

Oficio No. INFOEM/COM-JMC/379/2019  
Meteppec, Estado de México  
14 de junio de 2019.

Lic. ALEXIS TAPIA RAMÍREZ  
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO  
PRESENTE

Con fundamento en los artículos 14, fracciones X y XI y 16, fracción X del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios publicado en el periódico oficial "Gaceta de Gobierno" de fecha 04 de noviembre de 2016, adjunto al presente se servirá encontrar original del voto particular, emitido por el Comisionado Javier Martínez Cruz, en la resolución del recurso de revisión 02438/INFOEM/IP/RR/2019, aprobada en el pleno de este Instituto, en la Vigésima Segunda Sesión Ordinaria de doce de junio dos mil diecinueve.

ATENTAMENTE

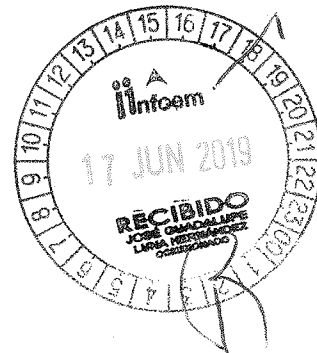


COORDINADORA DE PROYECTOS  
NORMA ARANSASU VALDES PEDRAZA

C.c.p.  
José Guadalupe Luna Hernández. Comisionado

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y  
Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios  
Tels. (722) 2 26 19 80 \*Lado sin costo: 01 800 821 0142 \* [www.infoem.org.mx](http://www.infoem.org.mx)

Calle de Pino Suárez sin actualmentar  
Carretera Toluca - Ixtapan No. 171.  
Col. La Michoacana, C.P. 72166  
Meteppec, Estado de México





VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL COMISIONADO JAVIER MARTÍNEZ CRUZ, EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN LA VIGÉSIMA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA DEL DOCE DE JUNIO DE DOS MIL DIECINUEVE, EN EL RECURSO DE REVISIÓN 02438/INFOEM/IP/RR/2019.

El pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, aprobó por unanimidad de votos, la resolución relativa al recurso de revisión 02438/INFOEM/IP/RR/2019, presentada por el Comisionado José Guadalupe Luna Hernández, respecto de la cual, el suscrito formula **VOTO PARTICULAR**, con fundamento en el artículo 14 fracción XI del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios.

El que suscribe, comparte en esencia el sentido del estudio realizado en la resolución emitida por el Comisionado Ponente; sin embargo, resulta necesario destacar ciertas precisiones que debieron ser valoradas y expresadas en el análisis de la resolución.

En el caso concreto el hoy Recurrente requirió al **Ayuntamiento de Polotitlán**, se le proporcionara:

“SOLICITO LA COMPROBACIÓN DEL ARTICULO 32 FRACCION IV DE LA LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MEXICO RESPECTO DEL SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO (Artículo 32. Para ocupar los cargos de Secretario...IV. Contar con título profesional y acreditar experiencia mínima de un año en la materia, ante el Presidente o el Ayuntamiento, cuando sea el caso, para el desempeño de los cargos que así lo requieran) SOLICITO SOLICITO LA COMPROBACIÓN DE LOS SIGUIENTES ARTICULOS DE LA LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MEXICO. Artículo 96 Quintus.- El Director de Desarrollo Económico o Titular de la Unidad Administrativa equivalente, además de los requisitos del artículo 32 de esta Ley, requiere contar con título profesional en el área económico-administrativa, y con experiencia mínima de un año, con anterioridad a la fecha de su designación. Artículo 96 Ter.- El Director de Obras Públicas o Titular de la Unidad Administrativa equivalente, además de los requisitos del artículo 32 de esta Ley, requiere contar con título profesional en ingeniería, arquitectura o alguna área afín, y con una experiencia mínima de un año, con anterioridad a la fecha de su designación”

En respuesta la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, emitió respuesta adjuntando el archivo electrónico “*BRN3C2AF45B565E\_011445.pdf*” integrado por diez fojas entre los que sobresalen el Título Profesional del Secretario del Ayuntamiento de Polotitlán, el Titulo y Cedula Profesional del Director de Obras Públicas y Desarrollo Urbano y el Titulo de la Directora de Desarrollo Económico, documentales en las que dejó visible la fotografía y firma de las personas a favor de quien se expidió las cuales en mención, datos que de acuerdo a su naturaleza jurídica debieron clasificarse como confidenciales.

Una vez conocida la respuesta del sujeto obligado, al no estar conforme la particular con los términos de la misma, interpone el recurso de revisión que se resuelve a través de la resolución dictada por este Órgano Garante, manifestando como acto impugnado y motivos de inconformidad, lo siguiente:

**"ACTO IMPUGNADO**

**COMPROBACIÓN DE EXPERIENCIA LABORAL POR PARTE DE LA SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO**

**RAZONES O MOTIVOS DE LA INCONFORMIDAD**

NO ACREDITA LA EXPERIENCIA COMO SERVIDOR PUBLICO YA QUE NO INFORMA FEHA DE INGRESO AL SERVICIO PUBLICO MUNICIPAL, ESTATAL O FEDERAL NI MUCHO MENOS INFORMA QUE TIPO DE ACTIVIDADES DESARROLLO SIENDO QUE MENCIONA QUE SOLO PRESENCIABA EL DESARROLLO DE LA INTEGRACION DEL ORDEN DEL DÍA PARA LA CELEBRACIÓN DE CABILDOS, SIENDO ESTA UNA ACTIVIDAD IMPORTANTE E IMPRESCINDIBLE PARA EL DESARROLLO DE SU CARGO ACTUAL, POR LO QUE EN SU OFICIO 383 SOLO MENCIONA QUE ASISTIO, PRESENCIO Y NUNCA MENCIONA QUE PARTICIPO O QUE DESARROLLO ESTAS ACTIVIDADES. POR LO QUE LA RESPUESTA QUE DA CARECE DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA. ADEMAS DE QUE NO MUESTRA LOS CURSOS QUE ELLA IMPARTIO CON AUTORIDADES AUXILIARES Y CON SERVIDORES PUBLICOS; POR LO QUE SOLICITO SE DEMUESTRE EN ESTA INCONFORMIDAD TODOS LOS CURSOS QUE ELLA RECIBIO E IMPARTIO DURANTE SU GESTION EN LA ADMINISTRACIÓN DE ACULCO 2013-2015 Y A SU VEZ SOLICITO QUE ESTA INFORMACIÓN SEA VALIDADA ANTE EL H. AYUNTAMIENTO DE ACULCO 2013-2015. Y SEA DEMOSTRADA SU ESTANCIA EN DICHA ADMINISTRACIÓN COMO BECARIA Y SE DEMUESTRE EL INTERES DE NO PERSIBIR UN INGRESO DEL AYUNTAMIENTO DE ACULCO YA QUE EL TRASLADO A CUALQUIER LUGAR REPRESENTA UN GASTO"

Ahora bien, como lo apuntó la ponencia que resuelve, el sujeto obligado al momento de emitir respuesta omitió testar de los documentos proporcionados la fotografía, firma y CURP de las personas a favor de quien se expidieron los títulos y cedula profesionales, mismos que de acuerdo a su naturaleza jurídica son susceptibles de ser clasificados como confidenciales, en términos del artículo 143 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, motivo por el cual considero que en el presente asunto debió ordenarse que se proporcionara la información que entregó al momento de emitir respuesta, a través de una correcta versión pública, del mismo modo darse vista al Titular de la Contraloría Interna y Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto, en virtud de que al momento de emitir respuesta se dejaron visibles datos susceptibles de clasificarse como confidenciales.

Para argumentar lo anterior, debe considerarse en primer lugar lo establecido en el artículo 2 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios, en donde se señalan las finalidades de la ley, y una de ellas es *"fracción IV. Proteger los datos personales en posesión de los sujetos obligados del Estado de México y municipios a los que se refiere esta Ley, con la finalidad de regular su debido tratamiento."*(Sic), lo que no hace el sujeto obligado al difundir los datos personales inmersos en los títulos y cédulas profesionales, que acompaña a su respuesta.

Aunado a lo establecido en el párrafo anterior, es importante mencionar en relación a los datos personales, que el sujeto obligado omitió testar y que se exponen en su

respuesta, vulnera la esfera de derechos privados, por tal motivo es importante atender las consideraciones siguientes:

En la Convención Americana sobre Derechos Humanos mejor conocida como (Pacto de San José), estipula en sus artículos 11.1, 11.2 y 11.3, lo siguiente:

*“Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad*

- 1. Toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad.*
- 2. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación.*
- 3. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques.”*

En ese mismo escenario la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, en su artículo 5 establece lo siguiente:

*“Artículo 5.- Derecho a la protección a la honra, la reputación personal y la vida privada y familiar*

*Toda persona tiene derecho a la protección de la Ley contra los ataques abusivos a su honra, a su reputación y a su vida privada y familiar.”*

De los instrumentos jurídicos internacionales antes invocados, de los que México es parte se rescata lo siguiente; en primer término se debe proteger de manera precisa y puntual el derecho de protección de datos personales y que el hecho de exponer algún dato personal, se pondría en riesgo la identidad de las personas, su seguridad e integridad física o cuya divulgación puede causar un perjuicio; debiendo anteponer el

Derecho a la Protección de Datos Personales ante el Derecho al Acceso a la Información Pública; es decir ponderar el primero que del otro.

Es importante agregar que al referirse a un dato personal; es la información concerniente a una persona física o jurídica colectiva identificada o identificable, establecida en cualquier formato o modalidad, y que esté almacenada en los sistemas y bases de datos, se considerará que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier documento informativo físico o electrónico<sup>1</sup>, y sin duda alguna estamos ante información que contiene datos personales y que se deben garantizar, ya que como se ha mencionado y se insiste se haría identificable a una persona.

Por ello, los sujetos obligados deben observar que los datos personales en su posesión estén protegidos, adoptando las medidas de seguridad administrativa, física y técnica necesarias para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los mismos, considerando además, que conforme al principio de finalidad todo tratamiento de datos personales que efectúen los sujetos obligados deberá estar justificado en la Ley, tal como lo disponen los artículos 22, 38 y 43 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios.

De este modo, en armonía con los principios constitucionales de máxima publicidad y de protección de datos personales, la Ley permite la elaboración de versiones públicas

---

<sup>1</sup> Se puede consultar en: la fracción XI del artículo 4 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios.

en las que se suprima aquella información relacionada con la vida privada de los particulares y de los servidores públicos.

Aunado a lo anterior, no deben perderse de vista los objetivos que se persiguen a través del derecho de acceso a la información, cuya finalidad principal consiste en garantizar la consolidación de nuestro país como un Estado de Derecho, a través de la transparencia y rendición de cuentas por parte de los organismos públicos, en conjunto con la actuación y participación de los gobernados para lo cual resulta de suma importancia no solo del conocimiento de éste derecho humano, sino de su ejercicio.

Así, en estricta congruencia con lo determinado en los artículos 6, Apartado A, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 5 párrafos vigésimo, vigésimo primero y vigésimo segundo, fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, y 16 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del estado de México y Municipios, que a la letra señalan:

***Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos***

***“Artículo 6°.- La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.***

...

*Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo se observará lo siguiente:*

***A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se registrarán por los siguientes principios y bases:***

...

*III. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos.*

**Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México**

*“Artículo 5.- En el Estado de México todos los individuos son iguales y tienen las libertades, derechos y garantías que la Constitución Federal, esta Constitución, los Tratados Internacionales en materia de derechos fundamentales de los que el Estado Mexicano sea parte y las leyes del Estado establecen.*

...

*Para garantizar el ejercicio del derecho de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales, los poderes públicos y los organismos autónomos, transparentarán sus acciones, en términos de las disposiciones aplicables, la información será oportuna, clara, veraz y de fácil acceso.*

*Este derecho se regirá por los principios y bases siguientes:*

...

*III. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos;*

**Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del estado de México y Municipios**

*Artículo 16. El ejercicio del derecho de acceso a la información no estará condicionado a que el solicitante acredite interés alguno o justifique su utilización, ni podrá condicionarse el mismo por motivos de discapacidad.*

*Por ningún motivo los servidores públicos podrán requerir a los solicitantes de información que manifiesten las causas por las que presentan su solicitud o los fines a los cuales habrán de destinar los datos que requieren.”*

Debe tomarse en consideración que el derecho de acceso a la información debe ser garantizado por todos los entes públicos, sin que ello implique que los solicitantes tengan

la obligación de acreditar interés alguno o justificar su utilización, en este sentido, se precisa que al proporcionar información en la que no se observaron las medidas necesarias para proteger los datos personales en ella contenidos, se transgrede el derecho de acceso de los particulares, pues se limita su derecho a reutilizar dicha información para los fines que fue requerida, o por el contrario, se estaría contribuyendo a la difusión, retransmisión o propagación de datos que no son de dominio público.

Lo expuesto, constituyen las razones y fundamentos que me llevan a emitir la opinión particular que se ha expresado.

**Javier Martínez Cruz**  
Comisionado  
(Rúbrica)

