

Memorándum no. **INFOEM/COM-EAY/0359/2019**

Metepéc, Estado de México, 14 de mayo de 2019

**LICENCIADO**  
**ALEXIS TAPIA RÁMIREZ**  
**SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO**  
**PRESENTE**

En atención a las funciones asignadas mediante oficio número *INFOEM/COM-EAY/061/2019*, de fecha 25 de marzo del presente año, adjunto al presente me permito remitir de conformidad con los artículos 14, fracciones X y XI y 16, fracción XI del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios; el **voto particular** emitido por la Comisionada Eva Abaid Yapur, en la resolución del recurso de revisión **01078/INFOEM/IP/RR/2019**, aprobada por el Pleno de este Instituto, en la décima séptima sesión ordinaria del nueve de mayo de dos mil diecinueve, para los efectos legales conducentes.

Sin más por el momento, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**A T E N T A M E N T E**



**LIC. ADOLFO TELLEZ URIVE**  
**PROYECTISTA B ADSCRITO A LA PONENCIA**  
**DE LA COMISIONADA EVA ABAID YAPUR**

~~C.c.p.~~ Mtro. José Guadalupe Luna Hernández, Comisionado. Para su conocimiento.

Archivo

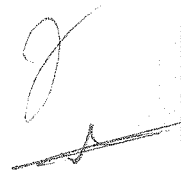
AMV

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA LA COMISIONADA EVA ABAID YAPUR, EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN LA DÉCIMA SÉPTIMA SESIÓN ORDINARIA DE NUEVE DE MAYO DE DOS MIL DIECINUEVE, EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01078/INFOEM/IP/RR/2019.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 14, fracciones X y XI del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, la que suscribe EVA ABAID YAPUR emite VOTO PARTICULAR respecto de la resolución dictada en el recurso de revisión 01078/INFOEM/IP/RR/2019, pronunciada por el Pleno de este Instituto ante el proyecto presentado por el Comisionado JOSÉ GUADALUPE LUNA HERNÁNDEZ, que es del tenor siguiente.

Es de destacar, que la suscrita comparte esencialmente el estudio realizado en la resolución del recurso de revisión; empero, estimo necesario precisar algunas consideraciones de hecho y de derecho, tocante a parte de lo que se ordena en la resolución correspondiente.

Tal y como quedó debidamente asentado en la resolución materia del presente voto, el particular requirió del Ayuntamiento de San Felipe del Progreso, en lo subsecuente EL SUJETO OBLIGADO, la información que a continuación se desagrega:



- a) Actas de cabildo correspondientes al periodo del 8 al 25 de enero de 2019;
- b) Bitácora de sucesos o el documento equivalente, manejado por los elementos de la Dirección de Seguridad Pública municipal, correspondiente a los hechos ocurridos durante el periodo el 8 al 25 de enero de 2019;
- c) Nómina completa de la primera quincena de enero de 2019, incluyendo nombres de los trabajadores, así como sueldo bruto y neto, (Presidente Municipal, Síndico, Regidores, Directores, Coordinadores etc.); y
- d) Resumen (si es posible mostrarlo en forma de tabla, mejor) de laudos, incluyendo número de expediente, nombre de la persona, monto del finiquito, fecha de inicio y termino de liquidación, así como las observaciones generadas, durante los años 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 y el tiempo transcurrido del 2019.

De las constancias que obran dentro del expediente electrónico del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense, en lo subsecuente el **SAIMEX**, se advierte que **EL SUJETO OBLIGADO** fue omiso en dar respuesta a la solicitud de información que le fue planteada.

Inconforme con la falta de respuesta, **EL RECURRENTE** interpuso el recurso de revisión de mérito.

Bajo ese orden de ideas, **EL SUJETO OBLIGADO** omitió hacer entrega del Informe Justificado, correspondiente.

Atento a lo anterior, la Ponencia Resolutora determinó **ORDENAR** al **SUJETO OBLIGADO**, la entrega vía el SAIMEX, en **versión pública** de lo siguiente:

- I. *Actas de Cabildo correspondientes al periodo comprendido del ocho (8) al veinticinco (25) de enero de 2019;*
- II. *Parte de novedades o la bitácora de actividades o documento análogo donde conste la narración de los hechos ocurridos durante el periodo comprendido del ocho (8) al veinticinco (25) de enero de 2019;*
- III. *Nómina general de la primera quincena de enero de 2019, del personal que labora en el Municipio de San Felipe del Progreso; y*
- IV. *Documento en donde conste la relación o listado de laudos que hayan quedado firmes, su número de expediente, nombre del servidor público, monto del finiquito, fecha de la liquidación, en su caso, observaciones generadas, durante el periodo comprendido del 2012 a la fecha de la solicitud, es decir al veinticinco (25) de enero de 2019.*

*Para efectos de lo anterior se deberá emitir el Acuerdo del Comité de Transparencia en términos de los artículos 49 fracción VIII y 132 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en el que funde y motive las razones sobre los datos que se supriman o eliminen dentro del soporte documental respectivo objeto de las versiones públicas que se formulen y se ponga a disposición del RECURRENTE.*

En ese sentido, la que suscribe reitera, que si bien coincide en términos generales con el estudio de la resolución en comento, difiero respecto a que se ordene la información inmersa en el numeral II del Resolutivo SEGUNDO, concerniente al parte de novedades.

Lo anterior, obedece a que los documentos de los que se ordena su entrega, son susceptibles de ser clasificados como información reservada por actualizarse los supuestos normativos contemplados en las fracciones I y VI del artículo 140 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que dictan:

*“Artículo 140. El acceso a la información pública será restringido excepcionalmente, cuando por razones de interés público, ésta sea clasificada como reservada, conforme a los criterios siguientes:*

*I. Comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable;*

*...*

*VI. Pueda causar daño u obstruya la prevención o persecución de los delitos, altere el proceso de investigación de las carpetas de investigación, afecte o vulnere la conducción o los derechos del debido proceso en los procedimientos judiciales o administrativos, incluidos los de quejas, denuncias, inconformidades, responsabilidades administrativas y resarcitorias en tanto no hayan quedado firmes o afecte la administración de justicia o la seguridad de un denunciante, querellante o testigo, así como sus familias, en los términos de las disposiciones jurídicas aplicables;”(SIC)*

Ello, obedece a que, el documento que se ordena se trata de aquel en el que consta el informe que resume un evento (hecho presuntamente constitutivo de delito y/o falta administrativa) y hallazgos de una actuación policial, que contiene la información destinada a la consulta y análisis por parte de los miembros autorizados del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Así, conforme a los diferentes ordenamientos jurídicos que rigen el actuar de los cuerpos de seguridad, el rol de la policía consiste en prevenir y combatir el delito, y

garantizar la seguridad pública para que los ciudadanos puedan realizar su vida tranquilamente, puesto que como responsabilidad asumida es la de proteger a los ciudadanos.

Para llevar a cabo esta función, los cuerpos policiales realizan actividades tales como la recuperación territorial de los espacios públicos para la comunidad y el restablecimiento de las condiciones mínimas de seguridad, el combate a la estructura criminal con el acotamiento de su logística operativa y la desarticulación de las organizaciones delictivas; esto, basado en esquemas territoriales y selección de ciudades con alta incidencia delictiva en las que se focaliza la concentración estratégica de fuerza, para maximizar los resultados; asimismo, realizan el control de las principales vías de comunicación en áreas de alta incidencia delictiva a través de puntos de revisión que detecten la logística criminal.

Lo que conlleva a comprometer la seguridad pública, en virtud de que pudieran revelarse estrategias encaminadas a la prevención y persecución del delito, al darse a conocer la información referente a la operación y desarrollo de funciones en materia de seguridad pública; y permitir posibles vulneraciones que pudiera utilizar la delincuencia, pues al revelarse la narrativa de hechos pudieran darse a conocer los procedimientos llevados a cabo por parte de los cuerpos policiacos, diseñados específicamente para la ejecución de operativos del tipo referido en la solicitud, y ser utilizados por parte de grupos delincuenciales anticipándose a las actuaciones de la policía, poniendo entonces, en riesgo la seguridad pública del Municipio.

Así, al actualizarse una causal de reserva, la Ponencia Resolutora debió haber ordenado el Acuerdo del Comité de Transparencia en términos de lo señalado en artículos 91 y 140, fracción VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con el numeral Vigésimo Noveno de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la Elaboración de Versiones Públicas, en el que sustentara de manera fundada y motivada la reserva de la información que se requirió; asimismo, precisando que la divulgación de información lesionaba el interés jurídicamente protegido por la Ley, y que el menoscabo o daño que puede producirse con la publicidad de la misma es mayor que el interés de conocerla, ello a través de la aplicación de la prueba del daño y de conformidad con lo dispuesto en el numeral 168, fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios y ponerlo a disposición del hoy **RECURRENTE**.

Así, si bien se debe transparentar el quehacer público, en este caso, las actuaciones de los cuerpos policiales del Municipio, ello no implica que se deba poner en riesgo la seguridad pública, lo cual encuentra sustento en la Jurisprudencia con número de registro 2015828 de la Décima Época, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en la página 487, libro 49, Tomo I, de diciembre de 2017, publicada en el Semanario Judicial de la Federación, cuyo rubro y texto esgrimen:

***“RESTRICCIONES CONSTITUCIONALES AL GOCE Y EJERCICIO DE LOS  
DERECHOS Y LIBERTADES. SU CONTENIDO NO IMPIDE QUE LA***

**SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN LAS INTERPRETE DE LA MANERA MÁS FAVORABLE A LAS PERSONAS, EN TÉRMINOS DE LOS PROPIOS POSTULADOS CONSTITUCIONALES.** Conforme a lo resuelto por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la contradicción de tesis 293/2011, las restricciones constitucionales al goce y ejercicio de los derechos y libertades prevalecen sobre la norma convencional, sin dar lugar a emprender algún juicio de ponderación posterior; sin embargo, nada impide que el intérprete constitucional, principalmente la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al hacer prevalecer una restricción o limitación constitucional, también practique un examen de interpretación más favorable en la propia disposición suprema, delimitando sus alcances de forma interrelacionada con el resto de las disposiciones del mismo texto constitucional. En efecto, no porque el texto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos deba prevalecer, su aplicación ha de realizarse de manera indiscriminada, lejos de ello, el compromiso derivado de lo resuelto en la aludida contradicción de tesis privilegia un ejercicio hermenéutico que lleve al operador jurídico competente a que, sin vaciar de contenido la disposición restrictiva, ésta sea leída de la forma más favorable posible, como producto de una interpretación sistemática de todos sus postulados.

*Amparo directo en revisión 583/2015. Citlali Griselda Godínez Téllez. 9 de septiembre de 2015. Unanimidad de cuatro votos de los Ministros Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Alberto Pérez Dayán. Ausente: Juan N. Silva Meza. Ponente: Alberto Pérez Dayán. Secretarios: Jorge Jannu Lizárraga Delgado y Jorge Antonio Medina Gaona.*

*Amparo directo en revisión 2519/2015. Armando Escamilla Gutiérrez. 25 de noviembre de 2015. Mayoría de cuatro votos de los Ministros Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Alberto Pérez Dayán. Disidente y Ponente: Juan N. Silva Meza. Secretario: Rodrigo de la Peza López Figueroa.*

*Amparo directo en revisión 5239/2015. José María Mercado Ascencio. 3 de febrero de 2016. Mayoría de cuatro votos de los Ministros Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Alberto Pérez Dayán. Disidente: Javier Laynez Potisek. Ponente: Alberto Pérez Dayán. Secretario: Jorge Antonio Medina Gaona.*

*Amparo directo en revisión 5946/2015. Secretario de Gobernación. 3 de febrero de 2016. Mayoría de cuatro votos de los Ministros Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Alberto Pérez Dayán; votó*




*con reserva José Fernando Franco González Salas. Disidente: Javier Laynez Potisek.  
Ponente: Alberto Pérez Dayán. Secretario: Jorge Antonio Medina Gaona.  
Amparo en revisión 706/2017. GDF Suez México Comercializadora, S. de R.L. de C.V.  
8 de noviembre de 2017. Unanimidad de cuatro votos de los Ministros Alberto Pérez  
Dayán, Javier Laynez Potisek, José Fernando Franco González Salas y Eduardo Medina  
Mora I.; votó con salvedad José Fernando Franco González Salas. Ausente: Margarita  
Beatriz Luna Ramos. Ponente: Alberto Pérez Dayán. Secretario: Isidro Emmanuel  
Muñoz Acevedo."*

En ese contexto, la que suscribe emite **VOTO PARTICULAR**, pues se reitera que la Ponencia Resolutora debió realizar el análisis de las documentales señaladas en el numeral II del Resolutivo SEGUNDO, puesto que podría resultar ser información susceptible de ser clasificada como información reservada, en los términos anteriormente establecidos al actualizar la hipótesis prevista en la fracción VI del referido artículo 140 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**EVA ABAID YAPUR  
COMISIONADA  
(RÚBRICA)**

Esta hoja corresponde al voto particular emitido en la resolución del recurso de revisión 01078/INFOEM/IP/RR/2019, aprobada el nueve de mayo de dos mil diecinueve.

  
ATU/AMV