

Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, con domicilio en Toluca de Lerdo, México y en funciones en su sede auxiliar en Metepec, Estado de México; de veintisiete (27) de octubre de dos mil quince.

VISTO el expediente electrónico formado con motivo del recurso de revisión 01528/INFOEM/IP/RR/2015, promovido por [REDACTED] en su calidad de **RECURRENTE**, en contra de la respuesta del **Ayuntamiento de Apaxco**, en lo sucesivo el **SUJETO OBLIGADO**, se procede a dictar la presente resolución, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

1. El día treinta y uno (31) de agosto de dos mil quince, [REDACTED] [REDACTED] presentó a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense **SAIMEX**, ante el **SUJETO OBLIGADO**, la solicitud de información pública registrada con el número **00017/APAXCO/IP/2015**, mediante la cual solicitó:

"Tabulador de Sueldos que se pagan a los servidores publicos de la administración municipal 2015 y Estatus financiero de la hacienda publica municipal de Apaxco."
(sic)

- El recurrente señaló como otro detalle que facilite la búsqueda de la información:

"Tabulador que muestre los pagos y/o salarios que se pagan a los servidores publicos que componen la administracion publica municipal de Apaxco, tanto servidores de confianza, eventuales o de cualquier tipo. En la página de internet de Apaxco solo se

muestra un tabulador obsoleto del 2013, por lo que se solicita que se actualize y se envíe a este medio. Además se solicita estado que guardan las finanzas de la hacienda pública municipal de Apaxco" (sic)

- Modalidad de entrega de la información: vía **SAIMEX**.

2. El día once (11) de septiembre de dos mil quince el **SUJETO OBLIGADO** dio respuesta a la solicitud de información en los siguientes términos:

En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

Por medio del presente envío información solicitada que es tabulador de sueldos que se pagan a los servidores Públicos de la Administración Municipal de Apaxco, al mismo tiempo informo que las finanzas de la Hacienda Pública Municipal en este momento se encuentra en Buen Estatus" (sic)

- El **SUJETO OBLIGADO**, adjuntó tres archivos en formato pdf., a la respuesta, los cuales se insertan a continuación:

[illegible]

Recurso de revisión:

01528/INFOEM/IP/RR/2015

Recurrente:

[REDACTED]

Sujeto obligado:

Ayuntamiento de Apaxco

Comisionado ponente:

José Guadalupe Luna Hernández

80700000

CÓDIGO DE IDENTIFICACIÓN		FECHA DE RECEPCIÓN		FECHA DE RESOLUCIÓN		FECHA DE CANCELACIÓN		FECHA DE ARCHIVO	
CLAVE	FECHA	CLAVE	FECHA	CLAVE	FECHA	CLAVE	FECHA	CLAVE	FECHA
001	01/01/2015	002	02/01/2015	003	03/01/2015	004	04/01/2015	005	05/01/2015
006	06/01/2015	007	07/01/2015	008	08/01/2015	009	09/01/2015	010	10/01/2015
011	11/01/2015	012	12/01/2015	013	13/01/2015	014	14/01/2015	015	15/01/2015
016	16/01/2015	017	17/01/2015	018	18/01/2015	019	19/01/2015	020	20/01/2015
021	21/01/2015	022	22/01/2015	023	23/01/2015	024	24/01/2015	025	25/01/2015
026	26/01/2015	027	27/01/2015	028	28/01/2015	029	29/01/2015	030	30/01/2015
031	31/01/2015	032	01/02/2015	033	02/02/2015	034	03/02/2015	035	04/02/2015
036	05/02/2015	037	06/02/2015	038	07/02/2015	039	08/02/2015	040	09/02/2015
041	10/02/2015	042	11/02/2015	043	12/02/2015	044	13/02/2015	045	14/02/2015
046	15/02/2015	047	16/02/2015	048	17/02/2015	049	18/02/2015	050	19/02/2015
051	20/02/2015	052	21/02/2015	053	22/02/2015	054	23/02/2015	055	24/02/2015
056	25/02/2015	057	26/02/2015	058	27/02/2015	059	28/02/2015	060	29/02/2015
061	01/03/2015	062	02/03/2015	063	03/03/2015	064	04/03/2015	065	05/03/2015
066	06/03/2015	067	07/03/2015	068	08/03/2015	069	09/03/2015	070	10/03/2015
071	11/03/2015	072	12/03/2015	073	13/03/2015	074	14/03/2015	075	15/03/2015
076	16/03/2015	077	17/03/2015	078	18/03/2015	079	19/03/2015	080	20/03/2015
081	21/03/2015	082	22/03/2015	083	23/03/2015	084	24/03/2015	085	25/03/2015
086	26/03/2015	087	27/03/2015	088	28/03/2015	089	29/03/2015	090	30/03/2015
091	31/03/2015	092	01/04/2015	093	02/04/2015	094	03/04/2015	095	04/04/2015
096	05/04/2015	097	06/04/2015	098	07/04/2015	099	08/04/2015	100	09/04/2015
101	10/04/2015	102	11/04/2015	103	12/04/2015	104	13/04/2015	105	14/04/2015
106	15/04/2015	107	16/04/2015	108	17/04/2015	109	18/04/2015	110	19/04/2015
111	20/04/2015	112	21/04/2015	113	22/04/2015	114	23/04/2015	115	24/04/2015
116	25/04/2015	117	26/04/2015	118	27/04/2015	119	28/04/2015	120	29/04/2015
121	30/04/2015	122	01/05/2015	123	02/05/2015	124	03/05/2015	125	04/05/2015
126	05/05/2015	127	06/05/2015	128	07/05/2015	129	08/05/2015	130	09/05/2015
131	10/05/2015	132	11/05/2015	133	12/05/2015	134	13/05/2015	135	14/05/2015
136	15/05/2015	137	16/05/2015	138	17/05/2015	139	18/05/2015	140	19/05/2015
141	20/05/2015	142	21/05/2015	143	22/05/2015	144	23/05/2015	145	24/05/2015
146	25/05/2015	147	26/05/2015	148	27/05/2015	149	28/05/2015	150	29/05/2015
151	30/05/2015	152	31/05/2015	153	01/06/2015	154	02/06/2015	155	03/06/2015
156	04/06/2015	157	05/06/2015	158	06/06/2015	159	07/06/2015	160	08/06/2015
161	09/06/2015	162	10/06/2015	163	11/06/2015	164	12/06/2015	165	13/06/2015
166	14/06/2015	167	15/06/2015	168	16/06/2015	169	17/06/2015	170	18/06/2015
171	19/06/2015	172	20/06/2015	173	21/06/2015	174	22/06/2015	175	23/06/2015
176	24/06/2015	177	25/06/2015	178	26/06/2015	179	27/06/2015	180	28/06/2015
181	29/06/2015	182	30/06/2015	183	01/07/2015	184	02/07/2015	185	03/07/2015
186	04/07/2015	187	05/07/2015	188	06/07/2015	189	07/07/2015	190	08/07/2015
191	09/07/2015	192	10/07/2015	193	11/07/2015	194	12/07/2015	195	13/07/2015
196	14/07/2015	197	15/07/2015	198	16/07/2015	199	17/07/2015	200	18/07/2015
201	19/07/2015	202	20/07/2015	203	21/07/2015	204	22/07/2015	205	23/07/2015
206	24/07/2015	207	25/07/2015	208	26/07/2015	209	27/07/2015	210	28/07/2015
211	29/07/2015	212	30/07/2015	213	31/07/2015	214	01/08/2015	215	02/08/2015
216	03/08/2015	217	04/08/2015	218	05/08/2015	219	06/08/2015	220	07/08/2015
221	08/08/2015	222	09/08/2015	223	10/08/2015	224	11/08/2015	225	12/08/2015
226	13/08/2015	227	14/08/2015	228	15/08/2015	229	16/08/2015	230	17/08/2015
231	18/08/2015	232	19/08/2015	233	20/08/2015	234	21/08/2015	235	22/08/2015
236	23/08/2015	237	24/08/2015	238	25/08/2015	239	26/08/2015	240	27/08/2015
241	28/08/2015	242	29/08/2015	243	30/08/2015	244	31/08/2015	245	01/09/2015
246	02/09/2015	247	03/09/2015	248	04/09/2015	249	05/09/2015	250	06/09/2015
251	07/09/2015	252	08/09/2015	253	09/09/2015	254	10/09/2015	255	11/09/2015
256	12/09/2015	257	13/09/2015	258	14/09/2015	259	15/09/2015	260	16/09/2015
261	17/09/2015	262	18/09/2015	263	19/09/2015	264	20/09/2015	265	21/09/2015
266	22/09/2015	267	23/09/2015	268	24/09/2015	269	25/09/2015	270	26/09/2015
271	27/09/2015	272	28/09/2015	273	29/09/2015	274	30/09/2015	275	01/10/2015
276	02/10/2015	277	03/10/2015	278	04/10/2015	279	05/10/2015	280	06/10/2015
281	07/10/2015	282	08/10/2015	283	09/10/2015	284	10/10/2015	285	11/10/2015
286	12/10/2015	287	13/10/2015	288	14/10/2015	289	15/10/2015	290	16/10/2015
291	17/10/2015	292	18/10/2015	293	19/10/2015	294	20/10/2015	295	21/10/2015
296	22/10/2015	297	23/10/2015	298	24/10/2015	299	25/10/2015	300	26/10/2015
301	27/10/2015	302	28/10/2015	303	29/10/2015	304	30/10/2015	305	31/10/2015
306	01/11/2015	307	02/11/2015	308	03/11/2015	309	04/11/2015	310	05/11/2015
311	06/11/2015	312	07/11/2015	313	08/11/2015	314	09/11/2015	315	10/11/2015
316	11/11/2015	317	12/11/2015	318	13/11/2015	319	14/11/2015	320	15/11/2015
321	16/11/2015	322	17/11/2015	323	18/11/2015	324	19/11/2015	325	20/11/2015
326	21/11/2015	327	22/11/2015	328	23/11/2015	329	24/11/2015	330	25/11/2015
331	26/11/2015	332	27/11/2015	333	28/11/2015	334	29/11/2015	335	30/11/2015
336	01/12/2015	337	02/12/2015	338	03/12/2015	339	04/12/2015	340	05/12/2015
341	06/12/2015	342	07/12/2015	343	08/12/2015	344	09/12/2015	345	10/12/2015
346	11/12/2015	347	12/12/2015	348	13/12/2015	349	14/12/2015	350	15/12/2015
351	16/12/2015	352	17/12/2015	353	18/12/2015	354	19/12/2015	355	20/12/2015
356	21/12/2015	357	22/12/2015	358	23/12/2015	359	24/12/2015	360	25/12/2015
361	26/12/2015	362	27/12/2015	363	28/12/2015	364	29/12/2015	365	30/12/2015
366	31/12/2015	367	01/01/2016	368	02/01/2016	369	03/01/2016	370	04/01/2016
371	05/01/2016	372	06/01/2016	373	07/01/2016	374	08/01/2016	375	09/01/2016
376	10/01/2016	377	11/01/2016	378	12/01/2016	379	13/01/2016	380	14/01/2016
381	15/01/2016	382	16/01/2016	383	17/01/2016	384	18/01/2016	385	19/01/2016
386	20/01/2016	387	21/01/2016	388	22/01/2016	389	23/01/2016	390	24/01/2016
391	25/01/2016	392	26/01/2016	393	27/01/2016	394	28/01/2016	395	29/01/2016
396	30/01/2016	397	31/01/2016	398	01/02/2016	399	02/02/2016	400	03/02/2016



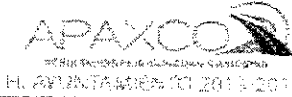
INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

El presente es un documento de carácter interno y no debe ser utilizado para fines ajenos a los que fue creado.

Resolución de la Comisión de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios

Recurso de revisión:
Recurrente:
Sujeto obligado:
Comisionado ponente:

01528/INFOEM/IP/RR/2015
[REDACTED]
Ayuntamiento de Apaxco
José Guadalupe Luna Hernández



"2015. Año del Bicentenario Lustrero de José María Morelos y Pavón"

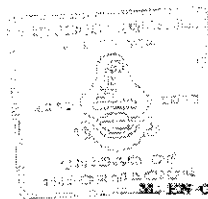
TRANSACCIONES MUNICIPALES
C.O.P.M. - C.O.P.M. - C.O.P.M.

Apaxco, Estado de México a 10 de Septiembre de 2015.

C. ROSA MELCHOR MONTERREÑO.
TITULAR DE LA UNIDAD DE INFORMACION
AYUNTAMIENTO
PRESENTE:

Por este medio cuido mi cordial y atenta salud, así mismo en contestación a su oficio PMA/DT/30/2015 recibido el 02 de septiembre del presente, en donde solicita al Titular de Sueldos que se pague a los Servidores Públicos de la Administración Municipal de Apaxco, así como copia con dicha información solicitada, el menor tiempo posible que las Finanzas de la Hacienda Pública Municipal en este momento se encuentran en Buen Estado.

Sea todo por el momento quede a sus órdenes, para cualquier aclaración al respecto.



ATENTAMENTE

M. EN C. ADMON. JORGE ALBERTO ROMERO MARTINEZ
TESORERO MUNICIPAL

C. C. La Cruzada Nueva Nación - Presidente Municipal
C. C. Victoria Nacional - Secretario Municipal
Apaxco

Plaza principal, Melchor Ocampo s/n, Colonia centro

tel: 01 595 99 827 00

3. El día veintiuno (21) de septiembre de dos mil quince el señor [REDACTED] interpuso recurso de revisión, impugnación que hace consistir en lo siguiente:

a) Acto impugnado:

"Solicite tabulador de sueldos de todos los servidores publicos que componen el H. Ayuntamiento de Apaxco, incluyendo al presidente municipal, sindico, regidores, directores, coordinadores y jefes de area (incluyendo al tesorero) 2015" (sic)

b) Razones o Motivos de inconformidad:

"En primer lugar el tabulador que mandaron no es claramente visible ya que utilizaron la resolución mínima de escaneo y eso dificulta su visibilidad por lo que le solicito su archivo sea con una resolución superior a los 300ppp y sea visualmente legible, en segundo lugar solicito que la información sea completa ya que omiten la información referente al presidente municipal, sindico, directores, coordinadores y jefes de area por lo que no hay transparencia en su respuesta. y que dicho tabulador contenga los sellos y firmas correspondientes que avalen su validez oficial" (sic)

4. El **SUJETO OBLIGADO** no presentó su informe de justificación para manifestar lo que a derecho le asistiera y conviniera.
5. De conformidad con el artículo 75 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios**, el recurso de revisión fue remitido a este Instituto y registrado bajo el expediente número **01528/INFOEM/IP/RR/2015**, mismo que por razón de turno fue enviado para su análisis, estudio y elaboración del proyecto de resolución al **Comisionado José Guadalupe Luna Hernández**.

CONSIDERANDO

PRIMERO. De la competencia

6. Este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para

conocer y resolver del presente recurso de conformidad con el artículo: 6, apartado A, fracción IV de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**; 5, párrafos décimo quinto, décimo sexto y décimo séptimo, fracción IV de la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México**; 142, 143, 146, 149, 151, 153, 157, 158 y 159 de la **Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública**; 1 fracción V, 56, 60, fracciones I y VII, 71, 72, 73, 74, 75 y 75 Bis de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios**; y 10, fracciones I y VIII, 16 y 27 del **Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios**.

SEGUNDO. De la oportunidad y procedibilidad.

7. El medio de impugnación fue presentado a través del **SAIMEX**, en el formato previamente aprobado para tal efecto y dentro del plazo legal de quince días hábiles otorgados; para el caso en particular es de señalar que el **SUJETO OBLIGADO** entregó respuesta el día once (11) de septiembre de dos mil quince, de tal forma que el plazo para interponer el recurso transcurrió del día catorce (14) de septiembre al cinco (5) de octubre de dos mil quince; en consecuencia, presentó su inconformidad el día veintiuno (21) de septiembre de dos mil quince, este se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el artículo 72 de la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios**.

8. Asimismo, el escrito contiene el nombre del recurrente, el acto impugnado y las razones o motivos en los que sustenta la inconformidad. Por lo que hace al domicilio y a la firma o huella digital, en el presente asunto no es aplicable, debido a que el recurso fue presentado a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense.
9. A la luz de lo anterior, es apreciable que se colman los requisitos de forma señalados en el artículo 73 de la Ley de la materia, por lo que es procedente que este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, conozca y resuelva el presente recurso.
10. De este modo, se actualiza la causa de procedencia del recurso de revisión establecida en el artículo 71, fracción I I de la Ley de Transparencia Local.

TERCERO. Del planteamiento de la litis.

11. En términos generales el señor [REDACTED] se inconforma porque el **SUJETO OBLIGADO** le proporcionó información no legible e incompleta, respecto de:
 - A) Tabulador de sueldos de todos los servidores públicos que integran el ayuntamiento
 - B) Estatus financiero de la hacienda pública municipal.

12. De lo anteriormente expuesto, este Órgano Garante procede al análisis de la respuesta emitida por el **SUJETO OBLIGADO** en la que se observa que esté no niega la existencia de la información, por lo que resulta evidente que la información es generada, poseída y administrada, siendo innecesario entrar al fondo del estudio de la naturaleza de la misma.
13. Por otra parte, resulta necesario precisar si la información requerida por el señor [REDACTED] es susceptible de entrega y determinar en qué condiciones se deberá de realizar la misma.
14. Por lo tanto, se precisa que el **SUJETO OBLIGADO** no rindió informe de justificación, lo que es de destacar que la omisión del sujeto obligado, de enviar a esta Autoridad el informe de justificación, impide que conozcamos con mayor amplitud las razones, motivos o fundamentos de la decisión adoptada, por lo que nos vemos impedidos para considerar con mayor profundidad los factores legitimadores de la decisión adoptada, con lo que el perjuicio se genera para la cusa del sujeto obligado por su omisión, lo que sin embargo no impide que esta Autoridad conozca y resuelva el presente recurso, si consideramos lo que al respecto ha señalado la autoridad jurisdiccional al emitir el siguiente criterio:

*QUEJA, RECURSO DE. LA OMISION DE RENDIR EL INFORME
RESPECTIVO NO IMPIDE QUE SE RESUELVA. El artículo 98 de la Ley*

de Amparo prevé la posibilidad de que las autoridades responsables omitan rendir el informe con justificación respecto de los actos materia de la queja y dispone que, en tales casos, la resolución correspondiente se dicte, con informe o sin él, dentro del término de los tres días siguientes a la vista que se dé al Ministerio Público. Lo dispuesto en el citado precepto legal, obliga a concluir que la falta de informe justificado de alguna autoridad responsable durante la tramitación del recurso de queja no es obstáculo para que se resuelva, y denota, asimismo, que la rendición del informe no constituye una formalidad esencial del procedimiento; de aceptar lo contrario, la resolución del recurso quedaría subordinada indefinidamente a la voluntad de las autoridades responsables en la queja, por ser claro que en tal supuesto, mientras ellas no rindieran el informe justificado, tampoco podría decidirse el recurso de queja. [TA] 2a. XXII/96. Segunda Sala. Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo III, Abril de 1996. Página: 207.

CUARTO. Del estudio y resolución.

I. Del tabulador de sueldos.

15. De acuerdo a la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México en sus artículos 4 y 32 señala que los Municipios del Estado de México son sujetos de Fiscalización, mismos que presentarán a la Legislatura las cuenta pública anual del ejercicio fiscal inmediato anterior, dentro de los quince primeros días del mes de marzo de cada año; como de igual forma los informes mensuales que son enviados para análisis al órgano superior de fiscalización.

16. Asimismo, dicho Órgano fiscalizador emitió los Lineamientos para la Integración del Informe Mensual 2015, mismo que tiene por objetivo establecer las especificaciones que las entidades fiscalizables deben cumplir en la integración de la información y documentación de los informes mensuales, para lo cual en su página 66 se observa lo relacionado al contenido del disco 4 correspondiente a información de nómina, siendo que el numeral 4.8 corresponde a la información solicitada por el señor [REDACTED], que resulta ser lo relativo al inciso A) tabulador de sueldos, tal como se aprecia en la siguiente imagen.

DISCO 4 "Información de Nómina"

- 4.1 Nómina general del 01 al 15 del mes (Formato xls);
- 4.2 Nómina general del 16 al 30/31 del mes (Formato xls);
- 4.3. Reporte de remuneraciones de mandos medios y superiores (Formato xls);
- 4.4 Reporte de Altas y Bajas del Personal (Formato xls);
- 4.5 Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de Honorarios (CFDI) firmados;
- 4.6 Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de nómina del 01 al 15 del mes (CFDI) firmados;
- 4.7 Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de nómina del 16 al 30/31 del mes (CFDI) firmados;
- 4.8 Tabulador de sueldos;
- 4.9 Dispersión de Nómina (Formato xls);

17. De acuerdo con el artículo 27 del Bando Municipal de Apaxco, el presidente municipal para el ejercicio de sus atribuciones conferidas esté se auxiliará de diversas áreas administrativas y dependencias; no obstante lo anterior esté cuenta con una estructura orgánica para el desarrollo de sus funciones la cual se encuentra publicada en la página de IPOMEX, <http://www.ipomex.org.mx/ipo/portal/apaxco/organigrama.web>.

18. El SUJETO OBLIGADO en su respuesta que emitió referente al tabulador de sueldos los documentos proporcionados resultan ilegibles a simple vista,

por lo que es imposible conocer el contenido de dicho documento, la información requerida de acuerdo a la Ley de Transparencia y Acceso a la Pública del Estado de México y Municipios, en sus artículos 2 fracción V, 11 y 41 corresponde a información pública que es generada de acuerdo a la atribuciones del **SUJETO OBLIGADO** y de la cual no podrá procesarla, resumirla, efectuar cálculos o practicar investigaciones.

19. Sirve de apoyo a lo anterior, como criterio orientador, la tesis número II. 1º.C.T. 55 C., publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, bajo el número de registro 201,412, que la letra dice:

COTEJO DE COPIAS FOTOSTÁTICAS ILEGIBLES. AL NO SER POSIBLE CONSTATAR SU AUTENTICIDAD ES INÚTIL E INTRASCENDENTE SU PERFECCIONAMIENTO, POR LO QUE LA JUNTA ESTÁ IMPEDIDA PARA ORDENAR SU DESAHOGO. Cuando alguna de las partes en el juicio laboral ofrece como prueba algún documento en copia fotostática y su perfeccionamiento por medio del cotejo con su original, la Junta estará impedida para ordenar su desahogo, si el texto de esas reproducciones fotostáticas es ilegible en alguna de sus partes, toda vez que el actuario no podrá constatar, a través de sus sentidos, si concuerdan o no las copias aportadas al sumario con sus originales, pues no es posible que en caso de que la parte legible de esas reproducciones resulte igual que sus originales y, que por ese hecho, considerara lo mismo respecto de la otra parte a la que no puede dar lectura, dado que es ilegible; por tanto, al ser imposible constatar su autenticidad por medio del citado perfeccionamiento, dicha probanza se torna inútil e intrascendente, conforme al artículo 779 de la Ley Federal del Trabajo.

**NOVENO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA DE TRABAJO DEL
PRIMER CIRCUITO**

*Amparo directo 27/2013. Ramón Ávalos Garavito. 6 de marzo de 2013. Unanimidad
de votos. Ponente: Ricardo Rivas Pérez. Secretaria: María Teresa Negrete Pantoja.*

20. Por lo tanto es dable ordenar la entrega del tabulador de sueldos, de forma legible de todos servidores públicos que integran el ayuntamiento.

II. *Del estatus financiero de la hacienda pública municipal.*

21. El señor [REDACTED] en su recurso de revisión que interpuso no señaló como acto impugnado lo referente a la situación financiera de la hacienda pública municipal, para lo cual resulta aplicable lo relativo a la suplencia de la queja señalado en el artículo 74 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, toda vez que este Órgano Garante tiene la atribución de subsanar las deficiencias de los recursos en su admisión y al momento de su resolución, en ese tenor y al considerarlo necesario se abordara el estudio del tema en comento, toda vez que [REDACTED] solicitó dos requerimientos, de los cuales se observa que relativo al estatus financiero de la hacienda pública no le fue contestado en forma completa.

22. En relación a lo anterior, es de resaltar que el **SUJETO OBLIGADO** emite el oficio número TM/186/09/2015 de fecha 10 de septiembre de dos mil quince,

mediante el cual da como respuesta ambigua la expresión de “se encuentra en buen estatus”.

23. Por lo anterior, resulta evidente que dicha repuesta emitida no cuenta con ningún valor probatorio que acredite u ostente el dicho del **SUJETO OBLIGADO**, no obstante lo anterior es de precisar que la información que le es solicitada a los **SUJETOS OBLIGADOS**, debe de constar en documentos tales como expedientes, estudios, actas, resoluciones, oficios, acuerdos, circulares, contratos, convenios, estadísticas o bien cualquier otro registro en posesión de estos, tal como lo señala el artículo 2 fracción XV de la Ley en la materia.
24. Ahora bien la **Ley Orgánica Municipal del Estado de México en su artículo 97** señala la forma en que se encuentra integrada la hacienda pública municipal, por lo que es de entender que son los ingresos o egresos que deben ser comprobables y justificables, a través de la administración de los mismos.
25. Asimismo, la el **Código Financiero del Estado de México**, establece que la hacienda pública está conformada por la obtención, administración y aplicación de los ingresos públicos del gobierno en el ámbito de su competencia, que se conforma por las contribuciones, productos, aprovechamientos, bienes, propiedades y derechos que al gobierno, estatal o municipal le pertenecen y forman parte de su patrimonio.

26. Ahora bien, de manera específica, la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México establece:

Artículo 2.- Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:

...

XI. Informe Mensual: Al documento que mensualmente envían para su análisis al Órgano Superior de Fiscalización de la Legislatura, las Tesorerías Municipales y la Secretaría de Finanzas;

Artículo 32.- El Gobernador del Estado, por conducto del titular de la dependencia competente, presentará a la Legislatura la cuenta pública del Gobierno del Estado del ejercicio fiscal inmediato anterior, a más tardar el quince de mayo de cada año. Los Presidentes Municipales presentarán a la Legislatura las cuentas públicas anuales de sus respectivos municipios, del ejercicio fiscal inmediato anterior, dentro de los quince primeros días del mes de marzo de cada año; asimismo, los informes mensuales los deberán presentar dentro de los veinte días posteriores al término del mes correspondiente.

Artículo 48.- La cuenta pública de los municipios, deberá firmarse por el Presidente Municipal, él o los Síndicos según corresponda; el Tesorero y el Secretario del Ayuntamiento.

Los informes mensuales deberán firmarse por el Presidente Municipal, el Tesorero y el Secretario del Ayuntamiento.

...

Artículo 49.- Los informes mensuales o la cuenta pública municipal, según corresponda, así como la documentación comprobatoria y justificativa que los ampare, quedarán a disposición de los sujetos obligados a firmarlos, para que puedan revisarlos y en su caso, anotar sus observaciones; así mismo, y en

relación a los informes mensuales que no firman él o los Síndicos del Ayuntamiento, también recibirán dicha documentación.

Los tesoreros municipales deberán notificar por escrito esta situación a los sujetos obligados a firmar dichos documentos y apercibirlos de que en caso de que no acudan a hacerlo, se tendrá por aceptada la documentación de que se trate en los términos señalados en el informe o cuenta pública respectiva.

Dichos documentos estarán disponibles en las oficinas de la Tesorería Municipal, cuando menos con cinco o con treinta días de anticipación a su presentación, según se trate de los informes o de la cuenta pública, respectivamente.

27. De tal forma que la información que fue solicitada por el señor [REDACTED] [REDACTED] guarda estrecha relación con la actividad financiera del estado, en específico con los informes mensuales correspondiente al estado de situación financiera que guarda la hacienda pública del Ayuntamiento de Apaxco.

28. En relación a lo anterior, los **Lineamientos para la Integración del Informe Mensual 2015** emitidos por el Órgano Superior de Fiscalización serán de observancia general, para todos los servidores públicos de las entidades fiscalizables que desempeñen un empleo, cargo o comisión, de cualquier naturaleza en la administración pública municipal; y que manejen recursos públicos del Estado y Municipios, y en su caso de la Federación. Lo anterior es así, puesto que dichos *Lineamientos* establecen el objetivo, marco legal de actuación, disposiciones generales, disposiciones específicas, el procedimiento para la fiscalización del proceso de integración del informe mensual; en este último se detalla la información de los 6 discos que deberán entregar mensualmente los Municipios, dentro de los 20 días hábiles

Recurso de revisión:

01528/INFOEM/IP/RR/2015

Recurrente:

[REDACTED]

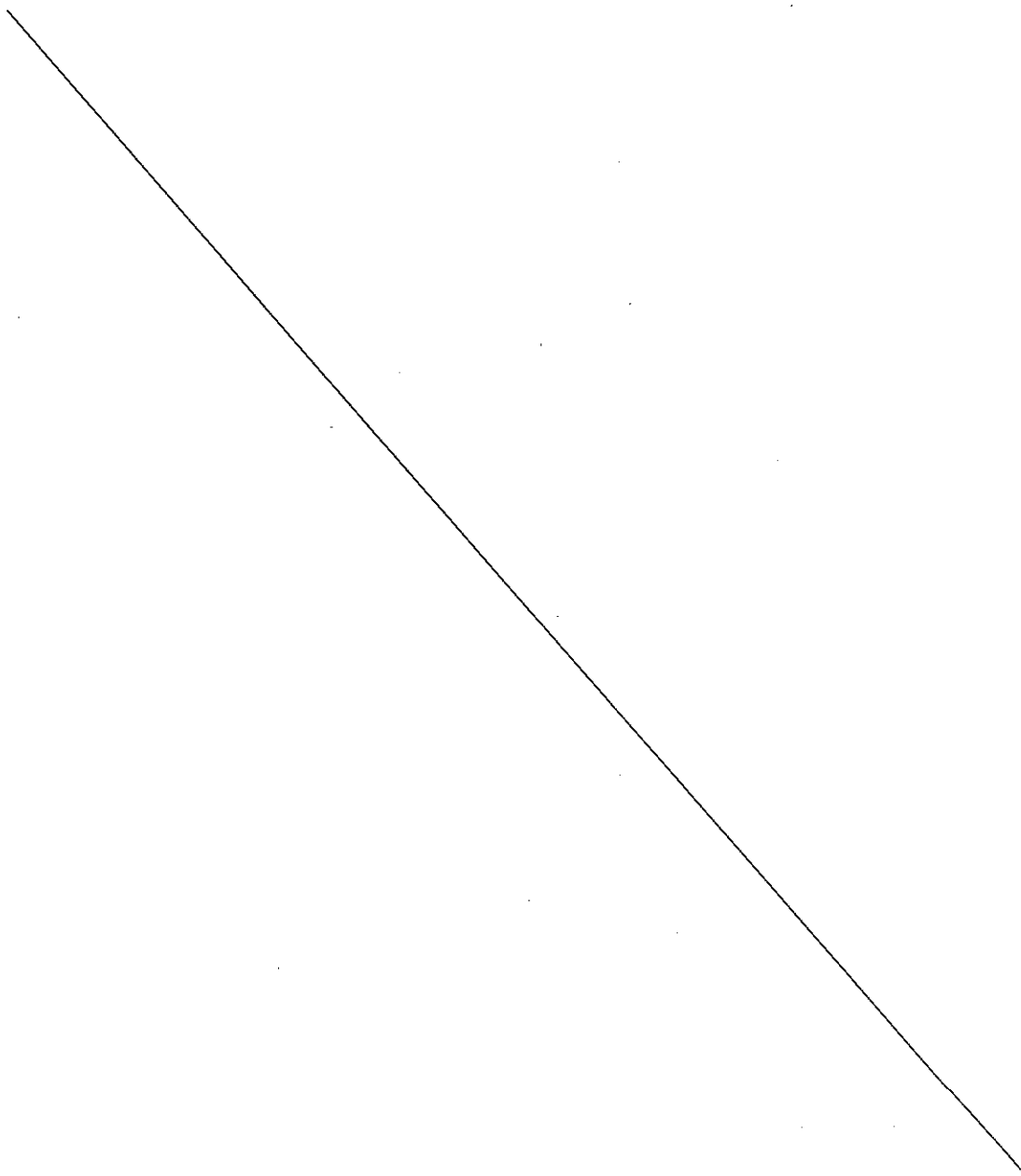
Sujeto obligado:

Ayuntamiento de Apaxco

Comisionado ponente:

José Guadalupe Luna Hernández

siguientes terminado el mes y en ellos se contempla el formato relativo al estado de situación financiera que deberá ser entregado por los entes públicos para el cumplimiento de sus obligaciones fiscales, tal y como se observa a continuación:



29. Por todo lo anterior, se colige que con la finalidad de garantizar un manejo responsable en la hacienda pública municipal los recursos económicos del Estado, de los municipios, así como de los organismos autónomos, se deberán administrar con eficiencia, eficacia y honradez para cumplir con los objetivos y programas a los que estén destinados.
30. En consecuencia, es posible adminicular las obligaciones en materia de control y fiscalización que se imponen a los municipios, con el contenido de la solicitud de acceso a la información, es decir, el estado o estatus de situación financiera de la hacienda pública municipal.
31. Sin embargo como [REDACTED] no preciso el periodo respecto del cual requiere conocer la situación financiera de la hacienda pública, es menester que para el caso en particular le deberá de ser entregada la información más actualizada, es decir, la emitida al OSFEM al mes anterior a la presentación de su solicitud de información, dicho de otra forma, si la solicitud de información fue realizada el treinta y uno (31) de agosto de dos mil quince, le deberá ser proporcionada la relativa al mes de julio, toda vez que de acuerdo con la ley, está ya debió de ser generada en ejercicios de sus atribuciones de fiscalización. Sirve de apoyo a lo anterior el calendario emitido por el OSFEM que señala lo siguiente:

Recurso de revisión:
 Recurrente:
 Sujeto obligado:
 Comisionado ponente:

01528/INFOEM/IP/RR/2015
 [REDACTED]
 Ayuntamiento de Apaxco
 José Guadalupe Luna Hernández

Calendario de Obligaciones Periódicas 2015

INFORME MENSUAL	FECHA LÍMITE DE PRESENTACIÓN
Noviembre 2014	13 de enero de 2015
Diciembre 2014	4 de febrero de 2015
Enero 2015	3 de marzo de 2015
Febrero 2015	7 de abril de 2015
Marzo 2015	4 de mayo de 2015
Abril 2015	1 de junio de 2015
Mayo 2015	26 de junio de 2015
Junio 2015	4 de agosto de 2015
Julio 2015	28 de agosto de 2015
Agosto 2015	29 de septiembre de 2015
Septiembre 2015	28 de octubre de 2015
Octubre 2015	1 de diciembre de 2015
Noviembre 2015	13 de enero de 2016
Diciembre 2015	2 de febrero de 2016
Presupuesto de Egresos 2015	25 de febrero de 2015
Recaudación del Impuesto Predial y Derechos del Agua 2014	9 de marzo de 2015
Cuenta Pública Anual 2014	16 de marzo de 2015
Añancamiento del Ejercicio 2015	27 de marzo de 2015

32. Como se puede observar en la imagen anterior, se marca la fecha límite para la entrega de los informes mensuales correspondientes al mes de julio de 2015, el veintiocho (28) de agosto del año en curso, en ese sentido se aprecia que la información referente al estado de situación financiera que deberá ser entregada por el **SUJETO OBLIGADO** corresponderá a la actualizada al mes de julio del presente año.

33. Además que también la información correspondiente a la situación financiera corresponde a información pública de oficio, que debería tener disponible en su portal de IPOMEX tal y como lo dispone el artículo 12 de la ley de la materia, el cual señala que:

Artículo 12.- Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente:

...

IX. La situación financiera de los municipios, Poder Legislativo y sus órganos, Poder Judicial y Consejo de la Judicatura, Tribunales Administrativos , Órganos Autónomos, así como de la deuda pública municipal, conforme a las disposiciones legales aplicables;

34. En apoyo a lo anterior, es menester señalar que en los **LINEAMIENTOS POR LOS QUE SE ESTABLECEN LAS NORMAS QUE HABRÁN DE OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS EN LA IDENTIFICACIÓN, PUBLICACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE OFICIO DETERMINADA POR EL CAPÍTULO I DEL TÍTULO TERCERO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS**, se precisa lo que deberá contener la información pública de oficio en el portal de IPOMEX:

Sección IX

*Situación financiera de los Ayuntamientos, Poder Legislativo y sus órganos,
Poder Judicial y Consejo de la Judicatura, Órganos Autónomos,
así como deuda pública municipal*

Artículo 21. Esta sección se refiere a la información precisada en el artículo 12, fracción IX, de la Ley de Transparencia, concerniente a la situación financiera de los Ayuntamientos; Poder Legislativo y sus órganos; Poder Judicial y Consejo de la Judicatura; Tribunales Administrativos, Órganos Autónomos, así como de la deuda pública municipal, de acuerdo con las disposiciones legales aplicables.

La publicación de este rubro se efectuará a través de un vínculo, de forma separada e independiente, por un lado, de la situación financiera para todos los Sujetos Obligados; por otro, de la deuda pública para los Ayuntamientos.

Cada rubro deberá ser publicado e integrado en un solo documento. De este modo, no se establecerán vínculos a páginas o sitios de internet diferentes. En la situación financiera, se publicarán obligatoriamente los documentos que acrediten la información requerida.

La información se publicará de acuerdo con el siguiente orden:

1. *Situación financiera.*
 2. *Deuda pública municipal.*
- I. *El vínculo de información de la situación financiera se correlacionará con la información incluida en la fracción VII del artículo 12 de la Ley de Transparencia, conforme las disposiciones de estos Lineamientos de IPO. Por lo tanto, se podrá dar por cumplida*

estableciendo un vínculo a la información correspondiente a dicha fracción, en cuanto a los informes de ejecución. Por lo tanto, en este apartado deberá difundirse lo siguiente:

1. *Ejercicio (vigente y los dos años anteriores).*
2. *Clave y denominación del capítulo.*
3. *Presupuesto autorizado o aprobado.*
4. *Modificaciones al presupuesto (ampliaciones o reducciones).*
5. *Presupuesto ejercido.*
6. *Presupuesto por ejercer.*
7. *Vínculo al documento oficial que acredita la información anterior.*
8. *Vínculo a los informes mensuales del comportamiento del ejercicio presupuestal.*
9. *Vínculo a los informes trimestrales de avance programático-presupuestal.*
10. *Vínculo a los estados financieros. En su caso, señalar la razón por la cual éstos no se generan. Los estados financieros deberán contener, por lo menos, los siguientes documentos:*
 - A. *Vínculo a los estados de posición o situación financiera.*
 - B. *Vínculo al anexo al estado de posición financiera.*
 - C. *Vínculo al estado patrimonial de ingresos y egresos.*
 - D. *Vínculo al estado patrimonial acumulado de ingresos y egresos.*
 - E. *Vínculo al estado comparativo presupuestal de ingresos.*
 - F. *Vínculo al estado comparativo presupuestal de egresos.*
 - G. *Vínculo al estado de avance presupuestal de ingresos.*
 - H. *Vínculo al estado de avance presupuestal de egresos.*
 - I. *Vínculo al estado de resultados.*
 - J. *Vínculo al estado de situación presupuestal.*
 - K. *Área o Unidad Administrativa que genera o detenta la información respectiva.*
 - L. *Fecha de actualización de la información publicada, expresando día, mes y año.*

II. *El vínculo de deuda pública municipal presentará una jerarquía anual. El desglose de cada año deberá contener, como mínimo, los siguientes campos:*

1. *Ejercicio (vigente y los dos años anteriores).*
2. *Características del acto, identificando las obligaciones contraídas.*
3. *Objeto.*
4. *Plazo.*
5. *Monto.*
6. *Tasa de interés a la que se suscribe.*
7. *Fecha del acta de la sesión del órgano de gobierno en la que se autoriza a las entidades públicas contraer obligaciones y, en su caso, otorgar garantías.*
8. *Garantías otorgadas y/o fuentes de pago constituidas.*
9. *Cancelaciones de las inscripciones, cuando se acredite el cumplimiento de las obligaciones que las generaron, con el finiquito emitido por los acreedores.*
10. *Número progresivo y fecha de inscripción en el Registro de Deuda Pública.*
11. *Área o Unidad Administrativa que genera o detenta la información respectiva.*
12. *Fecha de actualización de la información publicada, expresando día, mes y año.*

35. En ese sentido, es dable ordenar al **Ayuntamiento de Apaxco** la entrega de los estados de situación financiera correspondientes al mes de julio de 2015.

36. Por lo anteriormente expuesto y fundado, este **ÓRGANO GARANTE**:

RESUELVE

PRIMERO. Resultan fundadas las razones o motivos de inconformidad hechos valer por el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] en el recurso de revisión 01528/INFOEM/IP/RR/2015, en términos del considerando CUARTO de la presente resolución.

SEGUNDO. SE MODIFICA la respuesta del Ayuntamiento de Apaxco y se ORDENA HAGA ENTREGA vía SAIMEX de los documento(s) legibles donde conste lo relativo a:

- a) Tabulador de sueldos de todos los servidores públicos de la administración municipal actualizado al 2015.
- b) Estados de situación financiera del mes de julio 2015.

TERCERO. REMÍTASE la presente resolución al Titular de la Unidad de Información del SUJETO OBLIGADO, para que conforme al artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, y numerales SETENTA y SETENTA Y UNO de los "LINEAMIENTOS PARA LA RECEPCIÓN, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO DE LOS RECURSOS DE REVISIÓN, QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS", dé cumplimiento a lo ordenado dentro del plazo de quince (15) días hábiles e informe a este Instituto dentro de un término de tres (3) días hábiles respecto del cumplimiento de la presente resolución.

Recurso de revisión:

01528/INFOEM/IP/RR/2015

Recurrente:

Sujeto obligado:

Ayuntamiento de Apaxco

Comisionado ponente:

José Guadalupe Luna Hernández


CUARTO.- NOTIFÍQUESE a [REDACTED] la presente resolución y
hágase de su conocimiento que en caso de considerar que la presente resolución le
causa algún perjuicio, podrá promover el Juicio de Amparo en los términos de las
leyes aplicables, de acuerdo a lo estipulado por el artículo 78 de la Ley de
Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios.

ASÍ LO RESUELVE, POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EL PLENO DEL INSTITUTO
DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y
PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y
MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS JOSEFINA ROMÁN
VERGARA CON AUSENCIA JUSTIFICADA; EVA ABAID YAPUR CON
AUSENCIA JUSTIFICADA; JOSÉ GUADALUPE LUNA HERNÁNDEZ; JAVIER
MARTÍNEZ CRUZ Y ZULEMA MARTÍNEZ SÁNCHEZ; EN LA TRIGÉSIMA
NOVENA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL VEINTISIETE (27) DE
OCTUBRE DE DOS MIL QUINCE, ANTE LA SECRETARIA TÉCNICA DEL
PLENO, CATALINA CAMARILLO ROSAS.

Josefina Román Vergara

Comisionada Presidenta

Ausencia Justificada





Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y
Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios

Recurso de revisión:

01528/INFOEM/IP/RR/2015

Recurrente:

[REDACTED]

Sujeto obligado:

Ayuntamiento de Apaxco

Comisionado ponente:

José Guadalupe Luna Hernández

Eva Abaid Yapur

Comisionada

Ausencia Justificada

Javier Martínez Cruz

Comisionado

José Guadalupe Luna Hernández

Comisionado

Zulema Martínez Sánchez

Comisionada

Catalina Camarillo Rosas

Secretaria Técnico del Pleno



PLENO

Esta hoja corresponde a la resolución de veintisiete (27) de octubre de dos mil quince, emitida en el recurso de revisión 01528/INFOEM/IP/RR/2015.