

Memorandum no. **INFOEM/COM-EAY/459/2019**  
Meteppec, Estado de México, 17 de junio de 2019

**LICENCIADO**  
**ALEXIS TAPIA RÁMIREZ**  
**SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO**  
**P R E S E N T E**

En atención a las funciones asignadas mediante oficio número *INFOEM/COM-EAY/061/2019*, de fecha 25 de marzo del presente año, adjunto al presente me permito remitir de conformidad con los artículos 14, fracciones X y XI y 16, fracción XI del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios; el **voto particular** emitido por la Comisionada Eva Abaid Yapur, en la resolución del recurso de revisión **02069/INFOEM/IP/RR/2019**, aprobada por el Pleno de este Instituto, en la vigésima segunda sesión ordinaria del doce de junio de dos mil diecinueve, para los efectos legales conducentes.

Sin más por el momento, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**A T E N T A M E N T E**



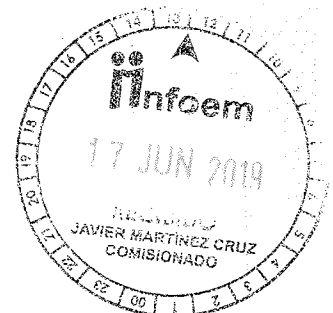
**LIC. ADOLFO TELLEZ URIVE**  
**PROYECTISTA B ADSCRITO A LA PONENCIA**  
**DE LA COMISIONADA EVA ABAID YAPUR**

C. c. p. Mtro. Javier Martínez Cruz, Comisionado. Para su conocimiento.

Archivo  
IA/HA

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y  
Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios  
Tels. (722) 2 26 19 80 \* Lada sin costo: 01 800 821 0441 \* [www.infoem.org.mx](http://www.infoem.org.mx)

Calle de Pino Suárez s/n actualmente  
Carretera Toluca - Ixtapan No. 111,  
Col. La Michoacana. C.P. 52166  
Meteppec, Estado de México



Recibo 18:22



**VOTO PARTICULAR QUE FORMULA LA COMISIONADA EVA ABAID YAPUR, EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN LA VIGÉSIMA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA DE DOCE DE JUNIO DE DOS MIL DIECINUEVE, EN EL RECURSO DE REVISIÓN 02069/INFOEM/IP/RR/2019.**

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 14, fracciones X y XI, del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, la que suscribe **EVA ABAID YAPUR** emite **VOTO PARTICULAR** respecto de la resolución dictada en el recurso de revisión **02069/INFOEM/IP/RR/2019**, pronunciada por el Pleno de este Instituto ante el proyecto presentado por el Comisionado **JAVIER MARTÍNEZ CRUZ**, que es del tenor siguiente.

La suscrita comparte esencialmente el sentido de la resolución del recurso de revisión; empero, estimo necesario precisar algunas consideraciones de hecho y de derecho, tocante a parte de lo que se ordena.

Al respecto, tal y como quedó debidamente asentado en la resolución materia del presente voto, el particular requirió de la **Secretaría de Educación**, la información que se desagrega a continuación:

1. Documento (circular, ley, acuerdo, gaceta, etc), donde se establece los mecanismos de control de hora de entrada y salida de los alumnos, así como la responsabilidad de las instituciones educativas a la hora de los alumnos de primaria.
2. Documento donde se establezca, que una vez llegada la hora de salida de clases, los alumnos de primaria (1er, 2do, 3er, etc) sean "desalojados" de la institución a la calle, sin ningún tipo de tolerancia. Escuela primaria Sor Juana Inés de la Cruz con CCT:15EPR0628.
3. Del presente ciclo escolar: documento donde se establezca el nivel de responsabilidad de dicha institución para la hora de salida de los alumnos cuando no lleguen sus padres o tutores por cualquier motivo (enfermedad, personal, fallecimiento, accidente) y que éste (el alumno) sea "desalojados" de la institución a la calle sin ningún tipo de tolerancia.
4. Proceso de asignación para impartir el cuarto grado para el personal docente.
5. Versión Pública de la lista de asistencia, de los profesores del cuarto año de primaria.
6. Documento en versión pública, donde se requiere descuentos por inasistencias o retardos.
7. Documento en versión pública, de las llamadas de atención, deméritos o amonestaciones de cualquier tipo.
8. De la docente del cuarto grado grupo "C", requiero en versión publica:
  - Nombramientos o último nombramiento.
  - Currículum o ficha curricular con documentación probatoria.
  - Número de inasistencias y retardos en el presente ciclo escolar
  - Documentación donde solicita permisos económicos (si es que los tiene).
  - Últimos cursos o documentación probatoria donde demuestre que está actualizada para impartir clase.

De las constancias que obran dentro del expediente electrónico del **SAIMEX**, se observa que **EL SUJETO OBLIGADO**, emitió su respuesta a la solicitud de acceso a la información mediante diversos archivos electrónicos, mismos en los que remite sustancialmente parte de la información peticionada.

Inconforme con la respuesta, **EL RECURRENTE** interpuso el recurso de revisión de mérito, en el que esencialmente manifestó que la información otorgada estaba incompleta.

Atento a lo anterior, la Ponencia Resolutora determinó **MODIFICAR** la respuesta del **SUJETO OBLIGADO** ordenándole hacer entrega vía **SAIMEX**, en versión pública de ser procedente, de lo siguiente:

1. *“Previo búsqueda exhaustiva y razonable, el marco normativo que regule los mecanismos de control de entrada y salida de los alumnos a las Instituciones Educativas, así como, los documentos en donde conste, la responsabilidad que adquieren las autoridades educativas cuando los padres de familias no recogen a sus hijos en el plazo establecido.*
2. *En versión pública, la lista de asistencia o documento análogo del personal docente, referido en la solicitud de información, por el periodo del veinticinco de febrero de dos mil dieciocho al veinticinco de febrero de dos mil diecinueve.*
3. *Reporte de las faltas de asistencia y puntualidad del personal docente al adscrito a la Institución de educación básica señalada en la solicitud, generados entre el veinticinco de febrero de dos mil dieciocho al veinticinco de febrero de dos mil diecinueve.*
4. *De la docente del Cuarto Grado, Grupo “C”, de la Institución Educativa señala en solicitud, en versión pública:*
  - *Currículo vitae o documento análogo.*
  - *Solicitudes de permisos económicos, durante el ciclo escolar 2018-2019.*
  - *Documentos comprobatorios de actualizaciones docentes.*
5. *Acuerdo de Clasificación de Información confidencial emitido por el comité de Transparencia, de los documentos enviados en respuesta que colman los requerimientos de información.*

*Para la entrega en versión pública, deberá emitir el Acuerdo del Comité de Transparencia en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en el que funde y motive las razones sobre los datos que se supriman o eliminen y se ponga a disposición del Recurrente.*

*De ser el caso que la información ordenada en el numeral 1 y 3 no obre en los archivos del Sujeto Obligado bastará con el solo pronunciamiento de este para tener por colmados los requerimientos de información.” (Sic)*

En ese sentido, la suscrita reitera que si bien coincide, en términos generales con el sentido de la resolución en comento, estimo necesario precisar que la Ponencia Resolutora debió establecer que existen casos en que deben publicitarse las fotografías de servidores públicos, al momento de generar las versiones públicas correspondientes.

En ese sentido, estimo precisar conducente a las consideraciones referentes a la fotografía, de conformidad con los preceptos legales siguientes:

*“Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

*Artículo 16. Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.*

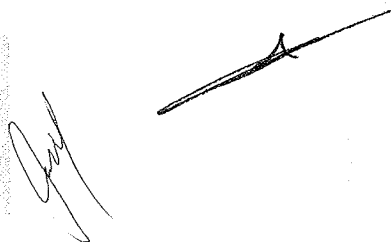
*Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas o para proteger los derechos de terceros.*

*[...]...*

*Criterios Internacionales*

*25. Derecho a la información. Principio de máxima divulgación*

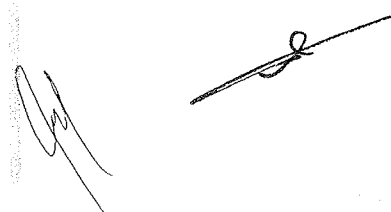
*La Corte Interamericana ha determinado que en una sociedad democrática es indispensable que las autoridades estatales se rijan por el principio de máxima divulgación, el cual establece la presunción de que toda información es accesible, sujeto a un sistema restringido de excepciones (Caso Gomes Lund y otros (Guerrilha do Araguaia) Vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2010, Serie C No. 219).”*



De la interpretación sistemática a los ordenamientos transcritos, en relación con los artículos 1, 7, 11, 12, 100, 113 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 1, 4, 7, 11, 12, 140 y 143 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se obtiene que todo documento en poder de los Sujetos Obligados son por origen públicos; empero, algunos de ellos pudiesen contener inmersos datos o información susceptible de ser clasificada, como información reservada o confidencial; entonces, la misma normatividad es la que considera excepciones al derecho de acceso a la información pública.

En este sentido, es conveniente precisar que la información confidencial es aquella que se refiere a los datos personales concernientes a una persona identificada o identificable; así como, los secretos bancarios, fiduciarios, industriales, comerciales, fiscales, bursátiles y postales, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados, cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos; además de que la presenten los particulares a los sujetos obligados, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

Dicho lo anterior, es menester señalar que, por regla general la fotografía es un dato personal confidencial, en términos de lo dispuesto en el artículo 3, fracción IX y 143, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; así como, en el artículo 4, fracciones XI y XII de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios. Lo anterior es así, toda vez que las fotografías constituyen la reproducción



fiel de las características físicas de una persona en un momento determinado; por lo que, representan un instrumento de identificación, proyección exterior y factor imprescindible para su propio reconocimiento como sujeto individual. Sirven de referencia los preceptos legales en cita:

*“Artículo 3. Para los efectos de la presente Ley se entenderá por:*

*...*

*IX. Datos personales: La información concerniente a una persona, identificada o identificable según lo dispuesto por la Ley de Protección de Datos Personales del Estado de México;*

*Artículo 143. Para los efectos de esta Ley se considera información confidencial, la clasificada como tal, de manera permanente, por su naturaleza, cuando:*

*I. Se refiera a la información privada y los datos personales concernientes a una persona física o jurídico colectiva identificada o identificable;*

*Artículo 4. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:*

*...*

*XI. Datos personales: a la información concerniente a una persona física o jurídica colectiva identificada o identificable, establecida en cualquier formato o modalidad, y que esté almacenada en los sistemas y bases de datos, se considerará que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier documento informativo físico o electrónico.*

*XII. Datos personales sensibles: a las referentes de la esfera de su titular cuya utilización indebida pueda dar origen a discriminación o conlleve un riesgo grave para éste. De manera enunciativa más no limitativa, se consideran sensibles los datos personales que puedan revelar aspectos como origen racial o étnico, estado de salud física o mental, presente o futura, información genética, creencias religiosas, filosóficas y morales, opiniones políticas y preferencia sexual.”*

Asimismo, debemos analizar que, si bien el reconocimiento de los derechos humanos surge como limitante al poder absoluto del Estado, actualmente la existencia de mecanismos efectivos para hacer respetar o restituir a los individuos en el goce de los mismos permiten, en mejor manera, el Estado de Derecho ante la vulnerabilidad del


derecho a la intimidad ante los avances tecnológicos que permiten la intromisión, recolección y tratamiento de sus datos personales y por tanto a la vida privada.

Así, la protección a los datos personales y a la vida privada, previsto en el artículo 143, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, tiene por efecto cuidar que no se revele información de los individuos en el ejercicio del derecho de acceso a la información en poder de los Sujetos Obligados.

Referente a lo anterior, es de indicar que **EL SUJETO OBLIGADO** en el caso que nos ocupa asumió contar con documentación relativa al currículum, misma que pudiese contar con la fotografía de la servidor público; por lo que, surge la disyuntiva si la misma es de carácter público o si bien debe prevalecer la confidencialidad.

Ante ello, es importante destacar que la Ponencia Resolutora debió robustecer su pronunciamiento, respecto de que si la servidor público señalada, desempeña un cargo cuyas atribuciones -entre otras- son enfocadas a un rol de dirección o bien se trata de mandos medios o superiores; así como, las de brindar atención al público en general, a través de trámites generales básicos para orientar el régimen de gobierno, con el fin de lograr la eficiencia y eficacia en el ejercicio del poder público; por lo que, ellos son el contacto directo entre la gestión gubernamental y la ciudadanía.

Dicho de otra manera, la publicidad de la imagen de su rostro permite que sea asociado, en su caso, con su nombre, cargo y función de gobierno; lo que permite a la ciudadanía



identificar al servidor público encargado del trámite que le interesa o el que autorizó el acto de gobierno solicitado o en el que directamente se ve involucrado.

Asimismo, la suscrita estima que ostentar un cargo público conlleva a permitir cierta intromisión en la vida de los servidores públicos cuando la información reviste relevancia por o para el ejercicio de sus funciones; en este caso, tienen que ceder o conceder la publicidad de su imagen toda vez que son el vínculo directo entre alumnos y padres de familia. Entonces, se entiende que la publicidad de la fotografía, incluida en un documento de acceso público favorece la rendición de cuentas, al permitir a las personas conocer a sus autoridades.


Aún más, es importante tomar en cuenta que los documentos en donde se encuentran las fotografías que se ordenan testar, el currículum de la servidor público; de tal suerte que el acceso a esta información permite a la ciudadanía verificar que los servidores públicos cuentan con el grado académico con el que se ostentan; así como, si su perfil profesional es idóneo para desempeñar el cargo encomendado.

En adición, resulta importante referir las Tesis Asiladas, una emitida por los Tribunales Colegiados de Circuito y la segunda por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que establecen la imperiosa necesidad de la divulgación de datos concernientes a la privacidad de un individuo bajo el interés de la colectividad.

*"Época: Décima Época*

*Registro: 2002944*

*Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito*



*Tipo de Tesis: Aislada*

*Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*

*Libro XVIII, Marzo de 2013, Tomo 3*

*Materia(s): Constitucional*

*Tesis: I.4o.A.40 A (10a.)*

*Página: 1899*

**ACCESO A LA INFORMACIÓN. IMPLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE MÁXIMA PUBLICIDAD EN EL DERECHO FUNDAMENTAL RELATIVO.**

*Del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se advierte que el Estado Mexicano está constreñido a publicitar sus actos, pues se reconoce el derecho fundamental de los ciudadanos a acceder a la información que obra en poder de la autoridad, que como lo ha expuesto el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis P./J. 54/2008, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXVII, junio de 2008, página 743, de rubro: "ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL.", contiene una doble dimensión: individual y social. En su primer aspecto, cumple con la función de maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones, mientras que en el segundo, brinda un derecho colectivo o social que tiende a revelar el empleo instrumental de la información no sólo como factor de autorrealización personal, sino como un mecanismo de control institucional, pues se trata de un derecho fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es la publicidad de los actos de gobierno y la transparencia en el actuar de la administración, conducente y necesaria para la rendición de cuentas. Por ello, el principio de máxima publicidad incorporado en el texto constitucional, implica para cualquier autoridad, realizar un manejo de la información bajo la premisa inicial que toda ella es pública y sólo por excepción, en los casos expresamente previstos en la legislación secundaria y justificados bajo determinadas circunstancias, se podrá clasificar como confidencial o reservada, esto es, considerarla con una calidad diversa.*

**CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.**

*Amparo en revisión 257/2012. Ruth Corona Muñoz. 6 de diciembre de 2012.*

*Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Mayra Susana Martínez López.*

*Época: Décima Época*

*Registro: 2004022*

*Instancia: Primera Sala*



*Tipo de Tesis: Aislada*

*Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*

*Libro XXII, Julio de 2013, Tomo 1*

*Materia(s): Constitucional*

*Tesis: 1a. CCXXIII/2013 (10a.)*

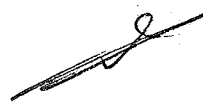
*Página: 562*

*LIBERTAD DE EXPRESIÓN. QUIENES ASPIRAN A UN CARGO PÚBLICO DEBEN CONSIDERARSE COMO PERSONAS PÚBLICAS Y, EN CONSECUENCIA, SOPORTAR UN MAYOR NIVEL DE INTROMISIÓN EN SU VIDA PRIVADA.*

*En lo relativo a la protección y los límites de la libertad de expresión, esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha adoptado el estándar que la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha denominado como sistema dual de protección, en virtud del cual, los límites de crítica son más amplios si ésta se refiere a personas que, por dedicarse a actividades públicas o por el rol que desempeñan en una sociedad democrática, están expuestas a un más riguroso control de sus actividades y manifestaciones que aquellos particulares sin proyección alguna. En tal sentido, esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación considera que la doctrina que ha ido construyendo en la materia, a efecto de determinar cuándo puede considerarse que una persona es figura pública, no se refiere únicamente a los servidores públicos, pues las personas que aspiran a ocupar un cargo público, válidamente pueden ser consideradas como tales. Dicha conclusión no sólo es coincidente con la doctrina de este alto tribunal, sino también con el marco jurídico que sobre la materia ha emitido la propia Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el cual señala que los discursos especialmente protegidos se refieren, entre otros, a los funcionarios públicos, así como a los candidatos a ocupar cargos públicos.*

*Amparo directo en revisión 1013/2013. Juan Manuel Ortega de León. 12 de junio de 2013. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González."*

Por ello, la que suscribe estima que la publicidad de una fotografía sólo se justifica en aquellos casos en los que la misma se reproduce, a fin de identificar a una persona en



razón de las características propias del ejercicio de un cargo, empleo o comisión en el servicio público o bien para ocupar alguno de éstos.

Por lo cual, se emite **VOTO PARTICULAR** con independencia de que se comparta el fallo, tanto en lo general como en su sentido, ya que se insiste que la Ponencia Resolutora debió pronunciarse respecto de que la entrega de documentos en donde obre la fotografía de servidores públicos depende de los cargos que ostentan, en los cuáles puede imperar la necesidad de la publicidad de la imagen de la misma; para así, garantizar y respetar el derecho de acceso a la información pública en concordancia con lo que estipula el artículo 143 de Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

**EVA ABAID YAPUR  
COMISIONADA  
(RÚBRICA)**

Esta hoja corresponde al voto particular emitido en la resolución del Recurso de Revisión 02069/INFOEM/IP/RR/2019 aprobada el doce de junio de dos mil diecinueve.

  
ATG/IAHA