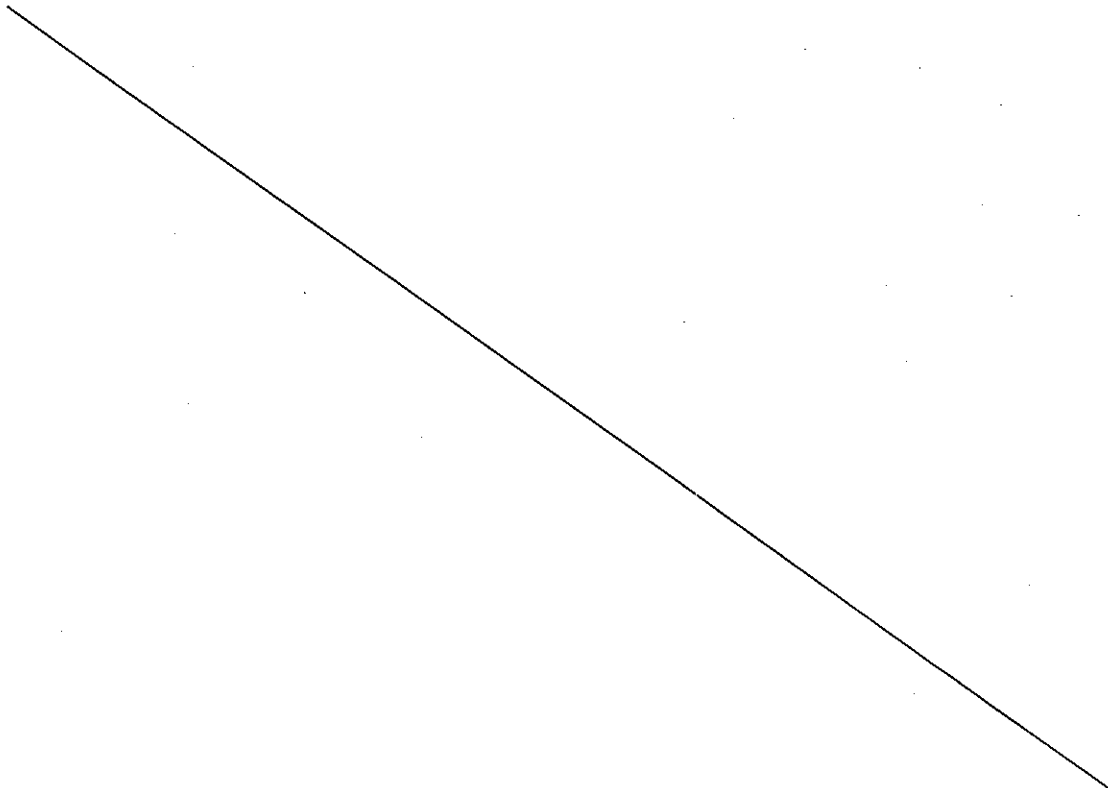
**ACTO IMPUGNADO:**

*Nómina del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, puestos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema DIF Municipal.*

Asimismo, expresó como **RAZONES O MOTIVOS DE INCONFORMIDAD:**

*NO SE HA PRESENTADO RESPUESTA*

Para dar certeza a lo anterior, se observa la siguiente imagen:



Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ



Bienvenido: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ COMISIONADO DEL INFOEM

Acuse del recurso de revisión

archivos adjuntos: No hay archivos adjuntos

RECUERDE QUE DEBE IMPRIMIR EL ACUSE

IMPRIMIR EL ACUSE  
SI NO VE EL FORMATO PUEDE DAR CLIC AQUI PARA RECARGAR EL ACUSE  
VERIFICAR SI EL PDF



SISTEMA DE CONTROL DE SOLICITUDES DE INFORMACIÓN DEL ESTADO DE  
MÉXICO



FORMATO DE RECURSO DE REVISIÓN

SUJETO OBLIGADO QUE LO EMITE

AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

RECEPCIÓN

Fecha(dd-mm-aaaa): 05/11/2014 Hora(hh:mm): 11:53 PM

DATOS DEL SOLICITANTE

**PERSONA FÍSICA**  
NOMBRE: APELLIDO PATERNO APELLIDO MATERNO NOMBRE(S):

**PERSONA MORAL**  
RAZÓN SOCIAL: NOMBRE DEL REPRESENTANTE: APELLIDO PATERNO APELLIDO MATERNO NOMBRE(S):

DATOS DEL ACTO DE IMPUGNACIÓN

SUJETO OBLIGADO QUE LO EMITE  
AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

**ACTO IMPUGNADO**  
Norma del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, sueldos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema SIF Municipal.

**LUGAR Y FECHA DE LA EMISIÓN DEL ACTO**  
Electrónico

FECHA EN QUE SE TUVO CONOCIMIENTO DEL ACTO IMPUGNADO (dd /mm /aaaa)

NÚMERO DE FOLIO O EXPEDIENTE DE LA SOLICITUD 00049/NEXTLAL/2014

**RAZONES O MOTIVOS DE LA INCONFORMIDAD**  
INDEBIDA REPRESENTACIÓN

**DOCUMENTOS ANEXOS**  
Folios: Copia de certificación de notificación  
Copia de la resolución (Ley de Acceso a la Información)

Folio del recurso de revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
 Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
 Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Como puede apreciarse, no existen archivos adjuntos.

**CUARTO.- EL SUJETO OBLIGADO** fue omiso en rendir el informe de justificación dentro del plazo de tres días a que se refieren los numerales sesenta y siete y sesenta y ocho de los Lineamientos para la Recepción, Trámite y Resolución de las Solicitudes de Acceso a la Información, así como de los Recursos de Revisión que deberán observar los Sujetos Obligados por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, como se aprecia en la siguiente imagen:

**Infoem** **SAIMEX**  
 Sistema de Acceso a la Información Mexiquense

**Bienvenido:** JAVIER MARTÍNEZ CRUZ COMISIONADO DEL INFOEM [Inicio](#) [Salir](#) [Ayuda](#)

**Detalle del seguimiento de solicitudes**

Folio de la solicitud: 00049/NEXTLAL/IP/2014

No.	Estatus	Fecha y hora de actualización	Unidad que realiza el movimiento	Comentarios y respuesta
1	Análisis de la Solicitud	15/10/2014 20:42:56	UNIDAD DE INFORMACIÓN	Acuose de la Solicitud
2	Interposición de Recurso de Revisión	06/11/2014 12:53:24	XXXXXXXXXXXXXXXXXX	Interposición de Recurso de Revisión
3	Turnado al Comisionado Ponente	06/11/2014 12:53:24		Turno a comisionado ponente

Mostrando 1 al 3 de 3 registros

[Regresar](#)

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios  
 Dudas o sugerencias: [saimex@infoem.org.mx](mailto:saimex@infoem.org.mx) Tel. 01 555 5210441 (01 722) 2291652, 2291653 ext. 101 y 141

**QUINTO.-** Con fundamento en el artículo 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se turnó a través de

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

EL SAIMEX al Comisionado JAVIER MARTÍNEZ CRUZ a efecto de que formulara y presentara al Pleno el proyecto de resolución correspondiente; y

## CONSIDERANDO

**PRIMERO. Competencia.** Este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver el presente recurso de revisión, interpuesto por **EL RECURRENTE**, conforme a lo dispuesto en los artículos 6, Letra A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5, párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo, fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1, fracción V; 56, 60, fracciones I y VII; 70, 71, 72, 73, 74, 75 y 75 Bis de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; 10, fracciones I y VIII; 16 y 27 del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO. Interés.** El recurso de revisión que se analiza fue interpuesto por parte legítima, en atención a que fue presentado por **EL RECURRENTE**, misma persona que formuló la solicitud **00049/NEXTLAL/IP/2014**, a **EL SUJETO OBLIGADO**.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

**TERCERO. Oportunidad y Procedibilidad.** La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, describe el mecanismo de procedencia de los Recursos de Revisión, con base en ello, podemos precisar lo siguiente:

*Artículo 46.- La Unidad de Información deberá entregar la información solicitada dentro de los quince días hábiles contados a partir del día siguiente a la presentación de la solicitud. Este plazo podrá ampliarse hasta por otros siete días hábiles, siempre que existan razones para ello, debiendo notificarse por escrito al solicitante.*

(...)

*Artículo 48.- (...)*

*Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer el recurso de revisión previsto en este ordenamiento.*

(...)

De la interpretación a los preceptos legales insertos se obtiene que el plazo que les asiste a los sujetos obligados para entregar la respuesta a una solicitud de información pública es de quince días hábiles posteriores a la presentación de ésta; sin embargo, en aquellos casos en que transcurre el referido plazo de quince días hábiles, sin que los sujetos obligados entreguen la respuesta a la solicitud de información, ésta se considera negada; por lo que al solicitante le asiste el derecho para presentar el recurso de revisión.

Derivado de lo anterior, se constituye la figura de la **NEGATIVA FICTA**, figura jurídica cuya esencia consiste en atribuir un efecto negativo al silencio de la autoridad administrativa frente a las instancias y solicitudes que hagan los particulares.



Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Por su parte el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece:

*Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contados a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva.*

De lo anterior se advierte que el recurso de revisión se ha de interponer dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente al en que el particular tiene conocimiento de la resolución respectiva; de ahí que para que el plazo de referencia empiece a computarse necesariamente tiene que existir una resolución expresa por parte del Sujeto Obligado; sin embargo tratándose de negativa ficta no existe resolución que se haga del conocimiento del particular a partir de la cual pueda computarse dicho plazo, por tal motivo es pertinente establecer que no existe plazo para la interposición del recurso de revisión.

**CUARTO. Estudio y resolución del asunto.** Es preciso recordar que **EL RECURRENTE** solicitó:

*Nómina del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, puestos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema DIF Municipal.*

Como se precisó, **EL SUJETO OBLIGADO** omitió dar contestación a la solicitud de información pública, dejando en posibilidad a **EL RECURRENTE** para interponer

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

el Recurso de Revisión, por lo que se analizará si la información solicitada es generada, la posee o administra **EL SUJETO OBLIGADO**.

Ahora bien, es preciso establecer que la Nómina del mes de referencia –Febrero- que refiere **EL RECURRENTE**, debe constar en los archivos de **EL SUJETO OBLIGADO**, por tratarse de información financiera que ha sido entregada a los Servidores Públicos y que resguarda **EL SUJETO OBLIGADO**.

Al respecto, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 115 la existencia del Municipio, por lo que es pertinente describirlos como sigue:

*Artículo 115. Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el **municipio libre**, conforme a las bases siguientes:*

*I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.*

*...*

*II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.*

*Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.*

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Asimismo, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, establece relativo a los Municipios, lo siguiente:

**Artículo 112.- La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.**

Los municipios del Estado, su denominación y la de sus cabeceras, serán los que señale la ley de la materia.

**Artículo 113.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento con la competencia que le otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución y las leyes que de ellas emanen.**

**Artículo 117.- Los ayuntamientos se integrarán con un jefe de asamblea que se denominará Presidente Municipal, y con varios miembros más llamados Síndicos y Regidores, cuyo número se determinará en razón directa de la población del municipio que representen, como lo disponga la Ley Orgánica respectiva.**

Los ayuntamientos de los municipios podrán tener síndicos y regidores electos según el principio de representación proporcional de acuerdo a los requisitos y reglas de asignación que establezca la ley de la materia.

Por su parte la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, refiere lo siguiente:

**Artículo 1.- Esta Ley es de interés público y tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipales.**

**El municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política del Estado, investido de personalidad jurídica propia, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno autónomo en su régimen interior y en la administración de su hacienda pública, en términos del Artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

*Artículo 15.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa y no habrá ninguna autoridad intermedia entre éste y el Gobierno del Estado.*

...

*Artículo 16.- Los Ayuntamientos se renovarán cada tres años, iniciarán su periodo el 1 de enero del año inmediato siguiente al de las elecciones municipales ordinarias y concluirán el 31 de diciembre del año de las elecciones para su renovación; y se integrarán por:*

*I. Un presidente, un síndico y seis regidores... cuando se trate de municipios que tengan una población de menos de 150 mil habitantes;*

*II. Un presidente, un síndico y siete regidores... cuando se trate de municipios que tengan una población de más de 150 mil y menos de 500 mil habitantes;*

*III. Un presidente, dos síndicos y nueve regidores... cuando se trate de municipios que tengan una población de más de 500 mil y menos de un millón de habitantes; y*

*IV. Un presidente, dos síndicos y once regidores... cuando se trate de municipios que tengan una población de más de un millón de habitantes.*

*Artículo 86.- Para el ejercicio de sus atribuciones y responsabilidades ejecutivas, el ayuntamiento se auxiliará con las dependencias y entidades de la administración pública municipal, que en cada caso acuerde el cabildo a propuesta del presidente municipal, las que estarán subordinadas a este servidor público. El servidor público titular de las referidas dependencias y entidades de la administración municipal, ejercerá las funciones propias de su competencia y será responsable por el ejercicio de dichas funciones y atribuciones contenidas en la Ley, sus reglamentos interiores, manuales, acuerdos, circulares y otras disposiciones legales que tiendan a regular el funcionamiento del Municipio.*

*Artículo 87.- Para el despacho, estudio y planeación de los diversos asuntos de la administración municipal, el ayuntamiento contará por lo menos con las siguientes Dependencias:*

*I. La secretaría del ayuntamiento;*

*II. La tesorería municipal.*

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

III. La Dirección de Obras Públicas o equivalente.

IV. La Dirección de Desarrollo Económico o equivalente.

**Artículo 110.-** Las funciones de **contraloría interna** estarán a cargo del órgano que establezca el Ayuntamiento.

**Artículo 111.-** La **contraloría municipal** tendrá un titular denominado Contralor, quien será designado por el ayuntamiento a propuesta del presidente municipal.

**Artículo 123.-** Los ayuntamientos están facultados para constituir con cargo a la hacienda pública municipal organismos públicos descentralizados, con la aprobación de la Legislatura del Estado, así como aportar recursos de su propiedad en la integración del capital social de empresas paramunicipales y fideicomisos.

Los ayuntamientos podrán crear organismos públicos descentralizados para:

- a). La atención del desarrollo de la mujer; mediante la creación de albergues para tal objeto.
- b). De la cultura física y deporte;
- c). Instituto Municipal de la Juventud;
- d). Otros que consideren convenientes.

**Artículo 142.-** En cada municipio se integrarán cuerpos de seguridad pública, de bomberos y, en su caso, de tránsito, estos servidores públicos preferentemente serán vecinos del municipio, de los cuales el presidente municipal será el jefe inmediato.

**Artículo 147 A.-** En cada municipio, el ayuntamiento respectivo, mediante acuerdo de cabildo, expedirá con la oportunidad debida una convocatoria abierta a toda la población para designar al **Defensor Municipal de Derechos Humanos**, que deberá durar en su cargo tres años, contando a partir de la fecha de su designación, pudiendo ser reelecto por el ayuntamiento por una sola vez y por igual periodo, de acuerdo a los lineamientos siguientes:

...

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

*Artículo 147 P.- En cada municipio, el ayuntamiento respectivo, mediante acuerdo de cabildo, expedirá, dentro de los primeros 120 días de la administración municipal, la convocatoria abierta a toda la población para designar al **Cronista Municipal**.*

*Artículo 148.- En cada municipio el ayuntamiento designará, a propuesta del presidente municipal, al menos a un **Oficial Calificador** con sede en la cabecera municipal y en las poblaciones que el ayuntamiento determine en cada caso, quienes tendrán las atribuciones a las que se refiere el artículo 150.*

Como se observa, la integración de los Ayuntamientos queda a cargo de **un presidente municipal, síndicos y regidores**, los que se determinan en número, conforme a la densidad poblacional, asimismo, los ayuntamientos se auxiliarán con las **dependencias y entidades de la administración pública municipal**, que en cada caso acuerde el cabildo a propuesta del presidente municipal.

Atendiendo a lo anterior, el presidente municipal, síndico, regidores y demás Dependencias de la Administración Pública Municipal conforman al Municipio, por lo que dicha estructura debe mantener información pública de oficio al alcance.

Ahora bien, conforme a lo establecido en el Bando Municipal del Municipio de Nextlalpan, la integración del gobierno es la siguiente:

**TÍTULO V**  
**DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO MUNICIPAL**  
**CAPÍTULO I**  
**DEL AYUNTAMIENTO**

**Artículo 21.-** El gobierno de Nextlalpan está depositado en un cuerpo colegiado que se denomina Ayuntamiento, siendo éste de elección popular directa, el cual ejerce su competencia plena y exclusiva sobre su territorio, población y organización social y administrativa.

**Artículo 22.-** El Ayuntamiento de Nextlalpan constitucionalmente establecido, es un órgano de gobierno deliberante a cuya decisión se someten los asuntos de la administración pública municipal y está integrado por un Presidente Municipal, un Síndico y diez Regidores con las facultades y obligaciones que la ley les otorga.

El Ayuntamiento resolverá colegiadamente los asuntos de su competencia en una asamblea denominada Cabildo, que es la máxima autoridad del municipio, de acuerdo a los lineamientos que establece la Ley Orgánica Municipal.

Para el despacho de los asuntos municipales, el Ayuntamiento cuenta con un Secretario cuyas atribuciones se señalan en la Ley Orgánica Municipal del Estado de México.

La ejecución de los acuerdos aprobados en Sesión de Cabildo, corresponderá exclusivamente al Presidente Municipal.

**Artículo 23.-** El Presidente Municipal, Síndico, Regidores y Servidores Públicos de la administración pública municipal, deben en el ejercicio de sus funciones, ceñirse a principios éticos como la honestidad, equidad, decoro, lealtad, responsabilidad, disciplina, eficacia, transparencia, veracidad, credibilidad, solidaridad, vocación de servicio, eficiencia, celeridad, igualdad, legalidad e imparcialidad.

En el Municipio que nos ocupa, se identifican Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal Centralizada, auxiliares y organismos públicos descentralizados, por lo que la estructura es la elemental para contener la información que EL RECURRENTE solicita.

Podemos establecer la existencia también del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF), lo que podemos apreciar mediante la siguiente imagen:

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

## BANDO MUNICIPAL 2014

### CAPÍTULO II DEL GOBIERNO MUNICIPAL

**Artículo 26.-**Para el ejercicio de sus atribuciones el Ayuntamiento se auxiliará de las siguientes dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal Centralizada:

- A) SECRETARÍA DEL AYUNTAMIENTO
- B) TESORERÍA MUNICIPAL
- C) DIRECCIÓN DE RECURSOS HUMANOS
- D) CONTRALORÍA INTERNA
- E) SECRETARÍA TÉCNICA DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL
- F) DIRECCIÓN DE GOBIERNO
- G) DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, VIALIDAD, PROTECCIÓN CIVIL Y BOMBEROS
- H) DIRECCIÓN DE JURÍDICO
- I) DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS, DESARROLLO URBANO Y SERVICIOS PÚBLICOS
- J) COORDINACIÓN DE FOMENTO AGROPECUARIO Y ECOLOGÍA
- K) DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN Y CULTURA
- L) DE LA OFICIALÍA MEDIADORA-CONCILIADORA Y DE LA OFICIALÍA CALIFICADORA
- M) DEFENSORÍA MUNICIPAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
- N) DIRECCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL

### CAPÍTULO III DE LOS ORGANISMOS

**Artículo 27.-**Para el adecuado ejercicio de sus atribuciones el Ayuntamiento se auxiliará de los siguientes organismos públicos descentralizados, con personalidad jurídica y patrimonio propios:

- I. Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia;
- II. Organismo Público Descentralizado Municipal para la Prestación de los Servicios de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado y Tratamiento de Aguas Residuales del Municipio de Nextlalpan (ODAPANEX); y
- III. El Instituto Municipal de Cultura Física y Deporte de Nextlalpan (INCUFIDEN).

**Artículo 28.-**El Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF); es un organismo público descentralizado de asistencia social Municipal del Ayuntamiento, mismo que tendrá funciones de interés público, las que realizará de conformidad con el presente Bando Municipal, las leyes que lo rigen y las demás disposiciones legales aplicables; este organismo está regulado por una Junta de Gobierno, que dirige la Presidencia del Sistema Municipal DIF y cuenta con una Dirección. Dicho organismo tiene personalidad jurídica y patrimonio propios, se regirá con un con un reglamento interno.



## SUELDO:

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 123 contempla las prerrogativas de los trabajadores entre las que se encuentra la percepción de un salario conforme al trabajo realizado.

La Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, establece la denominación de servidor público de la siguiente forma:

**ARTICULO 4.** Para efectos de esta ley se entiende:

**I. Por servidor público, toda persona física que preste a una institución pública un trabajo personal subordinado de carácter material o intelectual, o de ambos géneros, mediante el pago de un sueldo;**

En relación a ello, la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios en el artículo 45 expresa:

**ARTICULO 45.** Los servidores públicos prestarán sus servicios mediante nombramiento expedido por quien estuviere facultado legalmente para extenderlo. Cuando se trate de servidores públicos sujetos a una relación por tiempo u obra determinados, el nombramiento podrá ser sustituido por el contrato, o su inclusión en la nómina o lista de raya. La falta de formalización de la relación de trabajo será imputable a la institución o dependencia de que se trate.

Para el caso de los municipios, es evidente que la estructura ocupacional se integra por Servidores Públicos, quienes con base en su nombramiento respectivo, tienen las atribuciones para desempeñarlas en la forma y términos que fijen las disposiciones, por lo que el nombramiento es el mecanismo que formaliza la relación laboral.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Ahora bien, como a cada prestación o trabajo subordinado corresponde un salario, es pertinente conocer lo que el artículo 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece, por lo que a continuación se transcribe:

*Artículo 127. Los servidores públicos de la Federación, de los Estados, del Distrito Federal y de los Municipios, de sus entidades y dependencias, así como de sus administraciones paraestatales y paramunicipales, fideicomisos públicos, instituciones y organismos autónomos, y cualquier otro ente público, recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, que deberá ser proporcional a sus responsabilidades.*

*Dicha remuneración será determinada anual y equitativamente en los presupuestos de egresos correspondientes, bajo las siguientes bases:*

*I. Se considera remuneración o retribución toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo dietas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos, comisiones, compensaciones y cualquier otra, con excepción de los apoyos y los gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales.*

...

*V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.*

..."

Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México el penúltimo párrafo del artículo 125 de, señala lo siguiente:

*Artículo 125.-...*

*El Presupuesto deberá incluir los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 147 de esta Constitución.*

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

*Artículo 147.- El Gobernador, los diputados, los magistrados de los Tribunales Superior de Justicia y de lo Contencioso Administrativo, los miembros del Consejo de la Judicatura, los trabajadores al servicio del Estado, los integrantes y servidores de los organismos autónomos, así como los miembros de los ayuntamientos y demás servidores públicos municipales recibirán una retribución adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión, que será determinada en el presupuesto de egresos que corresponda.*

*Las remuneraciones mínimas y máximas se determinarán con base, entre otros, en los factores siguientes: población, recursos económicos disponibles, costo promedio de vida, índice inflacionario, grado de marginalidad, productividad en la prestación de servicios públicos, responsabilidad de la función y eficiencia en la recaudación de ingresos, de acuerdo con la información oficial correspondiente.*

Al respecto, el artículo 3, fracción XXXII del Código Financiero del Estado de México y Municipios establece:

*Artículo 3.- Para efectos de este Código Ley de Ingresos del Estado y del Presupuesto de Egresos se entenderá por:*

...

*XXXII. Remuneración.- A los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor público por su trabajo. Esta definición no será aplicable para los efectos del Impuesto sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal;*

Como se aprecia, el salario y su integración es un derecho que en general tienen todas las personas que se encuentran prestando servicios personales y subordinados y que se encuentran acreditados a través de un nombramiento.

Ahora bien, los Lineamientos para la Integración del Informe Mensual 2014, establecidos por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, publicados en la dirección electrónica [www.osfem.gob.mx/](http://www.osfem.gob.mx/), establecen un formato por el que se acreditará la "NÓMINA", la que tiene como objetivo presentar la información del pago

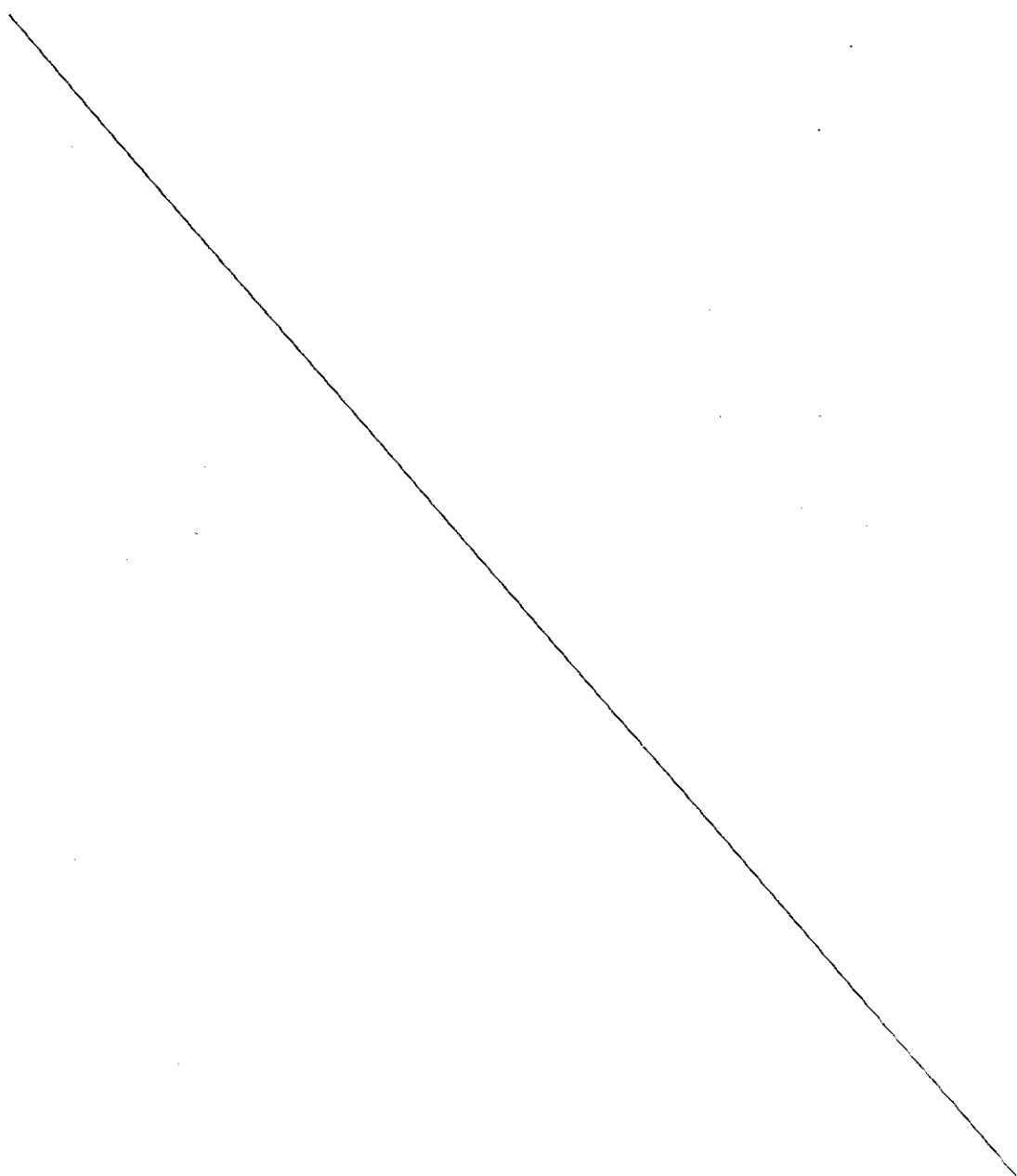
**Recursos de Revisión:** 01954/INFOEM/IP/RR/2014

**Recurrente:** XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

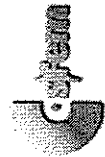
**Sujeto Obligado:** AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

**Comisionado Ponente:** JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

de las remuneraciones de cada uno de los servidores públicos de la entidad fiscalizable de que se trate, correspondiente a un periodo determinado, lo anterior es posible corroborarlo a través de las imágenes que a continuación se imprimen y que dan sustento al análisis y por tanto a la entrega de la información que se requiere:



Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
 Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
 Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ



Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México  
 Auditoría Especial de Cuenta Pública  
 Subdirección de Fiscalización e Inspección de Cuenta Pública  
 Departamento de Auditoría, Inspección y Mensual



154/432

INSTRUMENTO	ESTADO DE MEXICO					AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN					AUDITORIA ESPECIAL DE CUENTA PUBLICA				
	INSTRUMENTO	NO. INSTRUMENTO	FECHA DE EMISIÓN	FECHA DE VIGENCIA	FECHA DE EXPIRACIÓN	NO. CUENTA	FECHA DE EMISIÓN	FECHA DE VIGENCIA	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN	FECHA DE EXPIRACIÓN
INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO	INSTRUMENTO

154/432

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ



Auditoría Especial de Cumplimiento Financiero  
Subdirección de Fiscalización e Integración de Cuenta Pública  
Departamento de Auditoría Financiera Trimestral y Mensual



#### FORMATO: NÓMINA

**OBJETIVO:** Presentar la información del pago de las remuneraciones, a cada uno de los servidores públicos de la entidad, correspondientes a un período determinado.

#### INSTRUCTIVO

- MUNICIPIO:** Anotar el nombre de la Entidad; seguido del número que le corresponde, por ejemplo:  

Municipio	Toluca, 0101.
ODAS.	Toluca, 2101.
DIF.	Toluca, 3101.
IMCUFIDE	Toluca, 4101.
MAVICI	Toluca, 4101.
- DEL \_\_\_\_ DE \_\_\_\_ AL \_\_\_\_ DE \_\_\_\_:** Anotar el período que comprende el pago de la Nómina, por ejemplo: del 1 al 15 de enero del 2014.
- DEPARTAMENTO:** Anotar el nombre del departamento o área, donde labora el trabajador, así como el tipo de remuneración (sueldos numerarios, supernumerarios, dietas, gratificaciones, compensaciones, eventuales, entre otros) por ejemplo: presidencia, supernumerarios.
- No. DE EMPLEADO:** Anotar el número progresivo, que se asigne al trabajador; dependiendo del lugar de adscripción.
- NOMBRE DEL EMPLEADO:** Anotar el nombre completo del trabajador; iniciando con el apellido paterno, apellido materno y nombre o nombres.
- RFC:** Anotar la clave del registro federal de contribuyentes, que emite la Secretaría de Hacienda y Crédito Público al momento de dar de alta al trabajador, por ejemplo: GABE-640825-KLS.
- CATEGORÍA:** Anotar la categoría o puesto que se otorga al empleado.
- CLAVE DE ISSEMYM:** Anotar la clave que le asigna el Instituto al trabajador al momento de darse de alta.
- DÍAS LABORADOS:** Anotar con número los días laborados del empleado o trabajador en el período pagado.
- No. CUENTA BANCARIA:** Anotar la cuenta que se asigne a cada trabajador del pago a través del sistema pagomático.
- PERCEPCIONES:** Se deberán de desglosar el total de remuneraciones que percibe el trabajador, por el desarrollo de sus funciones, identificándolas con una clave, el concepto e importe, por cada una de ellas, por ejemplo: 01 sueldo \$2,384.00.
- DEDUCCIONES:** Se debe de desglosar el total de deducciones que por ley se le descuenten al trabajador de sus percepciones, identificándolas con una clave, el concepto y el importe por cada una; por ejemplo 101 ISSEMYM \$601.00.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Por lo anterior, la información que integra "LA NÓMINA" se integra por: Municipio, Departamento, número de empleado, nombre del empleado, RFC, categoría, clave de ISSEMYM del empleado, días laborados, número de cuenta bancaria, percepciones, deducciones, neto a pagar, firma del empleado, así como de la persona que la elaboró, revisó, y la quincena correspondiente. Lo anterior constituye un soporte documental de existencia de la información solicitada por **EL RECURRENTE**.

En este tenor, el artículo 12, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, señala:

*Artículo 12.- Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente:*

...

*II. Directorio de servidores públicos de mandos medios y superiores con referencia particular a su nombramiento oficial, puesto funcional, remuneración de acuerdo con lo previsto por el Código Financiero; datos que deberán señalarse de forma independiente por dependencia y entidad pública de cada Sujeto Obligado.*

Ahora bien, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios establece que los **SUJETOS OBLIGADOS** deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, las remuneraciones que perciban los servidores públicos de acuerdo con lo establecido en el Código Financiero del Estado de México y Municipios.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Por lo anterior se concluye que la información es generada en ejercicio de las atribuciones de **EL SUJETO OBLIGADO**, de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 2, fracción V, 3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, por lo que se encuentra en posibilidad de su entrega por constar en sus archivos correspondientes.

Ahora bien, resulta que existen datos susceptibles de ser reservados, dado que son personales, por lo que no deben ser publicitados, dado que su divulgación puede constituir una invasión a la esfera de su intimidad.

A este respecto, los artículos 2 fracciones II, VI, VIII y XIV; 19, 25, y 49 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios establecen:

*Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:*

...

*II. Datos personales: La información concerniente a una persona física, identificada o identificable;*

*VI. Información Clasificada: Aquella considerada por la presente Ley como reservada o confidencial;*

*VIII. Información Confidencial: La clasificada con este carácter por las disposiciones de esta u otras leyes;*

*XIV. Versión Pública: Documento en el que se elimina, suprime o borra la información clasificada como reservada o confidencial para permitir su acceso;*

*Artículo 19.- El derecho de acceso a la información pública sólo será restringido cuando se trate de información clasificada como reservada o confidencial.*

*Artículo 25.- Para los efectos de esta Ley, se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:*



Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

*I. Contenga datos personales;*

*II. Así lo consideren las disposiciones legales; y*

*III. Se entregue a los Sujetos Obligados bajo promesa de secrecía.*

*No se considerará confidencial la información que se encuentre en los registros públicos o en fuentes de acceso público, ni tampoco la que sea considerada por la presente Ley como información pública.*

*Artículo 49.- Cuando un mismo medio, impreso o electrónico, contenga información pública y clasificada, la unidad de información solo podrá proporcionar la primera, siempre que lo anterior sea técnicamente factible, pudiendo generar versiones públicas.*

El respeto a la intimidad y a la vida privada de las personas ES UNA RESTRICCIÓN al Derecho de Información, por lo que se debe cuidar que los datos personales que obren en poder de los sujetos obligados sean protegidos y únicamente se den a conocer aquéllos que abonen a la rendición de cuentas y a la transparencia en el ejercicio de las atribuciones que tienen conferidas.

Dado lo anterior, se posibilita la creación de versiones públicas generando equilibrio entre los principios constitucionales de máxima publicidad y de protección de datos personales, testando aquella información relacionada con la vida privada de los particulares y de los servidores públicos.

Así, los "Criterios para la Clasificación de la Información Pública de las Dependencias, Organismos Auxiliares y Fideicomisos Públicos de la Administración Pública del Estado de México", expedidos por este Instituto y publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México "Gaceta del Gobierno" de fecha treinta y uno de enero de dos mil cinco, señalan con claridad cuáles son aquellos datos

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

personales que deben ser clasificados al momento de la elaboración de las versiones públicas:

*"Trigésimo.- Será confidencial la información que contenga datos personales de una persona física identificada relativos a:*

- I. Origen étnico o racial;*
- II. Características físicas;*
- III. Características morales;*
- IV. Características emocionales;*
- V. Vida afectiva;*
- VI. Vida familiar;*
- VII. Domicilio particular;*
- VIII. Número telefónico particular;*
- IX. Patrimonio*
- X. Ideología;*
- XI. Opinión política;*
- XII. Creencia o convicción religiosa;*
- XIII. Creencia o convicción filosófica;*
- XIV. Estado de salud física;*
- XV. Estado de salud mental;*
- XVI. Preferencia sexual;*
- XVII. El nombre, en aquellos casos en que se pueda identificar a la persona identificable relacionándola con alguno de los elementos señalados en las fracciones anteriores. Se entiende para efecto de los servidores públicos del Estado de México que éstos ya se encuentran identificados al cumplir los sujetos obligados con las obligaciones establecidas en la fracción II del Artículo 12 de la Ley y;*
- XVIII. Otras análogas que afecten su intimidad, como la información genética."*

En contraposición con los elementos de la "NOMINA", es posible observar que algunos de ellos son de carácter personal y por lo tanto susceptibles de vulnerar los derechos de intimidad de los trabajadores, en virtud de ello, es criterio en las resoluciones de este Pleno que además de los datos aludidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios se consideran confidenciales y por tanto deben testarse al momento de la elaboración

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

de versiones públicas: la **Clave Única de Registro de Población (CURP)**; la **Clave de Seguridad Social (ISSEMYM)**; los **préstamos o descuentos** que no tengan relación con los impuestos o la cuota por seguridad social, así como las cuentas bancarias.

La Clave Única de Registro de Población (CURP), en virtud de que se integra por datos personales que únicamente le conciernen al particular como su fecha de nacimiento, nombre, apellidos y lugar de nacimiento; información que permite distinguirlo del resto de los habitantes, por lo que se considera que es de carácter confidencial.

La Clave de Seguridad Social, porque su divulgación no aporta a la transparencia o a la rendición de cuentas y sí provoca una transgresión a la vida privada e intimidad de la persona, esta información también resulta ser de carácter confidencial.

Los préstamos o descuentos de carácter personal, ya que al no involucrar instituciones públicas se consideran datos confidenciales.

Para entender los límites y alcances de esta restricción, es oportuno recurrir al artículo 84 de la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios:

**ARTICULO 84. Sólo podrán hacerse retenciones, descuentos o deducciones al sueldo de los servidores públicos por concepto de:**

- I. Gravámenes fiscales relacionados con el sueldo;
- II. Deudas contraídas con las instituciones públicas o dependencias por concepto de anticipos de sueldo, pagos hechos con exceso, errores o pérdidas debidamente comprobados;
- III. Cuotas sindicales;

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

*IV. Cuotas de aportación a fondos para la constitución de cooperativas y de cajas de ahorro, siempre que el servidor público hubiese manifestado previamente, de manera expresa, su conformidad;*

*V. Descuentos ordenados por el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, con motivo de cuotas y obligaciones contraídas con éste por los servidores públicos;*

*VI. Obligaciones a cargo del servidor público con las que haya consentido, derivadas de la adquisición o del uso de habitaciones consideradas como de interés social;*

*VII. Faltas de puntualidad o de asistencia injustificadas;*

***VIII. Pensiones alimenticias ordenadas por la autoridad judicial; o***

***IX. Cualquier otro convenido con instituciones de servicios y aceptado por el servidor público.***

*El monto total de las retenciones, descuentos o deducciones no podrá exceder del 30% de la remuneración total, excepto en los casos a que se refieren las fracciones IV, V y VI de este artículo, en que podrán ser de hasta el 50%, salvo en los casos en que se demuestre que el crédito se concedió con base en los ingresos familiares para hacer posible el derecho constitucional a una vivienda digna, o se refieran a lo establecido en la fracción VIII de este artículo, en que se ajustará a lo determinado por la autoridad judicial.*

La ley establece los descuentos o gravámenes que directamente se relacionan con las obligaciones adquiridas como servidores públicos y aquéllos que únicamente inciden en su vida privada.

De este modo, descuentos por pensiones alimenticias o créditos adquiridos con instituciones privadas que no se relacionen con el gasto público, es información que debe clasificarse como confidencial.

Las cuentas bancarias, ya que al hacer público el número de una cuenta bancaria puede ocasionar la lesión en el patrimonio de un ente o persona por el uso indebido, de ahí que lo procedente sea testado del soporte documental en caso de contenerlo.

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

De este modo, en la versión pública de la documentación referida se deben testar aquellos elementos señalados en la presente resolución, en el entendido de que debe ser pública toda la demás información relacionada que no encuadre en los conceptos anteriores, debiendo entregar la nómina del mes de Febrero del año en curso del personal administrativo, incluyendo al DIF municipal por formar parte de la estructura del Municipio, como ha quedado precisado en párrafos anteriores.

Por lo que hace a las versiones públicas, EL SUJETO OBLIGADO debe cumplir con las formalidades exigidas en la Ley, por lo que para tal efecto emitirá el Acuerdo del Comité de Información en términos del artículo 30 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, con el cual sustentará la clasificación de datos y con ello la "versión pública" de los documentos materia de la solicitud, acuerdo que deberá contener los requisitos establecidos en el artículo CUARENTA Y OCHO de los "LINEAMIENTOS PARA LA RECEPCIÓN, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN ASÍ COMO DE LOS RECURSOS DE REVISIÓN QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS", publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México "Gaceta del Gobierno" de fecha treinta de octubre de dos mil ocho, modificados mediante artículo CUARTO TRANSITORIO de los "Lineamientos por los que se establecen las Políticas, Criterios y Procedimientos que deberán observar los sujetos obligados, para proveer la aplicación e Implementación de la Ley de Protección de Datos Personales del Estado de México, que expide el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios” publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México “Gaceta del Gobierno” de fecha tres de mayo de dos mil trece.

Por lo tanto, la entrega de documentos en su versión pública debe acompañarse necesariamente del Acuerdo del Comité de información que la sustente, en el que se expongan los fundamentos y razonamientos que llevaron a **EL SUJETO OBLIGADO** a testar, suprimir o eliminar datos del soporte documental, pues de no hacerlo implica que lo entregado no es legal ni versión pública, sino más bien una documentación ilegible, incompleta o tachada; pues no señalar las razones por las que no se aprecian determinados datos, ya sea porque se testan o suprimen, deja al solicitante en estado de incertidumbre, al no conocer o comprender porque no aparecen en la documentación respectiva, es decir, si no se exponen de manera puntual las razones de ello se estaría violentando el derecho de acceso a la información del solicitante.

Así, con fundamento en lo prescrito en los artículos 5, párrafo décimo séptimo, fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, 1, 48, 56, 60 fracción VII, 71 fracción IV y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno tiene a bien emitir los siguientes:

## **R E S O L U T I V O S**

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014  
Recurrente: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN  
Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

**PRIMERO.** Es procedente el recurso de revisión y fundados los motivos de inconformidad hecho valer por **EL RECURRENTE**.

**SEGUNDO.** En términos del Considerando Quinto de la presente Resolución, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** atienda la solicitud planteada y entregue vía **EL SAIMEX**, la información en versión pública contenida en sus archivos y documentos que den respuesta a la solicitud consistente en:

*Nómina del mes de FEBRERO de 2014 de la administración, nombres, puestos y sueldos de personal administrativo y de elección popular, junto con información del Sistema DIF Municipal.*

**TERCERO.-** REMÍTASE vía **SAIMEX** la presente resolución al Titular de la Unidad de Información del Sujeto Obligado.

**CUARTO.** HÁGASE DEL CONOCIMIENTO de **EL RECURRENTE** la presente resolución, así como que en caso de considerar que ésta le causa algún perjuicio, podrá promover Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables, de acuerdo a lo estipulado por el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y

Recursos de Revisión: 01954/INFOEM/IP/RR/2014

Recurrente: . XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sujeto Obligado: AYUNTAMIENTO DE NEXTLALPAN

Comisionado Ponente: JAVIER MARTÍNEZ CRUZ

MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS JOSEFINA ROMÁN VERGARA, EVA ABAID YAPUR, ARLEN SIU JAIME MERLOS, JAVIER MARTÍNEZ CRUZ Y ZULEMA MARTÍNEZ SÁNCHEZ; EN LA CUADRAGÉSIMA SEXTA SESIÓN ORDINARIA, CELEBRADA EL DIECISÉIS DE DICIEMBRE DE DOS MIL CATORCE, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ.

**Josefina Roman Vergara**

Comisionada Presidenta

**Eva Abaid Yapur**

Comisionada

**Arlen Siu Jaime Merlos**

Comisionado

**Javier Martínez Cruz**

Comisionado

**Zulema Martínez Sánchez**

Comisionada

**Iovjayi Garrido Canabal Pérez**

Secretario Técnico Del Pleno



**PLENO**

Esta hoja corresponde a la resolución de fecha dieciséis de diciembre de dos mil catorce, emitida en el recurso de revisión 01954/INFOEM/IP/RR/2014.