

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021

Recurrente:

Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan

Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, con domicilio en Metepec, Estado de México, de fecha diez de marzo de dos mil veintiuno.

VISTO el expediente conformado con motivo de los Recursos de Revisión **00286/INFOEM/IP/RR/2021** y **00287/INFOEM/IP/RR/2021**, interpuestos por el Recurrente o Particular, en contra de la falta de respuesta del Sujeto Obligado, Ayuntamiento de Zacazonapan, a las solicitudes de acceso a la información **00004/ZACAZONA/IP/2021** y **00005/ZACAZONA/IP/2021**, se emite la presente Resolución, con base en los Antecedentes y Considerandos que se exponen a continuación:

A N T E C E D E N T E S:

I. Presentación de las solicitudes de información.

Con fechas dieciocho de enero de dos mil veintiuno, el Particular presentó una solicitud de acceso a la información pública, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), ante el Ayuntamiento de Zacazonapan, **lo anterior, ya que si bien, se registraron el doce y catorce de dicho mes y año, por el portal mencionado, también lo es, que fue inhábil, de conformidad con el artículo 3º, fracción X, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el Acuerdo mediante el cual se expide el Calendario Oficial en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, así como de laborales del Instituto, para el año dos mil veintiuno y enero dos mil veintidós, y los Acuerdos del Pleno del Instituto, en los que se acordó la suspensión de los plazos para el trámite y desahogo de los procedimientos establecidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, y la Ley de Protección**

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de México y Municipios, del siete al quince de enero de dos mil veintiuno, por lo que, se tuvo por recibido, el día hábil siguiente; en donde requirió lo siguiente:

Solicitud con número de folio 00004/ZACAZONA/IP/2021 referente al Medio de Impugnación 00286/INFOEM/IP/RR/2021

“DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA

Recibo de Nómina de la primera quincena de Diciembre de 2020 de la Defensora Municipal del Ayuntamiento de Zacazonapan.” (sic.)

Solicitud con número de folio 00005/ZACAZONA/IP/2021 referente al Medio de Impugnación 00287/INFOEM/IP/RR/2021

“DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA

Solicito saber el Nombre completo, cargo, funciones y recibo de nómina del Titular de la Unidad de Transparencia del municipio de Zacazonapan.” (sic.)

Es de señalar que, en las dos solicitudes de acceso a la información, el Particular eligió como modalidad de entrega de la información “A través del SAIMEX”.

II. Respuesta del Sujeto Obligado.

De conformidad con el artículo 163, párrafo primero de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el Sujeto Obligado debió dar contestación a la solicitud de acceso a la información; sin embargo, de las constancias que obran en el expediente electrónico del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), se advierte que el **Ayuntamiento de Zacazonapan**, omitió dar respuesta, por lo que **se configura la negativa ficta** a entregar información, prevista en los artículos 166,

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
 00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

párrafo cuarto y 178, párrafo segundo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

III. Interposición de los Recursos de Revisión.

El diez de febrero de dos mil veintiuno, se recibió en este Instituto, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), dos Recursos de Revisión interpuestos por la parte Recurrente, en contra de la falta de respuesta del Sujeto Obligado, ambos en el mismo sentido, conforme a lo siguiente:

“ACTO IMPUGNADO

Falta de respuesta.”

“RAZONES O MOTIVOS DE LA INCONFORMIDAD

Falta de respuesta.”

IV. Trámite de los Recursos de Revisión ante este Instituto.

a) Turno de los Medios de Impugnación. El diez de febrero de dos mil veintiuno, el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), asignó los Recursos de Revisión con base en el sistema aprobado por el Pleno de este Órgano Garante y los turnó para los efectos del artículo 185, fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, de la siguiente manera:

FOLIO DE SOLICITUD	RECURSOS	COMISIONADO
00004/ZACAZONA/IP/2021	00286/INFOEM/IP/RR/2021	Luis Gustavo Parra Noriega
00005/ZACAZONA/IP/2021	00287/INFOEM/IP/RR/2021	Eva Abaid Yapur

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

b) Admisión del Recurso de Revisión. El quince de febrero de dos mil veintiuno, se acordó la admisión de los Recursos de Revisión interpuesto por el Particular en contra del Sujeto Obligado, en términos del artículo 185, fracciones I y II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el cual fue notificado a las partes el mismo día, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), en el que se les otorgó un plazo de siete días hábiles posteriores a la misma, para que manifestaran lo que a su derecho conviniera y formularan alegatos.

c) Acumulación de los Medios de Impugnación. El diecisiete de febrero de dos mil veintiuno, el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, durante su Quinta Sesión Ordinaria, con el propósito de privilegiar la resolución expedita y evitar resoluciones contradictorias, con fundamento en el artículo 18 del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México, de aplicación supletoria a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, según lo previsto en su artículo 195, **acordó** la acumulación de los Recursos de Revisión, **00287/INFOEM/IP/RR/2021** al diverso **00286/INFOEM/IP/RR/2021**, por ser este último el más antiguo, sustanciado bajo el índice de esta Ponencia, al advertir conexidad entre estos, ya que fueron promovidos por la misma persona, en los que se señaló como Sujeto Obligado recurrido al Ayuntamiento de Zacazonapan.

d) Informe Justificado o Manifestaciones. De las constancias que obran el expediente electrónico del presente Medio de Impugnación, se advierte que las partes fueron omisas en realizar manifestaciones y alegatos.

e) Cierre de instrucción. El cinco de marzo de dos mil veintiuno, al no existir diligencias pendientes por desahogar, se emitió el acuerdo por medio del cual se declaró cerrada la instrucción y se determinó pasar los expedientes a resolución, en términos de lo dispuesto

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

en los artículos 185, fracciones VI y VIII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, mismo que fue notificado a las partes el mismo día, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX).

En razón de que fue debidamente sustanciado e integrado el expediente electrónico y no existe diligencia pendiente de desahogo, se emite la resolución que conforme a Derecho proceda, de acuerdo a los siguientes:

CONSIDERANDOS:

PRIMERO. Competencia.

El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver el presente recurso de revisión interpuesto por la parte recurrente, conforme a lo dispuesto en los artículos 6°, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5°, párrafos trigésimo, trigésimo primero y trigésimo segundo, fracciones I, II, III, IV y V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1°, 8°, 9°, 10, 37 y 42, fracciones I, II y III, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1°, 2°, fracciones II y IV; 13, 29, 36, fracciones I y II; 176, 178, 179, 181 párrafo tercero, 185, 188 y 189 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; 7°, 9°, fracciones I y XXIV y 11 del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO. Causales de improcedencia y sobreseimiento.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

De las constancias que forma parte del Recurso de Revisión que se analiza, se advierte que previo al estudio del fondo de la *litis*, es necesario estudiar las causales de improcedencia y sobreseimiento que se adviertan, para determinar lo que en Derecho proceda.

Causales de improcedencia

Este Instituto realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia, por tratarse de una cuestión de orden público y de estudio preferente (acorde con el Criterio orientador en la Tesis de Jurisprudencia “IMPROCEDENCIA.” (Semanao Judicial de la Federación, Quinta Época, 1985, pág. 262), el cual establece que debe examinarse previamente la procedencia del juicio de amparo, sea que las partes lo soliciten o no, por ser una cuestión de orden público; de tal suerte, deberá ser desechado cualquier Recurso de Revisión que actualice alguno de los supuestos establecidos en el artículo 191 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, por ser improcedente.

En el presente caso, **no se actualiza ninguna de las causales de improcedencia** establecidas en el ordenamiento jurídico previamente señalado, toda vez que: este Instituto no tiene conocimiento de que se encuentre en trámite algún medio de defensa presentado por la Recurrente ante otra instancia; no existió prevención alguna; la veracidad de la respuesta no formó parte del agravio; ni se realizó una consulta o ampliación a los alcances del requerimiento informativo.

Además, de que el Medios de Impugnación fue presentado en tiempo, toda vez que ante la ausencia de la respuesta del Ente Recurrido, se constituyó la **negativa ficta**, que genera la posibilidad de los particulares de interponer un recurso de revisión ante tal omisión, en cualquier momento; por lo que, no es necesario determinar una temporalidad respecto del momento de presentación, conforme a lo establecido en los artículos 166 y 178, párrafo

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

segundo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y los Municipios.

Conforme a lo anterior, se actualiza la causal de procedencia señalada en el artículo 179, fracción VII, de la Ley de la materia, toda vez que la Solicitante se inconformó con la falta de respuesta a sus solicitudes de acceso a información pública.

Causales de sobreseimiento.

Por ser de previo y especial pronunciamiento, este Instituto analiza si se actualiza alguna causal de sobreseimiento.

El artículo 192 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, señala las causales por las cuales se puede sobreseer en todo o en parte, el Recurso de Revisión; así, del análisis realizado por este Instituto, se advierte que no se actualiza algún supuesto de sobreseimiento; lo anterior, en virtud de que no hay constancias en el expediente en que se actúa, de que la Recurrente se haya desistido del recurso, haya fallecido, sobreviniera alguna causal de improcedencia, que el Sujeto Obligado hubiese modificado o revocado el acto impugnado o bien, haya quedado sin materia.

Por tales motivos, se considera procedente entrar al fondo del presente asunto.

TERCERO. Determinación de la Controversia.

Con el objeto de ilustrar la controversia planteada, resulta conveniente precisar, que una vez realizado el estudio de las constancias que integran el expediente en que se actúa, se desprende lo siguiente:

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

El Particular requirió lo siguiente:

- Recibo de nómina del Titular de la Defensoría Municipal de Derechos Humanos, y
- Nombre completo, cargo, funciones y recibo de nómina del Titular de la Unidad de Transparencia.

Ante la falta de respuesta del Ente Recurrido, el Particular, justamente se inconformó porque no se le dio contestación al requerimiento informativo, lo cual se actualiza el supuesto previsto en el artículo 179, fracción VII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios. Así las cosas, una vez admitido y notificado el Recurso de Revisión a las partes, estas fueron omisas en realizar manifestaciones o alegatos.

Lo anterior, se desprende de las documentales que obran en el expediente de referencia, materia de la presente resolución, consistente en: la solicitud de acceso a la información y el escrito recursal; instrumentales que se toman en cuenta a efecto de resolver el presente medio de impugnación, conforme a lo dispuesto por el artículo 185, fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

CUARTO. Marco normativo aplicable en materia de transparencia y acceso a la información pública.

El artículo 6º, Apartado A), fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que toda la información en posesión de cualquier autoridad, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público.

La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, dispone en su artículo 70, la información que se considera corresponde a las Obligaciones de Transparencia, la cual debe estar disponible para cualquier persona de manera permanente y actualizada.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

En materia local, el artículo 5º, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, es coincidente con la Constitución Federal, en el sentido de la publicidad de toda la información, con la única restricción de proteger el interés público, así como la información referente a la intimidad de la vida privada y la imagen de las personas, con las excepciones que establezca la ley reglamentaria.

Por su parte, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios (Reglamentaria del artículo 5º de la Constitución Local), establece lo siguiente:

El artículo 12, que, quienes generen, recopilen, administren, manejen, procesen, archiven o conserven información pública serán responsables de la misma.

El artículo 18, que, los Sujetos Obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, considerando desde su origen la eventual publicidad y reutilización de la información que generen.

El artículo 19, que, se presume que la información debe existir si se refiere a las facultades, competencias y funciones que los ordenamientos jurídicos aplicables otorgan a los sujetos obligados y en caso de que dichas facultades no se hayan ejercido, se deberá motivar la respuesta en función de las causas que motivaron tal circunstancia.

El artículo 92, fracciones VIII y XII, que, se debe poner a disposición del público, de manera permanente y actualizada, en medios electrónicos, la información sobre las remuneraciones de todos los servidores públicos de base o de confianza y los perfiles de puestos, al ser Obligaciones Comunes de Transparencia para los Sujetos Obligados.

Quinto. Estudio de Fondo.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

Expuestas las posturas de las partes, se procede al análisis del agravio hecho valer por el ahora Recurrente, concerniente a la falta de respuesta del Ayuntamiento de Zacazonapan, a las solicitudes de información presentadas por el Recurrente.

En principio, es de suma importancia señalar los objetivos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en relación con la obligación de acceso por parte de los Sujetos Obligados, lo cuales se encuentran establecidos en el artículo 2° de dicho ordenamiento jurídico y son los siguientes:

- Proveer lo necesario para garantizar a toda persona el derecho de acceso a la información pública, a través de procedimientos sencillos, expeditos, oportunos y gratuitos;
- Transparentar la gestión pública, mediante la difusión de la información generada por los Sujetos Obligados, y
- Promover, fomentar y difundir la cultura de la transparencia en el ejercicio de la función pública, el acceso a la información y la participación ciudadana, así como, la rendición de cuentas.

Conforme a lo anterior, se desprende que **los objetivos de la Ley de la materia**, son establecer las bases que regirán las formas para garantizar el derecho de acceso a la información, mediante procesos sencillos y expeditos, la promoción, fomentación y difusión de la cultura de transparencia y la rendición de cuentas, a través de establecimiento de políticas públicas y mecanismos que garanticen la publicidad de información oportuna, verificable, comprensible, actualizada y completa.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

En ese orden de ideas, para la atención de las solicitudes de acceso a la información, debe privilegiarse el **principio de máxima publicidad** el cual dispone que toda la información en posesión de los sujetos obligados será pública, completa, oportuna y accesible, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática.

Para lograr lo anterior, los Sujetos Obligados deben seguir el procedimiento para la atención a las solicitudes de acceso a la información, establecido en los artículos 151, 160, 162, 163, 164, 165 y 166, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el cual es el siguiente:

- Las Unidades de Transparencia de los Sujetos Obligados deben garantizar las medidas y condiciones de accesibilidad para que toda persona puede ejercer el derecho de acceso a la información; por lo que, son las responsables de hacer las notificaciones correspondientes, además de llevar a cabo de todas las gestiones necesarias para facilitar el acceso de la información;
- Las respuestas a los requerimientos informativos deberán notificarse al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá exceder **quince días, contados a partir del día siguiente a la presentación de ésta**. Excepcionalmente, el plazo referido podrá ampliarse por siete días hábiles más, cuando existan razones fundadas y motivadas, a través del Comité de Transparencia;
- Las Unidades de Transparencia garantizarán que las solicitudes se turnen a todas las áreas competentes que cuenten con la información o deban tenerla de acuerdo a sus facultades, funciones y atribuciones, para que realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la documentación solicitada, con el fin de que proporcionen las

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

expresiones documentales **que se encuentren en sus archivos o que estén constreñidos a elaborar;**

- El acceso se dará en la modalidad de entrega y en su caso, de envío elegido por el solicitante, cuando no pueda entregarse en dicha modalidad, el Sujeto Obligado deberá ofrecer otras; por lo cual, deberá fundamentar y motivar la necesidad de modificar el medio de entrega, y
- Las Unidades de Transparencia, tendrán disponible la información requerida durante un plazo mínimo de sesenta días hábiles, contados a partir de que el solicitante hubiere realizado, en su caso, el pago respectivo, el cual deberá efectuarse en un plazo no mayor a treinta días hábiles; por lo que, una vez transcurrida dicha temporalidad, los Sujetos Obligados darán por concluida la solicitud y procederán de ser el caso, a la destrucción del material.

Una vez establecido lo anterior, es de indicar que el agravio del Recurrente consistió en que, a la fecha de interposición de los Recursos de Revisión, el Ayuntamiento de Zacazonapan, no había registrado respuesta a los requerimientos de acceso a la información, los cuales se tuvieron por presentados, **el dieciocho de enero de dos mil veintiuno.**

En ese orden de ideas, el plazo con el que contaba el Sujeto Obligado para emitir contestación al requerimiento informativo comenzó a correr el diecinueve de enero y concluyó el nueve de febrero, ambos del dos mil veintiuno; lo anterior, sin contar los días veintitrés, veinticuatro, treinta y treinta y uno de enero, así como, uno, seis y siete de febrero, todos, al ser inhábiles, de conformidad con el artículo 3º, fracción X, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el Calendario Oficial en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, así como de laborales de este Instituto, para el año dos

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

mil veinte y enero dos mil veintiuno y el Acuerdo mediante el cual se expide el Calendario Oficial en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, así como de laborales del Instituto para el año dos mil veintiuno y enero dos mil veintidós.

Así, este Instituto verificó que, en efecto, no se registró una respuesta a las solicitudes del ahora Recurrente, en el Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), tal como se observa a continuación:

Folio de la solicitud: 00004/ZACAZONA/IP/2021

No.	Estatus	Fecha y hora de actualización
1	Análisis de la solicitud	12/01/2021 10:38:01
2	Interposición de recurso de revisión	10/02/2021 08:36:07
3	Turnado al comisionado ponente	10/02/2021 08:36:07
4	Admisión del recurso de revisión	16/02/2021 00:13:15

Folio de la solicitud: 00005/ZACAZONA/IP/2021

No.	Estatus	Fecha y hora de actualización
1	Análisis de la solicitud	14/01/2021 09:38:39
2	Interposición de recurso de revisión	10/02/2021 08:37:14
3	Turnado al comisionado ponente	10/02/2021 08:37:14
4	Admisión del recurso de revisión	16/02/2021 00:13:15

Así, se colige que, tal como lo precisó el Recurrente, el **Ayuntamiento de Zacazonapan**, no emitió respuesta para dar contestación a las solicitudes de información, dentro de los plazos establecidos en el artículo 163, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, pues tenía hasta el nueve de enero de dos mil veintiuno, para realizar dicha situación, por lo que es evidente que el agravio es **FUNDADO**; situación

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

que se robustece con el hecho de que a la fecha de la presente Resolución, no ha realizado manifestación alguna.

Con base en lo expuesto, es procedente **ORDENAR** al Sujeto Obligado, que emita respuesta que a derecho corresponda, al requerimiento de información; no obstante, para tal circunstancia es necesario analizar si cuenta con competencia para conocer de lo petitionado, referente a la Titular de la Unidad de Transparencia y de la Defensoría Municipal de Derechos Humanos.

Sobre lo anterior, este Instituto localizó en el Portal de Información Pública de Oficio Mexiquense del Ayuntamiento de Zacazonapan, en la fracción VII Directorio de todos los servidores públicos (consultados el tres de marzo de dos mil veintiuno, a las doce horas en las ligas https://www.ipomex.org.mx/ipo3/lgt/indice/ZACAZONAPAN/art_92_vii/2/0/69956.web y), que el Sujeto Obligado cuenta con los servidores públicos solicitados, tal como se muestra a continuación:

Ejercicio : 2020
Fecha de inicio del periodo que se informa : 01/10/2020
Fecha de término del periodo que se informa : 31/12/2020
Clave o nivel del puesto : NA
Denominación del cargo o nombramiento otorgado : DEFENSORA MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS
Nombre del servidor(a) público(a) : MARÍA ISABEL
Primer apellido del servidor(a) público(a) : BENITEZ
Segundo apellido del servidor(a) público(a) : VARGAS
Área de adscripción : DEFENSOR DE DERECHOS HUMANOS

Ejercicio : 2020
Fecha de inicio del periodo que se informa : 01/01/2020
Fecha de término del periodo que se informa : 31/03/2020
Clave o nivel del puesto : NA
Denominación del cargo o nombramiento otorgado : TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA
Nombre del servidor(a) público(a) : TERESA
Primer apellido del servidor(a) público(a) : COSTILLA
Segundo apellido del servidor(a) público(a) : MEJIA
Área de adscripción : TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA

Conforme a lo anterior, se logra advertir que la pretensión del ahora Recurrente, es obtener los documentos de la actual Titular de la Unidad de Transparencia y de la Defensora de Humanos Municipal; ahora bien, se procede analizar si tiene competencia para conocer de los documentos de dichas servidoras públicas.

Nombre, cargo y recibos.

Sobre el recibo de nómina, resulta necesario traer a colación el artículo 147 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, establece que los trabajadores al servicio del Estado, como los miembros de los Ayuntamientos, recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión, que será determinada en el presupuesto de egresos que corresponda.

En orden de ideas, el artículo 3º, fracción XXXII, del Código Financiero del Estado de México y Municipios establece que la remuneración consiste en los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones, en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor por su trabajo.

De igual forma la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, en su artículo 220 K, fracciones II y IV, establece los documentos que tiene la obligación de conservar el Sujeto Obligado, entre los que se encuentra los **recibos de pago de salarios o las constancias documentales del pago de sueldos**, cuando sea por depósito o mediante información electrónica; así como los recibos o constancias de depósito o del medio de información magnética o electrónica que sean utilizadas para el pago de salarios, prima vacacional, aguinaldo y demás prestaciones.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

Por otra parte, en los Lineamientos para la Entrega del Informe Mensual Municipal dos mil veinte, entre los criterios que maneja, se advierte que en el **Disco 4**, referente a la **Información de Nómina**, se integra por diversos documentos, entre los que se encuentran la **los Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de nómina del 01 al 15 del mes y del 16 al 30/31 del mes (CFDI)**, mismos que debe proporcionar el Ayuntamiento de Zacazonapan al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, tal como se muestra a continuación:

Matriz de clasificación de la información contenida en el Disco 4

No.	Documento o Archivo	Formato .pdf	Formato .xls
1	Nómina general del 01 al 15 del mes		X
...			
6	Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de nómina del 01 al 15 del mes (CFDI)	X	
7	Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de nómina del 16 al 30/31 del mes (CFDI);	X	

Como se observa, el Sujeto Obligado **tiene competencia para conocer de la información solicitada**, pues conforme a lo anterior esta constreñido a proporcionar de manera mensual al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, los recibos de pago de todos los servidores públicos.

Funciones de la Titular de la Unidad de Transparencia.

Al respecto, el artículo 100, fracción I de la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, establece que el Sujeto Obligado deberá elaborar un catálogo de puestos, que deberá tener el perfil de cada uno de los cargos que conforman a la institución pública, con los requisitos necesarios para desempeñarlos.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

A su vez, el artículo 92, fracciones II y XII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece que se debe poner a disposición del público, de manera permanente y actualizada, en medios electrónicos, de la estructura orgánica completa de los sujetos obligados, así como, los perfiles de puestos de los servidores públicos a sus servicios.

Además, los Lineamiento Generales, establece en el formato 2a LGT_Art_70_Fr_II “Estructura Orgánica”, establece que, por cada área registrada, el Sujeto Obligado deberá incluir la denominación de las áreas que están subordinadas, **así como, las atribuciones, responsabilidades y funciones conferidas a los servidores públicos**, tal como se muestra a continuación:

Como se observa, el Sujeto Obligado **tiene competencia para conocer de la información solicitada** y, por lo tanto, cuenta con documentos que podrían dar cuenta de la información solicitada; así, se considera que, para atender al requerimiento en análisis, el Sujeto Obligado, deberá realizar una búsqueda exhaustiva y razonable en todas sus áreas competentes, entre las cuales no podrá omitir a la Tesorería Municipal y Director de Recursos Humanos, en términos del artículo 162 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, a efecto de que dé la respuesta que a derecho corresponda y, en su caso, proporcione los documentos que den cuenta de la información solicitada.

Finalmente, no pasa desapercibido para este Instituto que el documento que, de cuenta de lo solicitado, pudiera contener datos personales confidenciales, en términos del artículo 143, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México; por lo que, en el supuesto, deberá elaborar la versión pública respectiva.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

Al respecto, conforme al artículo 3º, fracción XLV, relacionado con el 137, ambos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, cuando un documento contenga información pública y confidencial, la Unidad de Transparencia para efectos de atender al requerimiento informativo, deberá elaborar una versión Pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación.

Para tal situación, el Sujeto Obligado deberá seguir el procedimiento establecido en el artículo 168 de dicho ordenamiento jurídico; esto es, que el área competente deberá elaborar la versión pública en los términos planteados en la presente Resolución, así como emitir el Acuerdo, por parte del Comité de Transparencia, donde confirme la clasificación de los datos, fundando y motivando la clasificación.

SEXTO. Decisión.

Con fundamento en el artículo 186, fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Instituto considera procedente **ORDENAR** al Sujeto Obligado, a que dé trámite y respuesta a las solicitudes de información con número 00004/ZACAZONA/IP/2021 y 00005/ZACAZONA/IP/2021.

Términos de la Resolución para conocimiento del Particular.

Se le hace del conocimiento al Particular, que, en el presente caso, se le da la razón, pues el Ayuntamiento no emitió contestación alguna, por lo que, deberá entregarle los documentos que atiendan su pedimento.

Además, se le informa que, de conformidad con lo establecido en el artículo 179, párrafo segundo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

y Municipios, tiene derecho a interponer nuevamente Recurso de Revisión ante este Instituto, por la respuesta que dé el Sujeto Obligado, en cumplimiento a esta Resolución.

La labor de este Instituto, es apoyar a la población a acceder a la información pública y garantizar la protección de sus datos personales.

SÉPTIMO. Vista a la Contraloría Interna y Órgano de Control y Vigilancia.

En el caso en estudio, ha quedado acreditado que el Ayuntamiento de Zacazonapan omitió dar respuesta en el plazo señalado en el artículo 163 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Al respecto, el artículo 36, fracción X, del ordenamiento jurídico en cita, establece que es atribución de este Instituto hacer del conocimiento del Órgano Interno de Control o equivalente de cada Sujeto Obligado las infracciones a esta Ley. En ese sentido, de conformidad con lo previsto en el artículo 222, fracción II, de dicho ordenamiento, son causas de responsabilidad administrativa los incumplimientos de las obligaciones establecida en la Ley de la materia, entre otras conductas, la falta de respuesta a las solicitudes de información en los plazos señalados, a saber, dentro de los quince días siguientes a la presentación del requerimiento.

Por su parte, el artículo 223 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, prevé que este Instituto deberá dar vista a la Contraloría Interna, con el fin de que determine el grado de responsabilidad de los servidores públicos que incumplan con las obligaciones establecidas en la Ley.

Sobre el particular, si bien, la presente resolución no tiene por objetivo investigar y determinar posibles violaciones al derecho de acceso a la información, toda vez que este

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

Organismo Autónomo, advirtió la falta de respuesta del Sujeto Obligado, se considera procedente dar vista al Contralor Interno y Titular del Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto.

Por lo expuesto y fundado, este Pleno:

RESUELVE:

PRIMERO. Resultan **FUNDADAS** las razones o motivos de inconformidad hechos valer por el Particular en el Recurso de Revisión con número 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y 00287/INFOEM/IP/RR/2021, en términos del considerando **QUINTO** y **SEXTO** de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se **ORDENA** al Sujeto Obligado, a efecto de que, dé trámite a las solicitudes de acceso a la información 00004/ZACAZONA/IP/2021 y 00005/ZACAZONA/IP/2021, y, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), dé la respuesta que conforme a derecho corresponda

TERCERO. Con fundamento en el artículo 179, párrafo segundo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se hace del conocimiento del Recurrente que tiene derecho a interponer nuevamente Recurso de Revisión ante este Instituto, por la respuesta que dé el Sujeto Obligado, en cumplimiento a esta Resolución.

CUARTO. NOTIFÍQUESE la presente resolución al Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, para que conforme al artículo 186 último párrafo, 189 segundo párrafo y 194 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; dé cumplimiento a lo ordenado dentro del plazo de diez días hábiles, e informe

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

a este Instituto en un plazo de tres días hábiles siguientes sobre el cumplimiento dado a la presente.

QUINTO. NOTIFÍQUESE al Recurrente la presente Resolución, asimismo, se hace de su conocimiento que de conformidad con lo establecido en el artículo 196 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios podrá promover el Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables.

SEXTO. Con fundamento en el artículo 198 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se apercibe al Sujeto Obligado a que, en caso de negarse a cumplir la presente resolución o hacerlo de manera parcial se actuará de conformidad con lo previsto en los artículos 213, 214, 216 y 217 de dicha Ley.

SÉPTIMO. Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 190 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, gírese oficio al Contralor Interno y Titular del Órgano de Control y Vigilancia de este Instituto con la finalidad de que actúe en razón de su competencia, en términos de lo dispuesto en el Considerando **SÉPTIMO** de la presente Resolución.

ASÍ LO RESUELVEN POR **MAYORÍA** DE VOTOS DE LOS PRESENTES EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS ZULEMA MARTÍNEZ SÁNCHEZ; EVA ABAID YAPUR; JOSÉ GUADALUPE LUNA HERNÁNDEZ; JAVIER MARTÍNEZ CRUZ CON VOTO DISIDENTE Y LUIS GUSTAVO PARRA NORIEGA, EN LA OCTAVA SESIÓN ORDINARIA, CELEBRADA EL DIEZ DE MARZO DE DOS MIL VEINTIUNO, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, ALEXIS TAPIA RAMÍREZ.

Recurso de Revisión: 00286/INFOEM/IP/RR/2021 y
00287/INFOEM/IP/RR/2021
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Zacazonapan
Comisionado Ponente: Luis Gustavo Parra Noriega

RESOLUCIÓN