

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados  
**Recurrente:** [REDACTED]  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, con domicilio en Metepec, Estado de México, de fecha catorce de octubre de dos mil veinte.

VISTO el expediente formado con motivo de los Recursos de Revisión 02376/INFOEM/IP/RR/2020, 02377/INFOEM/IP/RR/2020, 02378/INFOEM/IP/RR/2020, 02379/INFOEM/IP/RR/2020, 02380/INFOEM/IP/RR/2020, 02381/INFOEM/IP/RR/2020, 02382/INFOEM/IP/RR/2020, 02383/INFOEM/IP/RR/2020, 02384/INFOEM/IP/RR/2020, 02385/INFOEM/IP/RR/2020, 02386/INFOEM/IP/RR/2020, 02387/INFOEM/IP/RR/2020, 02388/INFOEM/IP/RR/2020, 02389/INFOEM/IP/RR/2020, 02390/INFOEM/IP/RR/2020, 02391/INFOEM/IP/RR/2020, 02392/INFOEM/IP/RR/2020, 02393/INFOEM/IP/RR/2020, 02395/INFOEM/IP/RR/2020, 02396/INFOEM/IP/RR/2020, 02397/INFOEM/IP/RR/2020, 02398/INFOEM/IP/RR/2020, 2399/INFOEM/IP/RR/2020, 02400/INFOEM/IP/RR/2020, 02401/INFOEM/IP/RR/2020, 02402/INFOEM/IP/RR/2020, 02404/INFOEM/IP/RR/2020, 02405/INFOEM/IP/RR/2020, 02407/INFOEM/IP/RR/2020, 02408/INFOEM/IP/RR/2020, 02409/INFOEM/IP/RR/2020, 02410/INFOEM/IP/RR/2020, 02411/INFOEM/IP/RR/2020, 02412/INFOEM/IP/RR/2020, 02413/INFOEM/IP/RR/2020, 02415/INFOEM/IP/RR/2020, 02416/INFOEM/IP/RR/2020, 02417/INFOEM/IP/RR/2020, 02418/INFOEM/IP/RR/2020, 02419/INFOEM/IP/RR/2020, 02420/INFOEM/IP/RR/2020, 02421/INFOEM/IP/RR/2020, 02422/INFOEM/IP/RR/2020, 02423/INFOEM/IP/RR/2020, 02424/INFOEM/IP/RR/2020, 02425/INFOEM/IP/RR/2020, 02426/INFOEM/IP/RR/2020, 02427/INFOEM/IP/RR/2020, 02428/INFOEM/IP/RR/2020, 02429/INFOEM/IP/RR/2020, 02430/INFOEM/IP/RR/2020, 02431/INFOEM/IP/RR/2020, 02432/INFOEM/IP/RR/2020, 02433/INFOEM/IP/RR/2020, y 02434/INFOEM/IP/RR/2020, interpuestos por [REDACTED], en lo sucesivo Recurrente o Particular, en contra de las respuestas emitida por el Sujeto Obligado,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

el **Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal**, se emite la presente Resolución, con base en los Antecedentes y Considerandos que a continuación se exponen:

## ANTECEDENTES

### I. Presentación de la solicitud de información.

Con fecha catorce de julio de dos mil veinte, se recibieron solicitudes de acceso a la información pública 01300/IXTASAL/IP/2020, 01299/IXTASAL/IP/2020, 01298/IXTASAL/IP/2020, 01297/IXTASAL/IP/2020, 01296/IXTASAL/IP/2020, 01295/IXTASAL/IP/2020, 01294/IXTASAL/IP/2020, 01293/IXTASAL/IP/2020, 01292/IXTASAL/IP/2020, 01291/IXTASAL/IP/2020, 01290/IXTASAL/IP/2020, 01289/IXTASAL/IP/2020, 01288/IXTASAL/IP/2020, 01287/IXTASAL/IP/2020, 01286/IXTASAL/IP/2020, 01285/IXTASAL/IP/2020, 01284/IXTASAL/IP/2020, 01283/IXTASAL/IP/2020, 01282/IXTASAL/IP/2020, 01281/IXTASAL/IP/2020, 01280/IXTASAL/IP/2020, 01279/IXTASAL/IP/2020, 01278/IXTASAL/IP/2020, 01277/IXTASAL/IP/2020, 01276/IXTASAL/IP/2020, 01275/IXTASAL/IP/2020, 01274/IXTASAL/IP/2020, 01273/IXTASAL/IP/2020, 01272/IXTASAL/IP/2020, 01271/IXTASAL/IP/2020, 01270/IXTASAL/IP/2020, 01269/IXTASAL/IP/2020, 01268/IXTASAL/IP/2020, 01267/IXTASAL/IP/2020, 01266/IXTASAL/IP/2020, 01265/IXTASAL/IP/2020, 01264/IXTASAL/IP/2020, 01263/IXTASAL/IP/2020, 01262/IXTASAL/IP/2020, 01261/IXTASAL/IP/2020, 01260/IXTASAL/IP/2020, 01259/IXTASAL/IP/2020, 01258/IXTASAL/IP/2020, 01257/IXTASAL/IP/2020, 01256/IXTASAL/IP/2020, 01255/IXTASAL/IP/2020, 01254/IXTASAL/IP/2020, 01253/IXTASAL/IP/2020, 01252/IXTASAL/IP/2020, 01251/IXTASAL/IP/2020, 01250/IXTASAL/IP/2020, 01249/IXTASAL/IP/2020, 01248/IXTASAL/IP/2020,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

01247/IXTASAL/IP/2020, y 01246/IXTASAL/IP/2020, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), ante el Sujeto Obligado Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal, en los siguientes términos:

Número de Folio de la Solicitud	DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA
01300/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la cuarta regidora en el año 2019.</i>
01299/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del departamento de egresos en el año 2019.</i>
01298/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del departamento de egresos en el año 2019.</i>
01297/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del departamento de ingresos en el año 2019.</i>
01296/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del departamento de ingresos en el año 2019.</i>
01295/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del departamento de ingresos en el año 2019.</i>
01294/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora de la consejería jurídica en el año 2019.</i>
01293/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la directora de la consejería jurídica en el año 2019.</i>
01292/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la directora de desarrollo social en el año 2019.</i>
01291/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora de desarrollo social en el año 2019.</i>
01290/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la directora de administración en el año 2019.</i>
01289/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora de administración en el año 2019.</i>
01288/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del director de obras públicas en el año 2019.</i>
01287/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del director de obras públicas en el año 2019.</i>
01286/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del tesorero municipal en el año 2019.</i>

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

01285/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del tesorero municipal en el año 2019.</i>
01284/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del secretario del ayuntamiento en el año 2019.</i>
01283/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del secretario del ayuntamiento en el año 2019.</i>
01282/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del sindico municipal en el año 2019.</i>
01281/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del sindico municipal en el año 2019.</i>
01280/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del presidente municipal en el año 2019.</i>
01279/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del presidente municipal en el año 2019.</i>
01278/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del departamento de egresos o su equivalente en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01277/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del departamento de ingresos o su equivalente en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01276/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del director de la conejería jurídica o su equivalente en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01275/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del director de desarrollo social en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01274/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del director de administración en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01273/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del director de obras públicas en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01272/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del contralor municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01271/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del tesorero municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
01270/IXTASAL/IP/2020	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del secretario del ayuntamiento en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

<b>01269/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del síndico municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01268/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional del presidente municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01267/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del departamento de egresos o su equivalente en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01266/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del departamento de ingresos o su equivalente en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01265/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora de desarrollo social en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01264/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora de administración en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01263/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del director de obras públicas en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01262/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del contralor municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01261/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del tesorero municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01260/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del secretario del ayuntamiento en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01259/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del síndico municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01258/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional del presidente municipal en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01257/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la tesorera del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01256/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

<b>01255/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la presidenta del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01254/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la directora del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>
<b>01253/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la tesorera del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>
<b>01252/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes emitidos en el correo electrónico institucional de la presidenta del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>
<b>01251/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la directora del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01250/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la tesorera del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01249/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la presidenta del sistema municipal DIF en el año 2020, con corte al 15 de julio.</i>
<b>01248/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la directora del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>
<b>01247/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la tesorera del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>
<b>01246/IXTASAL/IP/2020</b>	<i>Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de la presidenta del sistema municipal DIF en el año 2019.</i>

Cabe señalar que en las cincuenta y cinco solicitudes señaló como modalidad de entrega “A través del SAIMEX”.

## II. Respuesta del Sujeto Obligado.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Con fecha veintinueve de julio de dos mil veinte, el Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, notificó al Solicitante, mediante el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), en las cincuenta y cinco solicitudes, lo siguiente:

“...

*En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 53, Fracciones: II, V y VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:*

*Con fundamento en los artículos 12 y 53, fracciones II y VI y 163 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios, adjunto al presente se servirá encontrar el Acuerdo de la Diecisieteava Sesión Extraordinaria del Comité de Transparencia, de fecha veinte de julio de dos mil veinte, por medio de la cual el Comité de Transparencia aprobó el cambio de modalidad de entrega mediante consulta directa (in situ), en términos de los artículos 1, 2, 4, 7, 8, 10, 11, primer párrafo, 12, 14, 15, 21, 22, 49 fracción XII, 158, primer párrafo y 165, primer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios. Asimismo, en términos del artículo 177 de la Ley de la Materia, se le informa que tiene derecho a interponer recurso de revisión en contra de la respuesta proporcionada dentro del plazo de quince días hábiles, siguientes a la fecha de la notificación de la presente respuesta.*

ATENTAMENTE

L. EN D. MARICELA RAMIREZ COTERO

...”

A las respuestas, adjunto el mismo archivo denominado: *IXTASAL-CT-0016EXT-2020.pdf*, que contiene lo siguiente:

**Acta de la dieciseisava sesión extraordinaria del comité de transparencia del 9 de julio de 2020**, en la que se aprobó el cambio de modalidad de la entrega de la información a consulta directa (in situ); todo ello en relación a diversas solicitudes de información entre

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

ellas la que nos ocupa; bajo el argumento de que la Unidad de Transparencia cuenta con 3 servidores públicos para dar atención a las solicitudes de acceso a la información pública; asimismo se indicó que no se cuenta con una estructura humana y material para dar atención exclusivamente a las solicitudes de información; de igual forma, indicó las condiciones bajo las cuales se pone a la vista del Recurrente la información solicitada.

### III. Interposición del Recurso de Revisión.

Con fecha dieciocho de agosto de dos mil veinte, se recibieron en este Instituto, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), los Recursos de Revisión 02376/INFOEM/IP/RR/2020, 02377/INFOEM/IP/RR/2020, 02378/INFOEM/IP/RR/2020, 02379/INFOEM/IP/RR/2020, 02380/INFOEM/IP/RR/2020, 02381/INFOEM/IP/RR/2020, 02382/INFOEM/IP/RR/2020, 02383/INFOEM/IP/RR/2020, 02384/INFOEM/IP/RR/2020, 02385/INFOEM/IP/RR/2020, 02386/INFOEM/IP/RR/2020, 02387/INFOEM/IP/RR/2020, 02388/INFOEM/IP/RR/2020, 02389/INFOEM/IP/RR/2020, 02390/INFOEM/IP/RR/2020, 02391/INFOEM/IP/RR/2020, 02392/INFOEM/IP/RR/2020, 02393/INFOEM/IP/RR/2020, 02395/INFOEM/IP/RR/2020, 02396/INFOEM/IP/RR/2020, 02397/INFOEM/IP/RR/2020, 02398/INFOEM/IP/RR/2020, 2399/INFOEM/IP/RR/2020, 02400/INFOEM/IP/RR/2020, 02401/INFOEM/IP/RR/2020, 02402/INFOEM/IP/RR/2020, 02404/INFOEM/IP/RR/2020, 02405/INFOEM/IP/RR/2020, 02407/INFOEM/IP/RR/2020, 02408/INFOEM/IP/RR/2020, 02409/INFOEM/IP/RR/2020, 02410/INFOEM/IP/RR/2020, 02411/INFOEM/IP/RR/2020, 02412/INFOEM/IP/RR/2020, 02413/INFOEM/IP/RR/2020, 02415/INFOEM/IP/RR/2020, 02416/INFOEM/IP/RR/2020, 02417/INFOEM/IP/RR/2020, 02418/INFOEM/IP/RR/2020, 02419/INFOEM/IP/RR/2020, 02420/INFOEM/IP/RR/2020, 02421/INFOEM/IP/RR/2020, 02422/INFOEM/IP/RR/2020, 02423/INFOEM/IP/RR/2020, 02424/INFOEM/IP/RR/2020, 02425/INFOEM/IP/RR/2020, 02426/INFOEM/IP/RR/2020, 02427/INFOEM/IP/RR/2020,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

02428/INFOEM/IP/RR/2020, 02429/INFOEM/IP/RR/2020, 02430/INFOEM/IP/RR/2020, 02431/INFOEM/IP/RR/2020, 02432/INFOEM/IP/RR/2020, 02433/INFOEM/IP/RR/2020 y, 02434/INFOEM/IP/RR/2020, en contra de las respuestas del Sujeto Obligado, en las que señaló, en todos los casos, lo siguiente:

#### **“ACTO IMPUGNADO**

*El acta del comité de transparencia.*

#### **“RAZONES O MOTIVOS DE INCONFORMIDAD**

*El cambio de modalidad de entrega de la información solicitada, ya que el comité de transparencia carece de atribuciones conforme al artículo 49 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, para hacerlo, lo que vulnera el principio de legalidad constitucional; así como, la transgresión a mi derecho humano acceso a la información de manera gratuita, en virtud que el sujeto obligado pretende cobrarme la información. Debo resaltar, que lo que busca el sujeto obligado a través del presidente municipal y la titular de transparencia, es identificar a quienes le estamos solicitando la información y documentación, pues así lo han venido manifestando, diciendo que una vez que descubran quien les solicita información, no se la va a acabar, que se va a arrepentir, lo cual constituye una clara amenaza a nuestras personas e infracción a la ley, pues no deben andar investigando quien les solicita información, solicito sean sancionados por estas amenazas y actitudes, no debe pasar desapercibido para éste órgano garante que con la actitud del sujeto obligado se vulnera mi derecho humano de acceso anónimo y gratuito a la información, pues además, que me quiere identificar, pretende cobrarme la información solicitada en un claro afán de inhibir este derecho humano.”*

#### **IV. Trámite de los Recursos de Revisión ante el Instituto.**

##### **a) Turno de los Recursos de Revisión.**

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

El dieciocho de agosto de dos mil veinte, el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), asignó los Recursos de Revisión con base en el sistema aprobado por el Pleno de este Órgano Garante y los turnó para los efectos del artículo 185, fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, de la siguiente manera:

RECURSOS	FOLIO DE SOLICITUD	COMISIONADO
02376/INFOEM/IP/RR/2020	01300/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02377/INFOEM/IP/RR/2020	01299/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02378/INFOEM/IP/RR/2020	01298/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02379/INFOEM/IP/RR/2020	01297/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02380/INFOEM/IP/RR/2020	01296/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02381/INFOEM/IP/RR/2020	01295/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02382/INFOEM/IP/RR/2020	01294/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02383/INFOEM/IP/RR/2020	01293/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02384/INFOEM/IP/RR/2020	01292/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02385/INFOEM/IP/RR/2020	01291/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02386/INFOEM/IP/RR/2020	01290/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02387/INFOEM/IP/RR/2020	01289/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02388/INFOEM/IP/RR/2020	01288/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02389/INFOEM/IP/RR/2020	01287/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02390/INFOEM/IP/RR/2020	01286/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

02391/INFOEM/IP/RR/2020	01285/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02392/INFOEM/IP/RR/2020	01284/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02393/INFOEM/IP/RR/2020	01283/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02395/INFOEM/IP/RR/2020	01282/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02396/INFOEM/IP/RR/2020	01281/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02397/INFOEM/IP/RR/2020	01280/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02398/INFOEM/IP/RR/2020	01279/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
2399/INFOEM/IP/RR/2020	01278/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02400/INFOEM/IP/RR/2020	01277/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02401/INFOEM/IP/RR/2020	01276/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02402/INFOEM/IP/RR/2020	01275/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02404/INFOEM/IP/RR/2020	01274/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02405/INFOEM/IP/RR/2020	01273/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02407/INFOEM/IP/RR/2020	01272/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02408/INFOEM/IP/RR/2020	01271/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02409/INFOEM/IP/RR/2020	01270/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02410/INFOEM/IP/RR/2020	01269/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02411/INFOEM/IP/RR/2020	01268/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02412/INFOEM/IP/RR/2020	01267/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02413/INFOEM/IP/RR/2020	01266/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02415/INFOEM/IP/RR/2020	01265/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

02416/INFOEM/IP/RR/2020	01264/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02417/INFOEM/IP/RR/2020	01263/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02418/INFOEM/IP/RR/2020	01262/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02419/INFOEM/IP/RR/2020	01261/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02420/INFOEM/IP/RR/2020	01260/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02421/INFOEM/IP/RR/2020	01259/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02422/INFOEM/IP/RR/2020	01258/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02423/INFOEM/IP/RR/2020	01257/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02424/INFOEM/IP/RR/2020	01256/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02425/INFOEM/IP/RR/2020	01255/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02426/INFOEM/IP/RR/2020	01254/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02427/INFOEM/IP/RR/2020	01253/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02428/INFOEM/IP/RR/2020	01252/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02429/INFOEM/IP/RR/2020	01251/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz
02430/INFOEM/IP/RR/2020	01250/IXTASAL/IP/2020	Zulema Martínez Sánchez
02431/INFOEM/IP/RR/2020	01249/IXTASAL/IP/2020	Luis Gustavo Parra Noriega
02432/INFOEM/IP/RR/2020	01248/IXTASAL/IP/2020	Eva Abaid Yapur
02433/INFOEM/IP/RR/2020	01247/IXTASAL/IP/2020	José Guadalupe Luna Hernández
02434/INFOEM/IP/RR/2020	01246/IXTASAL/IP/2020	Javier Martínez Cruz

**b) Admisión de los Recursos de Revisión.**

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y  
acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la  
Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Con fecha veinticuatro de agosto de dos mil veinte, se acordó la admisión de los Recursos de Revisión interpuestos por el Recurrente en contra del **Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal**, la integración de los expedientes y su puesta a disposición de las partes, en términos del artículo 185, fracciones I y II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; actos que fueron notificados el mismo día, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) y, se les otorgó un plazo de siete días hábiles posteriores a dicha notificación para que manifestaran lo que a su derecho conviniera y formularan alegatos, en términos del artículo 185, fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

#### **c) Acumulación de los asuntos.**

El dos de septiembre del dos mil veinte, el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, durante su Décima Sexta Sesión Ordinaria, con el propósito de privilegiar la resolución expedita y evitar resoluciones contradictorias, con fundamento en el artículo 18 del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México, de aplicación supletoria a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, según lo previsto en su artículo 195, **acordó** la acumulación de los Recursos de Revisión **02377/INFOEM/IP/RR/2020** al **02393/INFOEM/IP/RR/2020**, del **02395/INFOEM/IP/RR/2020** al **02402/INFOEM/IP/RR/2020**, **02404/INFOEM/IP/RR/2020**, **02405/INFOEM/IP/RR/2020**, del **02407/INFOEM/IP/RR/2020** al **02413/INFOEM/IP/RR/2020** y, del **02415/INFOEM/IP/RR/2020** al **02434/INFOEM/IP/RR/2020** al **diverso 02376/INFOEM/IP/RR/2020**, por ser este último el más antiguo, sustanciado bajo el índice de esta Ponencia, al advertir conexidad entre estos, ya que fueron promovidos por la misma

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

persona, en los que se señaló como Sujeto Obligado recurrido al **Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal**.

**d) Informes Justificados.**

De las constancias que integran los expedientes digitales en Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) de los Recursos de Revisión al rubro indicado; el Sujeto Obligado fue omiso en rendir informe justificado.

**e) Manifestaciones del Recurrente.**

De las constancias que integran los expedientes digitales en el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), se advierte, que el Recurrente no emitió manifestación alguna.

**f) Ampliación del plazo para resolver.** El seis de octubre de dos mil veinte, el Comisionado Ponente, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 181, párrafo tercero, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, acordó ampliar por un periodo de quince días hábiles, el plazo para resolver los Recursos de Revisión que nos ocupan; acto que fue notificado a las partes, mediante el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), el siete de octubre de dos mil veinte.

**g) Cierre de instrucción.**

Con fecha siete de octubre de dos mil veinte, al no existir diligencias pendientes por desahogar, se emitió el acuerdo por medio del cual se declaró cerrada la instrucción y se

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

determinó pasar el expediente a resolución, en términos de lo dispuesto en el artículo 185, fracciones VI y VIII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, mismo que fue notificado a las partes el mismo día, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX).

## CONSIDERANDO

### **PRIMERA. Competencia.**

El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver el presente recurso de revisión interpuesto por la parte recurrente, conforme a lo dispuesto en los artículos 6º, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5º, párrafos vigésimo segundo, vigésimo tercero y vigésimo cuarto, fracciones I, II, III, IV y V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1º, 8º, 9º, 10, 37 y 42, fracciones I, II y III, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1º, 2º, fracciones II y IV; 13, 29, 36, fracciones I y II; 176, 178, 179, 181 párrafo tercero, 185, 188 y 189 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; 7º, 9, fracciones I y XXIV y 11 del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios.

### **SEGUNDO. Causales de improcedencia o sobreseimiento.**

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

De las constancias que forma parte del Recurso de Revisión que se analiza, se advierte que previo al estudio del fondo de la *Litis*, es necesario estudiar las causales de improcedencia y sobreseimiento que se adviertan, para determinar lo que en Derecho proceda.

- **Causales de improcedencia.**

Este Instituto realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia, por tratarse de una cuestión de orden público y de estudio preferente (acorde con el Criterio orientador en la Tesis de Jurisprudencia “IMPROCEDENCIA.” Semanario Judicial de la Federación, Quinta Época, 1985, pág. 262), el cual establece que debe examinarse previamente la procedencia del juicio de amparo, sea que las partes lo soliciten o no, por ser una cuestión de orden público.

De tal suerte, será desechado cualquier Recurso de Revisión que actualice alguno de los supuestos establecidos en el artículo 191 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, por ser improcedente.

En el presente caso, no se actualiza ninguna de las causales de improcedencia establecidas en el ordenamiento jurídico previamente señalado, toda vez que este Instituto no tiene conocimiento de que se encuentre en trámite algún medio de defensa presentado por la Recurrente ante otra instancia; no existió prevención alguna; la veracidad de las respuestas no formó parte del agravio; ni se realizó una consulta o ampliación a los alcances de los requerimientos informativos; además de que el medio de impugnación fue presentado en tiempo.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Finalmente, se actualiza la causal de procedencia señalada en el **artículo 179, fracción VIII**, de la Ley en cita, pues del análisis a los argumentos vertidos por la Recurrente en su Recurso de Revisión se advierte que se inconformó con – **La notificación de información en una modalidad distinta al solicitado** -.

- **Causales de sobreseimiento.**

Por ser de previo y especial pronunciamiento, este Instituto analiza si se actualiza alguna causal de sobreseimiento.

El artículo 192 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, señala las causales por las cuales se puede sobreseer en todo o en parte, el Recurso de Revisión; así, del análisis realizado por este Instituto, se advierte que no se actualiza algún supuesto de sobreseimiento; lo anterior, en virtud de que no hay constancias en el expediente en que se actúa, de que el Recurrente se haya desistido de los recursos, haya fallecido, sobreviniera alguna causal de improcedencia, que el Sujeto Obligado hubiese modificado o revocado los actos impugnados o bien, hayan quedado sin materia.

Por tal motivo, se considera procedente entrar al fondo del presente asunto.

### **TERCERO. Determinación de la Controversia.**

Una vez realizado el estudio de las constancias que integran el expediente en que se actúa, se desprende que el Recurrente solicitó:

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

- Todos los mensajes, comunicaciones o equivalentes recibidos en el correo electrónico institucional de diversos Servidores Públicos adscritos al Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.

Esta información, requirió que fuera entregada por SAIMEX. Al respecto el Sujeto Obligado respondió que el Comité de Transparencia aprobó el cambio de modalidad de entrega y lo condujo a consulta directa (in situ), en términos de los artículos 1, 2, 4, 7, 8, 10, 11, primer párrafo, 12, 14, 15, 21, 22, 49 fracción XII, 158, primer párrafo y 165, primer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios. Los argumentos que considera el Comité de Transparencia del Sujeto Obligado, son los siguientes:

Del análisis realizado a las solicitudes de acceso a la información pública referidas, se advierte que el particular desea tener acceso vía SAIMEX diversa información, de los cuales implica el análisis, estudio o procesamiento de documentos y elaboración de versiones pública; así como, proyectos para su clasificación, lo que implica destinar un número significativo de días, horas y personal exclusivo para atender dichos requerimientos, cabe hacer mención que esta Unidad de Transparencia cuenta con 3 servidores públicos para dar atención a las solicitudes de acceso información pública, lo que impediría la realización de las demás actividades o atribuciones a cargo de este Sujeto Obligado, dañando notoriamente el cumplimiento de sus atribuciones.

De manera que, que no se cuenta con una estructura humana y material para dar atención exclusivamente a dichas solicitudes. Por lo que es insuficiente el personal asignado para su elaboración y de efectuarla con los recursos implicaría distraer al personal de las funciones sustantivas que se tienen encomendadas por los diferentes ordenamientos legales aplicables al ayuntamiento de Ixtapan de la Sal, México.

Se advierte que no se trata de una petición que busque entorpecer el derecho de acceso a la información, sino por el contrario, busca garantizar su ejercicio sin descuidar las actividades sustantivas de este sujeto obligado. Lo anterior se afirma a que esta Unidad de Transparencia propone dar respuesta parcial a través de SAIMEX, así como un procedimiento claro y plazos específicos para la consulta de la información requerida en cada una de las solicitudes ingresadas a través de SAIMEX.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y  
acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la  
Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Aunado a lo anterior, no se omite comentar que ante la emergencia de salud pública declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) el 30 de marzo de 2020, por el brote mundial del virus SARS.CoV2 (COVID-19) y en el marco del reconocimiento nacional del Consejo de Salubridad General, en sesión extraordinaria, ante la epidemia causada por el virus SARS.CoV2 (COVID-19), como una

enfermedad grave de atención prioritaria, este Gobierno Municipal como medida preventiva y de actuación, ha desarrollado sus actividades fundamentales con el **personal mínimo** e indispensable.

Por lo anterior, solicito se ponga a disposición del Comité de Transparencia, la realización de las gestiones necesarias a efecto de proponer la entrega de la información en una modalidad distinta a la elegida por el particular; es decir mediante **CONSULTA DIRECTA (In situ)**; a fin de no transgredir el derecho de acceso a la información ejercido por éste y dar respuesta de manera completa a las solicitudes mencionadas, derivada de la imposibilidad para dar atención a las mismas. Lo anterior con fundamento en lo establecido en los artículos 14, 15, 21, 22, 49 fracción XII, 53, fracciones IV y VII, 158, primer párrafo y 165, primer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con el "Capítulo X" de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas.

Por tal motivo, conforme a lo dispuesto en los numerales 158 y 164 de la Ley de Transparencia local, precisando que esta entidad no niega la documentación solicitada, por el contrario, asume su responsabilidad de **máxima publicidad** de la información que posee en sus archivos, no obstante, existe imposibilidad humana para realizar la entrega total de la información en el plazo legal establecido.

Una vez analizados los argumentos vertidos anteriormente, los integrantes del Comité de Transparencia, y derivado que la información requerida por el particular sobrepasa las capacidades administrativas y humanas de este Sujeto Obligado, determinan que resulta **procedente** poner a disposición del particular en versión pública la información requerida en las solicitudes identificadas con los números:

Por su parte, el Recurrente, expresó como razones y motivos de inconformidad, que el cambio de modalidad de la entrega de la información, considerando que se viola el derecho de acceso a la información "anónimo y gratuito"

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

En este sentido, es procedente entrar al estudio de los Recursos de Revisión planteados por Particular, en términos de lo establecido por el **artículo 179, fracción VIII** de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

#### **CUARTO. Marco normativo aplicable en materia de transparencia y acceso a la información pública.**

El artículo 6°, Apartado A), fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que toda la información en posesión de cualquier autoridad, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público.

La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 4 de mayo de 2015, dispone en su artículo 70, la información que se considera corresponde a las Obligaciones de Transparencia, la cual debe estar disponible para cualquier persona de manera permanente y actualizada.

En este sentido, los Lineamientos técnicos generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en el título quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben de difundir los sujetos Obligados en los portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia, establecen los formatos para dar cumplimiento a las Obligaciones de Transparencia, así como los plazos de actualización.

Por su parte, en materia local, el artículo 5°, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, es coincidente con la Constitución Federal, en el sentido de la publicidad de toda la información, con la única restricción de proteger el interés público, así

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

como la información referente a la intimidad de la vida privada y la imagen de las personas, con las excepciones que establezca la ley reglamentaria.

Por su parte, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios (Reglamentaria del artículo 5° de la Constitución Local), establece lo siguiente:

El artículo 12, que, quienes generen, recopilen, administren, manejen, procesen, archiven o conserven información pública serán responsables de la misma.

El artículo 18, que, los Sujetos Obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, considerando desde su origen la eventual publicidad y reutilización de la información que generen.

El artículo 19, que, se presume que la información debe existir si se refiere a las facultades, competencias y funciones que los ordenamientos jurídicos aplicables otorgan a los sujetos Obligados y en caso de que dichas facultades no se hayan ejercido, se deberá motivar la respuesta en función de las causas que motivaron tal circunstancia.

El artículo 92, fracción VIII, que, la información sobre las remuneraciones de todos los servidores públicos de base o de confianza, corresponde a una Obligación Común de Transparencia para los Sujetos Obligados.

**QUINTO. Estudio de Fondo.**

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y  
acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la  
Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Como fue expuesto, la peticionaria solicitó tener acceso a información pública mediante el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense SAIMEX, sin embargo el **SUJETO OBLIGADO** en el ejercicio de sus atribuciones, funciones y responsabilidades, determinó que no contaba con las capacidades (materiales y humanas) al interior del Sujeto Obligado para atender a todas las solicitudes, sin embargo, consideró procedente permitir el acceso a través de consulta directa de la información; al respecto, la hoy **RECURRENTE** se inconformó, estableciendo que se vulnera su derecho a acceder a información pública, conservando su anonimato y además que la misma debe ser gratuita, además manifestó que el Sujeto Obligado y de manera específica, su Comité de Transparencia no cuenta con facultades para determinar el cambio de la modalidad de la entrega de la información.

De los motivos de inconformidad de la peticionaria, este Instituto identifica que existen manifestaciones de carácter personal, que no permiten identificar de manera clara las razones y motivos de inconformidad, las cuales se traducen en un derecho a la libre expresión, que en términos de lo planteado en el numeral 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, conlleva que sea inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio.

El derecho de la libre expresión, no debe confundirse con el del derecho a la información, que podemos entender como la prerrogativa de las personas para buscar, difundir, investigar, recabar, recibir y solicitar información pública, sin necesidad de acreditar personalidad ni interés jurídico.

En este sentido, las manifestaciones realizadas en ejercicio del derecho de expresión de un ciudadano, ejercidas en el derecho al acceso a la información pública, deben ser consideradas si de ellas se permite la identificación de la expresión documental que atienda al derecho humano de acceder a información de carácter pública.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

En el caso que nos ocupa, sus manifestaciones permiten advertir que el Particular considera que se vulnera su derecho de acceder a información, toda vez que al cambiarse la modalidad de la misma se contraviene a la naturaleza misma del derecho que es el anonimato y la gratuidad.

Al respecto, es necesario entrar al análisis de estas figuras que el particular presume como principios del Derecho de Acceso a Información Pública para lo cual, es de especial relevancia invocar los artículos 4º, 9º fracción III y 17 de la Ley de Transparencia vigente en la entidad, que a la letra establecen:

*Artículo 4. El derecho humano de acceso a la información pública es la prerrogativa de las personas para buscar, difundir, investigar, recabar, recibir y solicitar información pública, sin necesidad de acreditar personalidad ni interés jurídico.*

*Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada, administrada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible de manera permanente a cualquier persona, en los términos y condiciones que se establezcan en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, en la Ley General, la presente Ley y demás disposiciones de la materia, privilegiando el principio de máxima publicidad de la información. Solo podrá ser clasificada excepcionalmente como reservada temporalmente por razones de interés público, en los términos de las causas legítimas y estrictamente necesarias previstas por esta Ley.*

*Los sujetos obligados deben poner en práctica, políticas y programas de acceso a la información que se apeguen a criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes.*

*Artículo 9. El Instituto deberá regir su funcionamiento de acuerdo a los siguientes principios:*

...

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*III. Gratuidad: Consiste en que el acceso a la información pública no genera costo alguno para los solicitantes, sólo podrá requerirse el cobro correspondiente a la modalidad de reproducción y entrega solicitada conforme a lo establecido en la presente Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables;*

*Artículo 17. La búsqueda y acceso a la información es gratuita y solo se cubrirán los gastos de reproducción, o por la modalidad de entrega solicitada, así como por el envío, que en su caso se genere, de conformidad con los derechos, productos y aprovechamientos establecidos en la legislación aplicable, sin que exceda de los límites establecidos en la presente Ley.*

En primer aspecto, el particular refiere que el derecho de acceso a la información garantiza el anonimato del solicitante, sin embargo, como se identifica en el artículo 4° de la Ley de Transparencia vigente en la entidad, lo que contempla es que se garantice el acceso a la información pública aun en ausencia de la acreditación de la personalidad; para lo cual es importante discernir la diferencia entre anonimato y la no necesidad de acreditar la personalidad para lo que se cita la siguiente tesis jurisprudencial en materia civil de la octava época, Tomo II, Segunda Parte-2, Julio-Diciembre de 1988, con número de registro 230796, que establece:

***PERSONALIDAD Y PERSONERÍA, EXAMEN DE LA. (CODIGO DE PROCEDIMIENTOS CIVILES PARA EL ESTADO DE MICHOACAN).***

*La Ley Procesal Civil para el Estado de Michoacán, hace una distinción entre lo que es la personalidad y la personería, señalando para cada una de ellas disposiciones diversas. Por ello, si la personalidad debe entenderse como capacidad en la causa, para accionar en ella, y la personería como la facultad conferida para actuar en el juicio en representación de otra persona, y el código adjetivo en su artículo 40 determina que los tribunales podrán examinar la personalidad de las partes en cualquier momento del juicio, y bajo su responsabilidad, ello no los facultad en modo*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*alguno, para hacer un examen de la personería en los términos del párrafo primero del precepto legal en cita, pues su segundo párrafo limita esa facultad al tiempo de que comparezcan a juicio; y de la redacción del numeral 41, se desprende que una vez aceptada la personería, las partes sólo podrán impugnar la misma por causas supervenientes, por medio de una incidente, y por tanto, la autoridad responsable no puede en modo alguno proceder a examinar la personería en forma oficiosa, sin que las partes afectadas se opongan al reconocimiento que de ella se haga, pues se reitera que conforme a lo establecido en el artículo 40, en su segundo párrafo, esa facultad de los tribunales se limita al tiempo de que éstas comparezcan a juicio.*

Por lo que refiere a anonimato, utilizamos el concepto regulado por la Real Academia de la Lengua Española:

*anónimo, ma*

*Del lat. tardío *anonymus*, y este del gr. ἀνώνυμος *anónymos*.*

*1. adj. Dicho de una obra o de un escrito: Que no lleva el nombre de su autor. U. t. c. s. m.*

*2. adj. Dicho de una persona, especialmente un autor: De nombre desconocido o que se oculta.*

*U. t. c. s. m.*

*3. adj. Indiferenciado, que no destaca de la generalidad. Gente anónima.*

*4. m. Carta o papel sin firma en que, por lo común, se dice algo ofensivo o desagradable.*

*5. m. p. us. Situación de quien oculta su nombre. Vivir en el anónimo.*

*sociedad anónima<sup>1</sup>*

Esto es, la personalidad se entiende como una proyección jurídica de la persona física, que le otorga la capacidad para interactuar jurídicamente en sociedad. Esta capacidad se le otorga a la persona desde el momento que se le concibe como tal y hasta el momento en el

<sup>1</sup> REAL ACADEMIA ESPAÑOLA: *Diccionario de la lengua española*, 23.<sup>a</sup> ed., [versión 23.3 en línea]. <<https://dle.rae.es/an%C3%B3nimo>> [Recuperado el 01 de octubre del 2020].

que un ser humano es declarado muerto, en términos del artículo 2.1 del Código Civil del Estado de México.

Esta personalidad, ve limitadas sus capacidades en términos de lo establecido por el artículo 2.2 del Código Civil del Estado de México, esto es, aquellos se encuentren en una situación de minoría de edad o estado de interdicción podrán ejercer sus derechos o contraer obligaciones por medio de sus representantes y aquellos que sean declarados incapaces no podrán contraer obligaciones o ejercer plenamente sus derechos.

Esto es, todo ser humano cuenta con personalidad, la cual, para el ejercicio de derechos y obligaciones, debe acreditarse en términos del artículo 2.5 bis del referido Código Civil, que establece que:

*“Medios para acreditar la identidad de las personas físicas Artículo 2.5 Bis.- Se consideran como medios aceptables y válidos para acreditar la identidad de las personas físicas, los documentos públicos ya sea en original o en copia certificada, expedidos por las autoridades competentes, de manera enunciativa y no limitativa, los siguientes:*

*I. En caso de menores de edad, el acta de nacimiento, la carta de naturalización y las credenciales expedidas por autoridades educativas que cuenten con autorización o con reconocimiento de validez oficial;*

*II. La Credencial para votar, el pasaporte, la matrícula consular mexicana, la licencia para conducir y la carta de naturalización;*

*III. Las credenciales expedidas por autoridades educativas, las cédulas profesionales o de pasante y en caso de los varones, la cartilla del servicio militar nacional.*

*IV. Las demás identificaciones reconocidas como oficiales. Estos documentos solo acreditan la identidad de su titular y no así la de su domicilio.”*

En este orden de ideas, la Ley de Transparencia, busca proteger el derecho de acceso a la información pública y por tanto, no obliga a acreditar la personalidad en términos legales,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

toda vez que busca dar certeza de que se podrá ejercer el Derecho Humano de Acceso a Información Pública, pero eso no representa que la Ley proteja de manera amplia las solicitudes se realicen en anonimato.

Ahora bien, no se pasa por alto que el artículo 155 párrafo tercero de la Ley de Transparencia del Estado, establece que se dará trámite a aquellas solicitudes que se realicen en anonimato, sin embargo, es una situación excepcional considerada por la propia ley, que en el caso que nos ocupa no es posible atender, pues al rebasar las capacidades materiales y humanas del Sujeto Obligado, hacen que sea imposible que la entidad estatal, no tenga la posibilidad de responder por medio del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX). Por cuanto se refiere a la gratuidad del Derecho a la Información Pública, el propio artículo 9 fracción III de la Ley de Transparencia en cita, establece:

*III. Gratuidad: Consiste en que el acceso a la información pública no genera costo alguno para los solicitantes, sólo podrá requerirse el cobro correspondiente a la modalidad de reproducción y entrega solicitada conforme a lo establecido en la presente Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables;*

Esto es, la información que generan los Sujetos Obligados es de naturaleza pública, pero los costos de las copias, discos compactos, certificaciones, entre otros que puedan originarse de la reproducción de la información, deberá ser cobrada al Particular, en ajuste a lo establecido por el Código Financiero del Estado de México y Municipios, en su artículo 73.

Ahora bien, el criterio histórico 06/14 del INAI, ayuda a clarificar los alcances de que no se condicione al solicitante a acreditar personalidad y por otro lado, que debe los Sujetos Obligados, deberán asegurarse de que los Particulares, hayan realizado el pago correspondientes.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*Acceso a información gubernamental. No debe condicionarse a que el solicitante acredite su personalidad, demuestre interés alguno o justifique su utilización. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 6o., apartado A, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 1º, 2º, 4º y 40 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la respuesta a una solicitud de acceso a información y entrega de la misma, no debe estar condicionada a que el particular acredite su personalidad, demuestre interés alguno o justifique su utilización, en virtud de que los sujetos obligados no deben requerir al solicitante mayores requisitos que los establecidos en la Ley. En este sentido, las dependencias y entidades, sólo deberán asegurarse de que, en su caso, se haya cubierto el pago de reproducción y envío de la información, mediante la exhibición del recibo correspondiente.*

En este orden de ideas, el artículo 174 párrafo cuarto, establece el límite de la gratuidad del acceso a la información pública, disposición legal que establece:

“...La información deberá ser entregada sin costo, cuando implique la entrega de no más de veinte hojas simples. Las unidades de transparencia podrán exceptuar el pago de reproducción y envío atendiendo a las circunstancias socioeconómicas del solicitante, en términos de los lineamientos que expida el Instituto.”

Esto es, se concluye que la naturaleza del derecho de acceso a la información pública, no es en anonimato, sino que, para su ejercicio no requiere acreditar personalidad o interés jurídico para ejercerlo y por cuanto se refiere a la gratuidad, la información es de naturaleza pública -salvo las excepciones de información que debe ser clasificada- y gratuita, sin embargo, su reproducción se considera como una contribución estatal, denominada “Derechos” definidas por el Código Fiscal de la Federación en su artículo 2º fracción IV:

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*“Artículo 2o.- Las contribuciones se clasifican en impuestos, aportaciones de seguridad social, contribuciones de mejoras y derechos, las que se definen de la siguiente manera:*

...

*IV. Derechos son las contribuciones establecidas en Ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Nación, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, excepto cuando se presten por organismos descentralizados u órganos desconcentrados cuando en este último caso, se trate de contraprestaciones que no se encuentren previstas en la Ley Federal de Derechos. También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado.*

...”

Ahora por lo que respecta al cambio de la modalidad de la entrega de la información, de la solicitud de información observa que el particular requirió como modalidad de entrega de la información el SAIMEX, sistema que tiene como propósito facilitar en la entidad el ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información pública, de forma sencilla y gratuita.

Así, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, privilegia el uso de las tecnologías por medios electrónicos, dando preferencia al uso de sistemas computacionales y las nuevas tecnologías en el afán de transitar hacia la modernización de los procesos, según se puede leer en el precepto legal que se inserta enseguida:

*“Artículo 88. La información referente a las obligaciones de transparencia será puesta a disposición de los particulares por cualquier medio que facilite su acceso, dando preferencia al uso de sistemas computacionales y las nuevas tecnologías de información.”*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

En ese sentido, el artículo 155, fracción V del ordenamiento en cita, dispone que para presentar solicitud de acceso a la información, se deberá atender lo dispuesto en el mismo, resaltando que deberá indicarse la modalidad en la que prefiere se otorgue la información, la cual podrá ser verbal, siempre y cuando sea para fines de orientación, mediante consulta directa, mediante la expedición de copias simples o certificadas o la reproducción en cualquier otro medio, incluidos los electrónicos, que en el caso, en la Entidad el Órgano Garante determinó en el formato de solicitud, que podría ser SAIMEX, CD-Rom o Disquete 3.5, o bien, cualquier otro que determine la particular.

De modo, que el acceso a la información debe darse en la modalidad de entrega elegida por la solicitante, y sólo para los casos en que se encuentren impedidos los sujetos obligados podrán ofrecer otra u otras modalidades debiendo fundar y motivar adecuadamente el cambio de modalidad en la entrega de la información, en términos de lo dispuesto en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual, exige que todo acto de autoridad debe de estar debidamente fundado y motivado, en el que se exprese el precepto legal aplicable al caso, además de señalarse las circunstancias, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en cuenta para la emisión del acto, según se puede leer en la jurisprudencia del texto y rubro que inserta enseguida para mayor referencia:

*“FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. De acuerdo con el artículo 16 constitucional, todo acto de autoridad debe estar suficientemente fundado y motivado, entendiéndose por lo primero que han de expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso y por lo segundo, que también deben señalarse con precisión, las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configure la hipótesis normativa. Esto es, que cuando el precepto en comento previene que nadie puede ser molestado en su persona, propiedades o derechos sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente que funde y motive la causa legal del procedimiento, está exigiendo a todas las autoridades que apeguen sus actos a la ley, expresando de que ley se trata y los preceptos de ella que sirvan de apoyo al mandamiento relativo. En materia administrativa, específicamente, para poder considerar un acto autoritario como correctamente fundado, es necesario que en él se citen: a).- Los cuerpos legales y preceptos que se estén aplicando al caso concreto, es decir, los supuestos normativos en que se encuadra la conducta del gobernado para que esté obligado al pago, que serán señalados con toda exactitud, precisándose los incisos, subincisos, fracciones y preceptos aplicable, y b).- Los cuerpos legales y preceptos que otorgan competencia o facultades a las autoridades para emitir el acto en agravio del gobernado."*

Ahora bien, en términos de lo dispuesto en el artículo 158 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que a la letra establece:

*"Artículo 158. De manera excepcional, cuando de forma fundada y motivada así lo determine el sujeto obligado, en aquellos casos en que la información solicitada que ya se encuentre en su posesión implique análisis, estudio o procesamiento de documentos cuya entrega o reproducción sobrepase las capacidades técnicas administrativas y humanas del sujeto obligado para cumplir con la solicitud, en los plazos establecidos para dichos efectos, se podrá poner a disposición del solicitante los documentos en consulta directa, salvo la información clasificada."*

En virtud de lo anterior, los Sujetos Obligados podrán poner a disposición de los particulares, los documentos solicitados en consulta directa cuando de forma fundada y

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

motivada se determine que implica un análisis, estudio o procesamiento de documentos, cuya entrega o reproducción sobrepase las capacidades técnicas administrativas y humanas. Por lo que se puede concluir, que los Sujetos Obligados deben proporcionar la información en la modalidad solicitada por los particulares para la entrega de la información, y sólo para el caso de que no sea posible, podrá cambiar la vía de entrega previa exposición de las razones fundadas y motivadas que lo llevaron a dicha determinación.

En ese contexto, resulta necesario invocar el contenido de los artículos 160 y 164 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en los que se prevé, que los Sujetos Obligados tienen el deber de otorgar acceso a los documentos que generen en el ejercicio de sus facultades, competencias y funciones, en la modalidad de entrega solicitada, empero en caso de ofrecer otra u otras modalidades de entrega deberá fundar y motivar su respuesta, según se lee enseguida:

*“Artículo 160. Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.”*

*“Artículo 164. El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante. Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad solicitada, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega. En cualquier caso, se deberá fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.” (Sic)*

Ahora bien, el **Sujeto Obligado** en el ánimo de atender las solicitudes de información de la peticionaria indicó el cambio de modalidad para la entrega de la información a consulta directa en la oficina que ocupa la Unidad de Transparencia, bajo el argumento de que se

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

encuentra imposibilitado para atender la solicitud que nos ocupa, derivado del número de solicitudes presentadas por la misma solicitante, lo que implicaban el análisis, estudio o procesamiento de documentos y elaboración de versiones públicas, así como proyectos para su clasificación, lo que se traduce en destinar un número significativo de días, horas y personal exclusivo para atender dichos requerimientos, contando solo con tres servidores públicos en la Unidad de Transparencia, para atender las solicitudes de acceso a la información pública, asimismo, derivado de la emergencia sanitaria declarada por causas de fuerza mayor, a causa del virus SARS-CoV2 (COVID-19), únicamente se estaban desarrollando actividades fundamentales con el personal mínimo e indispensable, en este sentido, se advierte que el cambio de modalidad se encuentra justificado.

En ese sentido, cabe decir que este Órgano no está facultado para pronunciarse, sobre la veracidad de la información entregada, la presunción de veracidad supone una declaración *iurus tantum*, entonces la función se limita a revisar que el derecho constitucional de acceso a la información pública sea garantizado, con la entrega de la información en posesión del poder público, que está sujeta a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, así las cosas no es competencia de este Órgano la revisión de la información entregada por el **Sujeto Obligado**, pues no existe precepto legal alguno que permita pronunciamiento al respecto.

Sirve de apoyo a lo anterior, por analogía, el criterio 31-10 emitido por el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, que a la letra dice:

*“El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos no cuenta con facultades para pronunciarse respecto de la veracidad de los documentos proporcionados por los sujetos obligados. El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos es un órgano de la Administración Pública Federal con autonomía operativa,*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*presupuestaria y de decisión, encargado de promover y difundir el ejercicio del derecho de acceso a la información; resolver sobre la negativa de las solicitudes de acceso a la información; y proteger los datos personales en poder de las dependencias y entidades. Sin embargo, no está facultado para pronunciarse sobre la veracidad de la información proporcionada por las autoridades en respuesta a las solicitudes de información que les presentan los particulares, en virtud de que en los artículos 49 y 50 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental no se prevé una causal que permita al Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos conocer, vía recurso revisión, al respecto.”*

En consecuencia, el **SUJETO OBLIGADO** justificó el impedimento para remitir la información solicitada vía SAIMEX, siendo aplicable el criterio 8/13, emitido por el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, ahora Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (IFAI), que establece:

*“Cuando exista impedimento justificado de atender la modalidad de entrega elegida por el solicitante, procede ofrecer todas las demás opciones previstas en la Ley. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 42 y 44 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 54 de su Reglamento, la entrega de la información debe hacerse, en la medida de lo posible, en la forma solicitada por el interesado, salvo que exista un impedimento justificado para atenderla, en cuyo caso, deberán exponerse las razones por las cuales no es posible utilizar el medio de reproducción solicitado. En este sentido, la entrega de la información en una modalidad distinta a la elegida por el particular sólo procede, en caso de que se acredite la imposibilidad de atenderla. Lo anterior, ya que si bien, los sujetos obligados deben privilegiar, en todo momento, el derecho de acceso a la información, ello no implica que desvíen su objeto sustancial en la atención y trámite de las solicitudes efectuadas bajo la tutela de dicho derecho. Así, cuando se justifique el impedimento, los sujetos obligados deberán notificar al*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*particular la disposición de la información en todas las modalidades de entrega que permita el documento, tales como consulta directa, copias simples y certificadas, así como la reproducción en cualquier otro medio e indicarle, en su caso, los costos de reproducción y envío, para que pueda estar en aptitud de elegir la que sea de su interés o la que más le convenga. En estos casos, los sujetos obligados deberán intentar reducir, en todo momento, los costos de entrega de la información y garantizar el debido equilibrio entre el legítimo derecho de acceso a la información y las posibilidades materiales de otorgar acceso a los documentos. “*

En virtud que, derivado de la emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor en reconocimiento de la epidemia de la enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), las actividades se han limitado conforme al semáforo estatal de riesgo epidemiológico, como el sistema de monitoreo para la regulación del uso del espacio público de acuerdo con el riesgo de contagio de COVID-19, permitiéndose en rojo únicamente las actividades económicas esenciales; en naranja, además de las actividades económicas esenciales, se permitirá que las empresas de las actividades económicas no esenciales trabajen con el 30% del personal para su funcionamiento, y se abrirán los espacios públicos abiertos con un aforo (cantidad de personas) reducido; en amarillo, todas las actividades laborales, los espacios públicos abiertos se abrirán de forma regular, y los espacios públicos cerrados se podrán abrir con aforo reducido; y, finalmente en verde, todas las actividades, incluidas las escolares; encontrándose el Estado de México actualmente en semáforo naranja, según lo señalado en la página oficial del Gobierno del Estado de México<sup>[1]</sup>, es decir, solo se encuentra permitido, además de las actividades económicas esenciales, que las empresas de las actividades económicas no esenciales trabajen con el 30 por ciento del personal para su funcionamiento. Bajo los argumentos vertidos en la presente resolución y de las constancias que obran agregadas, se tiene que el **SUJETO OBLIGADO** acreditó el impedimento para proporcionar la información solicitada, a través del Sistema de Acceso a la Información

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Mexiquense (SAIMEX), pues la misma sobrepasa sus capacidades administrativas, técnicas y humanas; por lo cual, **resulta procedente el cambio de modalidad a consulta directa.**

Aunado a lo anterior, en este orden de ideas, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, señala lo siguiente:

*Artículo 160. Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.*

*En caso que la información solicitada consista en bases de datos se deberá privilegiar la entrega de la misma en formatos abiertos.*

Como se observa, los Sujetos Obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en el que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permite.

En este contexto, debe decirse que los **correos electrónicos** de los servidores públicos, relacionados con sus atribuciones jurídicas, constituye información pública a la cual se puede acceder, ya que registran el ejercicio de sus facultades o actividades; se encuentran en medios electrónicos o informáticos y contienen información que los sujetos obligados generaron, obtuvieron, adquirieron, transformaron o conservaron por cualquier título.

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

Sirve de apoyo para robustecer lo anterior, el comunicado emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información, y Protección de Datos Personales (INAI), en fecha siete de septiembre de dos mil dieciséis que a la letra señala:

***CORREOS ELECTRÓNICOS INSTITUCIONALES DE SERVIDORES PÚBLICOS,  
INFORMACIÓN A LA QUE SE PUEDE ACCEDER: ACUÑA LLAMAS***

*La información registrada por los servidores públicos que está depositada en mensajes de las cuentas institucionales de correo electrónico se considera información gubernamental, explicó.*

*El comisionado del INAI manifestó que si bien el correo electrónico es un medio de comunicación, no es por sí un repositorio de información, por lo que es necesario que en el caso de los correos oficiales, valorados como documentos de archivo se realice un respaldo de la información, a fin de conservar información que transparente el quehacer de los servidores públicos.*

Comunicado que tiene relación con el criterio 8/10 emitido por el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información (IFAI) ahora Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información, y Protección de Datos Personales (INAI), a la letra dispone lo siguiente:

*"Correos electrónicos que constituyen documentos susceptibles de acceso a la información. Las comunicaciones enviadas y recibidas a través de correos electrónicos institucionales, incluidos los archivos adjuntos. que registran información relativa a un hecho, acto administrativo, jurídico, fiscal o contable, generado, recibido o conservado bajo cualquier título, en el ejercicio de atribuciones de los servidores públicos, constituyen documentos e información en términos de las fracciones III y V del artículo 3 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. Por ello, ante una solicitud de acceso a la información, en donde se requiera acceso al contenido de correos electrónicos institucionales enviados o recibidos en ejercicio de la función*

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

*pública, la misma deberá atenderse en términos del procedimiento previsto en la propia ley para cualquier solicitud de acceso a la información.”*

De lo que se colige que, la información solicitada por el ahora recurrente constituye información pública, siempre y cuando este contenida en correos electrónicos institucionales o los destinados para tal efecto en ejercicio de sus atribuciones, son documentos públicos susceptibles de acceso, ya que registran el ejercicio de sus facultades o actividades; se encuentran en medios electrónicos o informáticos y contienen información que los sujetos obligados generaron, obtuvieron, adquirieron, transformaron o conservaron por cualquier título.

De igual forma, se advierte en el presente recurso de revisión que la particular, dentro de sus motivos de inconformidad arguyó que sea sancionado el Presidente municipal y el Comité de Transparencia, por considerar el cambio de modalidad de entrega de la información a consulta directa como un acto tendiente a identificarle, se ordena se dé vista al Titular de la Contraloría Interna y Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto a fin de que en ejercicio de sus funciones determine lo conducente, en virtud de que la naturaleza de investigar y sancionar corresponde a un ente distinto a través de un procedimiento diferente al recurso de revisión, lo cual se encuentra previsto en los artículos 190 , 222 fracción I y 223 de la Ley de Transparencia Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, asimismo, este Órgano Garante durante la sustanciación de los recursos que nos ocupan, no advirtió acto que amerite dar vista a la Contraloría, por lo que se tienen por improcedentes las manifestaciones del Recurrente, por lo que hace a este tema.

Así, por lo anteriormente mencionado, y con fundamento en lo prescrito en los artículos 5, párrafos vigésimo segundo, vigésimo tercero y vigésimo cuarto, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 2, fracción II; 29, 36 fracciones I y II; 176, 178, 179,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y  
acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la  
Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

181 y 185 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno:

## RESUELVE

**PRIMERO.** Resultan infundados los motivos de inconformidad planteados por la Recurrente en los recursos de revisión 02376/INFOEM/IP/RR/2020, 02377/INFOEM/IP/RR/2020, 02378/INFOEM/IP/RR/2020, 02379/INFOEM/IP/RR/2020, 02380/INFOEM/IP/RR/2020, 02381/INFOEM/IP/RR/2020, 02382/INFOEM/IP/RR/2020, 02383/INFOEM/IP/RR/2020, 02384/INFOEM/IP/RR/2020, 02385/INFOEM/IP/RR/2020, 02386/INFOEM/IP/RR/2020, 02387/INFOEM/IP/RR/2020, 02388/INFOEM/IP/RR/2020, 02389/INFOEM/IP/RR/2020, 02390/INFOEM/IP/RR/2020, 02391/INFOEM/IP/RR/2020, 02392/INFOEM/IP/RR/2020, 02393/INFOEM/IP/RR/2020, 02395/INFOEM/IP/RR/2020, 02396/INFOEM/IP/RR/2020, 02397/INFOEM/IP/RR/2020, 02398/INFOEM/IP/RR/2020, 2399/INFOEM/IP/RR/2020, 02400/INFOEM/IP/RR/2020, 02401/INFOEM/IP/RR/2020, 02402/INFOEM/IP/RR/2020, 02404/INFOEM/IP/RR/2020, 02405/INFOEM/IP/RR/2020, 02407/INFOEM/IP/RR/2020, 02408/INFOEM/IP/RR/2020, 02409/INFOEM/IP/RR/2020, 02410/INFOEM/IP/RR/2020, 02411/INFOEM/IP/RR/2020, 02412/INFOEM/IP/RR/2020, 02413/INFOEM/IP/RR/2020, 02415/INFOEM/IP/RR/2020, 02416/INFOEM/IP/RR/2020, 02417/INFOEM/IP/RR/2020, 02418/INFOEM/IP/RR/2020, 02419/INFOEM/IP/RR/2020, 02420/INFOEM/IP/RR/2020, 02421/INFOEM/IP/RR/2020, 02422/INFOEM/IP/RR/2020, 02423/INFOEM/IP/RR/2020, 02424/INFOEM/IP/RR/2020, 02425/INFOEM/IP/RR/2020, 02426/INFOEM/IP/RR/2020, 02427/INFOEM/IP/RR/2020, 02428/INFOEM/IP/RR/2020, 02429/INFOEM/IP/RR/2020, 02430/INFOEM/IP/RR/2020, 02431/INFOEM/IP/RR/2020, 02432/INFOEM/IP/RR/2020, 02433/INFOEM/IP/RR/2020 y, 02434/INFOEM/IP/RR/2020,

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

por lo que se **CONFIRMAN** las respuestas emitidas por el Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal, con base en las razones expuestas en el Considerando **QUINTO** de esta Resolución.

**SEGUNDO. NOTIFÍQUESE** vía SAIMEX la presente Resolución al Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado.

**TERCERO. NOTIFÍQUESE** a la **Recurrente** la presente Resolución, además se hace de su conocimiento que, de conformidad con lo establecido en el artículo 196 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, podrá impugnarla vía Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables.

ASÍ LO RESUELVE, POR **MAYORÍA** DE VOTOS EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS ZULEMA MARTÍNEZ SÁNCHEZ, EVA ABAID YAPUR, JOSÉ GUADALUPE LUNA HERNÁNDEZ, JAVIER MARTÍNEZ CRUZ, QUIEN EMITIÓ VOTO EN CONTRA CON VOTO DISIDENTE, Y LUIS GUSTAVO PARRA NORIEGA, EN LA VIGÉSIMA SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL CATORCE DE OCTUBRE DE DOS MIL VEINTE, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, ALEXIS TAPIA RAMÍREZ.

**Zulema Martínez Sánchez**  
Comisionada Presidenta  
(Rúbrica)

**Recurso de Revisión:** 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.  
**Sujeto obligado:** Ayuntamiento de Ixtapan de la Sal.  
**Comisionado ponente:** Luis Gustavo Parra Noriega

**Eva Abaid Yapur**

Comisionada  
(Rúbrica)

**José Guadalupe Luna Hernández**

Comisionado  
(Rúbrica)

**Javier Martínez Cruz**

Comisionado  
(Rúbrica)

**Luis Gustavo Parra Noriega**

Comisionado  
(Rúbrica)

**Alexis Tapia Ramírez.**

Secretario Técnico del Pleno  
(Rúbrica)

Esta hoja corresponde a la resolución de fecha catorce de octubre de dos mil veinte, emitida en el recurso de revisión número 02376/INFOEM/IP/RR/2020 y acumulados.