

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL COMISIONADO JAVIER MARTÍNEZ CRUZ, EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN LA PRIMERA SESIÓN ORDINARIA DEL VEINTE DE ENERO DE DOS MIL VEINTIUNO, EN EL RECURSO DE REVISIÓN 05123/INFOEM/IP/RR/2020 Y ACUMULADOS.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 14, fracciones X y XI, del Reglamento del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México, el Comisionado Javier Martínez Cruz emite **VOTO PARTICULAR** respecto a la resolución dictada en el recurso de revisión número **05123/INFOEM/IP/RR/2020 Y ACUMULADOS**, pronunciada por el Pleno de este Instituto ante el proyecto presentado por el Comisionado José Guadalupe Luna Hernández, que es del tenor siguiente:

I. Antecedentes.

El particular solicitó al **Ayuntamiento de Tepetzotlán**, proporcionara lo siguiente:

00183/TEPOTZOT/IP/2020

“Para contraloría interna, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem del registro de actas de entrega recepción y me digan ¿cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales?, ¿que medidas de seguridad administrativas, físicas y técnicas son adoptadas

para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos personales? y cuales son los tipos y niveles de seguridad adoptados por el órgano de control interno para la protección de los datos personales?” (Sic)

00182/TEPOTZOT/IP/2020

“Para contraloría interna, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem de recepción de denuncias y quejas y me digan ¿cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales?, ¿que medidas de seguridad administrativas, físicas y técnicas son adoptadas para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos personales? y cuales son los tipos y niveles de seguridad adoptados por el órgano de control interno para la protección de los datos personales?” (Sic)

00181/TEPOTZOT/IP/2020,

“Para contraloría interna, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem de investigación, evolución patrimonial y constancias de no inhabilitación y me digan ¿cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales?, ¿que medidas de seguridad administrativas, físicas y técnicas son adoptadas para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos personales? y cuales son los tipos y niveles de seguridad adoptados por el órgano de control interno para la protección de los datos personales?” (Sic)

00180/TEPOTZOT/IP/2020,

“Para contraloría interna, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem del los COCICOVIS y me digan ¿cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales?, ¿que medidas de seguridad administrativas, físicas y técnicas son adoptadas para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos personales? y cuales son los tipos y niveles de seguridad adoptados por el órgano de control interno para la protección de los datos personales?” (Sic)

00184/TEPOTZOT/IP/2020,

“Para contraloría interna, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem de substanciacion y resolucion de procedimientos de responsabilidad administrativa y me digan ¿cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales?, ¿que medidas de seguridad administrativas, físicas y técnicas son adoptadas para garantizar la integridad, confidencialidad y disponibilidad de los datos personales? y cuales son los tipos y niveles de seguridad adoptados por el órgano de control interno para la protección de los datos personales?” (Sic)

00176/TEPOTZOT/IP/2020

“A presidencia municipal, sea proporcionado el aviso de privacidad integral y simplificado con el número de registro autorizado por el Infoem de las imágenes, videos y fotografías para difusión, de igual forma cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales, distinguiendo aquellas que requieran el consentimiento de la o el titular.” (Sic)

00177/TEPOTZOT/IP/2020

“A presidencia, proporcione el aviso de privacidad integral y simplificado con el numero de registro autorizado por el Infoem de las solicitudes de servicios y/o peticiones que los ciudadanos hacen al ejecutivo municipal y me digan cuales son las finalidades del tratamiento para las cuales se obtienen los datos personales.” (Sic)

Una vez sustanciado los recursos de revisión en todas sus etapas procesales, se determinó lo siguiente:

“PRIMERO. Se **SOBRESEEN** los recursos de revisión **05124/INFOEM/IP/RR/2020 y 05127/INFOEM/IP/RR/2020** porque al modificar la respuesta a través de su informe justificado y atender lo solicitado, los recursos de revisión quedaron sin materia, en términos del **Considerando CUARTO** de la presente resolución.

(...)

TERCERO. Se REVOCAN las respuestas emitidas por el Ayuntamiento de Tepetzotlán y se ORDENA entregar, vía Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), previa búsqueda exhaustiva y razonable lo siguiente:...

SÉPTIMO. Gírese oficio a la Dirección de Protección de Datos Personales de este Instituto para hacer de su conocimiento la presente resolución, a fin de que en ejercicio de sus atribuciones y de conformidad con el artículo 82, fracciones XIV, XXII, XXIII y XXV de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios, determine lo conducente, en términos del Considerando QUINTO..."

II. Razones del Voto particular.

Al respecto debe mencionarse que, si bien comparto en que se ordene la entrega de la información materia del recurso de revisión al rubro indicado, sin embargo, debe mencionar que no comparto que se de vista a la Dirección de Protección de Datos Personales de este Instituto, con motivo de que se advirtió la posible publicación de información susceptible de clasificarse como confidencial, por lo que se debe entender,

que estamos ante una posible vulneración de la confidencialidad con la cual se debe realizar el tratamiento de datos personales.

Lo anterior es así en virtud de que no se debe perder de vista que la Ley de Transparencia vigente en la entidad federativa establece en sus artículos 1, 7, 29, 36 fracciones II, XVI, XXI, XXII, XXVII y XXXVIII; 176, 185, 186, 188, 195, 198, 199, 200, 214, 216, 220 fracción XIX de la Ley de Transparencia vigente en la Entidad, establecen términos generales que la ley tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para tutelar y garantizar la transparencia y el derecho humano de acceso a la información pública en posesión de los sujetos obligados, del mismo modo precisa que este Instituto es un órgano público estatal constitucionalmente autónomo, especializado, independiente, imparcial y colegiado dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, con plena autonomía técnica, de gestión, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna, **responsable de garantizar el ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y la protección de datos personales en posesión de los sujetos obligados**, conforme a los principios y bases establecidas en la Constitución Federal, Constitución Local, Ley General, así como, lo previsto en esta Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.

En este sentido, es de resaltar que el recurso de revisión es la garantía secundaria mediante la cual se pretende reparar cualquier posible afectación al derecho de acceso a la información pública, en donde las resoluciones de este Órgano Garante pueden:

- Desechar o sobreseer el recurso
- Confirma la respuesta del sujeto obligado
- Revocar o modificar la respuesta del sujeto obligado; y
- Ordenar la entrega de la información

Cabe agregar que las resoluciones que pronuncie este Instituto deben contener cuatro aspectos importantes:

- Lugar, fecha, el nombre del recurrente y del tercero interesado en su caso, sujeto obligado y un extracto de los hechos cuestionados;
- Los preceptos en que se fundamenten y las consideraciones que las sustenten;
- **Los alcances y efectos de la resolución, fijando con precisión, en su caso, los sujetos y órganos obligados a cumplirla; y**
- Los puntos resolutivos.

Sobre este punto en particular, se considera de suma importancia mencionar que, de la normatividad establecida anteriormente, se advierte que este Instituto está facultado entre otras cosas para:

- *Conocer y resolver los recursos de revisión interpuestos por los particulares en contra de las resoluciones de los sujetos obligados en el ámbito estatal;*
- **Realizar de oficio y a petición de parte, análisis y recomendaciones o en su caso, lineamientos en relación con presuntos incumplimientos a las disposiciones de la Ley, cuando existan elementos suficientes a juicio del Pleno del Instituto;**

- **Emitir comunicados públicos** sobre el incumplimiento de sus resoluciones o **por infracciones reiteradas a la Ley**, en el ámbito de su competencia;
- Ordenar a los sujetos obligados la ejecutoría en la entrega de información en términos de la presente Ley;
- Imponer las medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones;
- **Hacer del conocimiento de la instancia competente la probable responsabilidad por el incumplimiento de las obligaciones** previstas en la Ley y en las demás disposiciones aplicables;

Al respecto debe mencionarse que, si bien este Instituto cuenta en su estructura orgánica con diversas unidades administrativas entre las que sobresale la Dirección de Protección de Datos Personales, misma que de acuerdo a lo establecido en el artículo 24 fracciones V, IX, XI, XII y XIII¹ del Reglamento Interior del Instituto de

¹ “**Artículo 24.** Corresponde a la Dirección General de Protección de Datos Personales ejercer las atribuciones siguientes:

...

V. Emitir observaciones y recomendaciones a los Sujetos Obligados que incumplan en la Ley de Protección de Datos e informar al Pleno;

...

IX. Emitir las recomendaciones no vinculantes correspondientes a las solicitudes de Evaluación de impacto en la protección de datos personales que sean presentadas por parte de los Sujetos Obligados y los Responsables;

...

XI. Instaurar procedimientos de investigación derivados de posibles violaciones a la seguridad de los datos personales, y en su caso, determinar la práctica de verificaciones;

XII. Remitir al Órgano Interno de Control del Sujeto Obligado que corresponda, de la Contraloría Interna de este Instituto o, en su caso, a la autoridad que corresponda, el expediente que contenga las presuntas infracciones cometidas a la Ley de Protección de Datos Personales para la promoción de responsabilidades y sanciones, así como dar seguimiento al resultado de los procedimientos instaurados;

XIII. Substanciar y resolver los procedimientos para verificar el cumplimiento de la Ley de Protección de Datos Personales;

...”

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, está facultada entre otras cosas para:

- Proponer al Pleno o, en su caso, emitir observaciones y recomendaciones a los Sujetos Obligados que incumplan en la Ley de Protección de Datos Personales e informar al Pleno;
- Proponer al Pleno, y en su caso, emitir las recomendaciones no vinculantes correspondientes a las solicitudes de Evaluación de impacto en la protección de datos personales que le sean presentadas por parte de los Sujetos Obligados;
- Instaurar procedimientos de investigación derivados de posibles violaciones a la seguridad de los datos personales, y en su caso, determinar la práctica de verificaciones;
- Iniciar, substanciar, determinar y resolver los procedimientos que resulten necesarios para verificar el cumplimiento de la Ley de Protección de Datos Personales por parte de los Sujetos Obligados e informar al Pleno;
- Proponer al Pleno las medidas cautelares necesarias para el desahogo de las verificaciones, y en su caso implementarlas e informar al Pleno;

Una vez precisado lo anterior, considero pertinente hacer notar que en el presente asunto únicamente se debió ordenar la entrega de la información requerida por el solicitante y de conformidad con el artículo 190 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios dar vista al Titular de la Contraloría Interna y Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto a fin de que en

ejercicio de sus funciones realizara las actuaciones necesarias y determine el grado de responsabilidad del Sujeto Obligado con motivo del presunto actuar irregular detectado en la tramitación de los recursos de revisión al rubro indicado, se afirma lo anterior, en virtud de que si bien es cierto la fracción XII del artículo 24 del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios contempla que la Dirección de Protección de Datos Personales está facultada entre otras cosas para remitir al Órgano Interno de Control del Sujeto Obligado que corresponda, de la Contraloría Interna de este Instituto o, en su caso, a la autoridad que corresponda, el informe sobre las presuntas infracciones cometidas a la Ley de Protección de Datos Personales para la promoción de responsabilidades y sanciones, así como dar seguimiento al resultado de los procedimientos instaurados.

Empero también cierto lo es que dicha diligencia o actuación puede realizarse como un acto de colaboración durante la etapa de investigación, que para tal efecto implemente el Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto, con la finalidad de contar con los elementos suficientes y necesarios para determinar la existencia o no de infracciones cometidas a la Ley de Protección de Datos Personales, y en su caso imponer la sanción correspondiente.

Por lo anterior, considero que la vista a la Dirección General de Protección de Datos Personales de este Instituto, no debió incluirse en la presente resolución, aunado a ello, debe resaltarse que del análisis realizado a las constancias que integran el

recurso de revisión al rubro indicado no se aprecia que el solicitante hubiese requerido que se verificara el cumplimiento de las obligaciones que la normatividad aplicable a la materia impone al Sujeto Obligado, y de ser procedente se impusiera alguna sanción, es decir, no forma parte de la Litis², razón por la cual en el presente asunto, considero que la vista en mención, de considerarse necesaria, debe realizarse y tramitarse por cuerda separada.

Por todo lo expuesto, es que formulo el presente voto particular.

Javier Martínez Cruz
Comisionado
(Rúbrica)

² *“Litis es un vocablo latino que en idioma español se traduce como litigio, significando disputa o controversia judicial; diferencia de intereses entre dos partes, llamadas litigantes, sometidas a decisión de un Juez.”*