Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, con domicilio en Metepec, Estado de México, celebrada el treinta y uno de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTO** el expediente formado con motivo del Recurso Revisión **02727/INFOEM/IP/RR/2023**, promovido porel **C. XXXX XXXX XXXXXX XXXXX**,a quienen lo sucesivo se le denominará **EL RECURRENTE**, en contra de la respuesta de la **Secretaría del Medio Ambiente,** que en lo sucesivo se denominará **EL SUJETO OBLIGADO**, se procede a dictar la presente resolución con base en lo siguiente:

**ANTECEDENTES**

**I. De la Solicitud de Información.**

En fecha **once de mayo de dos mil veintitrés**, **EL RECURRENTE** a través de la Plataforma Nacional de Trasparencia (**PNT**) vinculada al Sistema de Acceso a la Información Mexiquense, en lo subsecuente **EL SAIMEX** presentó ante **EL SUJETO OBLIGADO** la solicitud de acceso a la Información Pública, a la que se le asignó el número de expediente **00173/SMA/IP/2023**, mediante la cual solicitó:

*“La solicitud de información se encuentra en el archivo adjunto.” (Sic).*

Dentro de la presentación de la solicitud de acceso a la información se adjunta el documento electrónico denominado “***Archivo Adjunto a la Solicitud***”, cuyo contenido es el siguiente:

***“1. Solicito se indique si este sujeto obligado ha recibido recursos derivados del dinero recaudado por el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Asimismo solicito copia simple, en su versión pública, de todo documento que dé cuenta de tal recibo de recursos, en su caso.***

***2. En su caso, solicito se indiquen los ingresos anuales derivados del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Monto estimado de ingreso.*

*(3) Monto modificado de ingreso.*

*(4) Monto recaudado de ingreso.*

***3. Solicito se indiquen todos los ingresos anuales de este sujeto obligado, por concepto de ingreso, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023) (2) Concepto de ingreso*

*(3) Monto estimado de ingreso.*

*(4) Monto modificado de ingreso.*

*(5) Monto recaudado de ingreso.*

***4. En su caso, solicito se indique en qué se gastó el dinero recibido por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera. Es decir, solicito el presupuesto ejercido por este sujeto obligado —durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va del Ejercicio Fiscal 2023— del monto recibido del dinero recaudado gracias al Impuesto antes mencionado. Lo anterior solicito se desglose por concepto de gasto:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023 a la fecha de esta solicitud)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido*

***5. Solicito todo el presupuesto ejercido por este sujeto obligado por concepto de gasto; durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido”*

**MODALIDAD DE ENTREGA:** Vía **SAIMEX**.

**II. Turno de requerimiento del Sujeto Obligado.**

En cumplimiento al artículo 162 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, los días **doce y dieciséis de mayo de dos mil veintitrés**, el Titular de la Unidad de Transparencia del **SUJETO OBLIGADO** turnó el requerimiento de información a los servidores públicos habilitados que estimó competentes, a fin de colmar la solicitud de acceso a la información pública.

**III.** **Respuesta por parte del Sujeto Obligado.**

El **dieciséis de mayo de dos mil veintitrés**, **EL SUJETO OBLIGADO** notificó la respuesta a la solicitud de Información Pública en los siguientes términos:

*“…En atención a la solicitud de información con número de folio 00173/SMA/IP/2023, me permito hacer de su conocimiento que la información por usted solicitada no corresponde a las atribuciones de este Sujeto Obligado, lo que actualiza la notoria incompetencia de esta Secretaría, por lo que la información podría estar en poder de otro u otros sujetos Obligados, razón por la cual, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 167 de la Ley de Transparencia y acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, me permito orientarle a efecto de que, en caso de estimarlo conveniente, puede dirigir su solicitud a: la Secretaría de Finanzas con dirección en Lerdo poniente # 300 Puerta 250 Palacio del Poder Ejecutivo Col. Centro Toluca Tel. 800 6969696 y 722 276 00 40, correo electrónico finanzas@edomex.gob.mx o a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX)…” (Sic)*

A la respuesta **EL SUJETO OBLIGADO** adjuntó el archivo electrónico denominado “***Of. 00796-2023 saimex 00173-2023.pdf***”, que a continuación se describe:

* Oficio SMA/DGPCCA/DCEA/22100005010000L/OF.00796/2023 del 16 de mayo de 2023, por medio del cual el Director de Control de Emisiones a la Atmosfera, se declara incompetente respecto a la información solicitada por el particular y lo orienta a que remita su solicitud a la Secretaria de Finanzas.

**IV. De la presentación del Recurso Revisión.**

**EL RECURRENTE** inconforme con la respuesta proporcionada por **EL SUJETO OBLIGADO**, el **dieciocho de mayo de dos mil veintitrés** interpuso el Recurso Revisión el cual fue registrado en **EL SAIMEX,** y se le asignó el número de expediente anotado en el rubro**,** en el que señaló los siguientes agravios:

**Acto impugnado:**

*“El motivo de la queja se encuentra en el archivo adjunto." (sic)*

A la interposición del Recurso de Revisión del particular adjunto lo siguiente en el archivo electrónico denominado “***Archivo1684391603012.pdf***”:

*El sujeto obligado:*

***I. Entregó información incompleta, al no entregar lo solicitado en el numeral 3 de mi solicitud.***

***II. Entregó información incompleta, al no entregar lo solicitado en el numeral 5 de mi solicitud.***

***III. Tiene una deficiencia en la fundamentación de su respuesta, al declararse incomptente para responder a mi solicitud, respecto a los numerales 1, 2 y 4 de mi solicitud.***

*Respecto al punto I, el numeral 3 de mi solicitud dice:*

***3. Solicito se indiquen todos los ingresos anuales de este sujeto obligado, por concepto de ingreso, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023) (2) Concepto de ingreso*

*(3) Monto estimado de ingreso. (4) Monto modificado de ingreso. (5) Monto recaudado de ingreso.*

***Sin embargo, el sujeto obligado no entregó ninguna información sobre sus ingresos anuales.*** *Sólo se refirió en su respuesta respecto a lo solicitado sobre el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera. Pero en este numeral solicito información general sobre los ingresos anuales de la Secretaría del Medio Ambiente. Por lo que no respondió ninguna información, respecto a lo solicitado en el numeral 3 de mi solicitud.*

*Respecto al punto II, el numeral 5 de mi solicitud dice:*

***5. Solicito todo el presupuesto ejercido por este sujeto obligado por concepto de gasto; durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido*

***Sin embargo, el sujeto obligado no entregó ninguna información sobre su presupuesto ejercido anual.*** *Sólo se refirió en su respuesta respecto a lo solicitado sobre el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera. Pero en este numeral solicito información general sobre el presupuesto ejercido por la Secretaría del Medio Ambiente. Por lo que no respondió ninguna información, respecto a lo solicitado en el numeral 5 de mi solicitud.*

*Respecto al punto III, el numeral 1 de mi solicitud dice:*

***“1. Solicito se indique si este sujeto obligado ha recibido recursos derivados del dinero recaudado por el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Asimismo solicito copia simple, en su versión pública, de todo documento que dé cuenta de tal recibo de recursos, en su caso.***

***2. En su caso, solicito se indiquen los ingresos anuales derivados del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Monto estimado de ingreso.*

*(3) Monto modificado de ingreso.*

*(4) Monto recaudado de ingreso.*

***3. Solicito se indiquen todos los ingresos anuales de este sujeto obligado, por concepto de ingreso, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Concepto de ingreso*

*(3) Monto estimado de ingreso.*

*(4) Monto modificado de ingreso. (5) Monto recaudado de ingreso.*

***4. En su caso, solicito se indique en qué se gastó el dinero recibido por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera. Es decir, solicito el presupuesto ejercido por este sujeto obligado —durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va del Ejercicio Fiscal 2023— del monto recibido del dinero recaudado gracias al Impuesto antes mencionado. Lo anterior solicito se desglose por concepto de gasto:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023 a la fecha de esta solicitud)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido*

*Al respecto el sujeto obligado respondió —a través del oficio SMA/DGPCCA/DCEA/22100005010000L/OF:00796/2023, firmado por el Director de Control de Emisiones a la Atmósfera— lo siguiente:*

*"Sobre el particular, se informa que la información requerida por el solicitante no corresponde a las atribuciones de este sujeto Obligado ni a las atribuciones de estas Unidad Administrativa, lo que actualiza la notoria incompetencia de esta Dirección General, por lo que la información podría estar en poder de otro u otros sujetos obligados, en términos de los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 143 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de México, 9 fracción I y 31 fracción I, del Código Financiero del Estado de México y Municipios.*

*En ese sentido, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 167 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se sugiere orientar al solicitante para que, en caso de estimarlo conveniente, pueda dirigir su petición a la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Finanzas cuyo titular es el Mtro. Rodrigo Jarque Lira con domicilio ubicado en Av. Sebastián Lerdo de Tejada No. 300, Colonia Centro, Toluca, C.P. 50000, en el teléfono 800 696 9696 en horario de atención de lunes a viernes de 9:00 a 18:00 horas con correo finazas@edomex.gob.mx y página oficial https://finanzas.edomex.gob.mx/inicio o a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX).*

*Sirva de apoyo a lo anterior, los criterios 13/17 y 16/09 emitidos por el Instituto Nacional de Transparencia (INAI), que para pronta referencia se transcriben a continuación:*

 *[...]" (sic)*

*Sin embargo, como puede verse en su respuesta, el sujeto obligado no respondió si ha recibido o no recursos derivados del dinero recaudado por el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Por lo tanto****, mi solicitud, en su numeral 1 (y por tanto en los numerales 2 y 4), no ha sido respondida.***

*La respuesta de la Secretaría del Medio Ambiente evidencia que no realizó una búsqueda exhaustiva, su fundamentación es insuficiente y entregó una respuesta incompleta, respecto al numerales 1, 2 y 4 de mi solicitud.*

*Es claro que no realizó una búsqueda exhaustiva ya que no turnó la solicitud de información a la Coordinación Administrativa (que es competente para responder mi solicitud), ni a las demás unidades administrativas del sujeto obligado. Solamente turnó a una sóla Dirección de una unidad administrativa.*

*No omito mencionar que, contrario a lo que quiere hacer ver el sujeto obligado, la Secretaría del Medio Ambiente sí es competente para responder los numerales 1, 2 y 4 de mi solicitud y hay elementos de convicción que permiten suponer que cuenta con la información, conforme:*

*● Artículo 14, fracción I y II del Reglamento Interior de la Secretaría del Medio Ambiente.*

*● Artículos 69 S Quinquies y Sexies del Código Financiero del Estado de México y sus Municipios*

*● Artículos 1.1. fracción I; 1.2. fracción II; 2.1; 2.2 fracciones II, III, IV, VI y IX; 2.51 y 2.8 fracciones I, II, VI, XIV y XL del Código para la Biodiversidad del Estado de México.*

*Dichos artículos apuntan a que la Secretaría del Medio Ambiente* ***sí tiene atribuciones para realizar acciones cuyo fin sea impulsar y promover la gestión y el fomento de la protección al medio ambiente y cuyo objetivo general sea garantizar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar.***

***Por lo tanto, este sujeto obligado sí tiene atribuciones que le permitan recibir y ejercer recursos derivados del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera para cumplir con el artículo 69 S Sexies del Código Financiero del Estado de México y sus Municipios.***

***Por lo tanto, hay elementos de convicción que permiten suponer que este sujeto obligado es competente para responder mi solicitud y que cuenta con la información solicitada. De modo que su respuesta tiene una fundamentación insuficiente, al declararse incompetente para responder mi solicitud, respecto a los numerales 1, 2 y 4.***

***Con base en lo anterior, procede este recurso de revisión conforme las fracciones IV, V y XIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y sus municipios. Con su respuesta, la Secretaría del Medio Ambiente transgrede los principios de certeza, eficacia, legalidad, máxima publicidad, objetividad, profesionalismo y transparencia expresados en el artículo 8 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y vulnera mi derecho de acceso a la información.***

***Solicito una resolución que:***

***● Instruya a la Secretaría del Medio Ambiente a realizar una búsqueda exhaustiva y responder a lo solicitado en numerales 3 y 5 de mi solicitud***

***● Instruya a la Secretaría del Medio Ambiente a realizar una nueva búsqueda con un criterio amplio en la que se turné la solicitud a todas sus unidades administrativas (especialmente la Coordinación Administrativa) y que dé cuenta que fue exhaustiva su búsqueda para responder a lo solicitado en los numerales 1, 2 y 4 de mi solicitud y, en caso de no existir la información solicitada, que lo indique declarando la formal inexistencia de la información.”***

**V. Del turno del Recurso Revisión.**

El **dieciocho de mayo de dos mil veintitrés**, el medio de impugnación que se trata se envió electrónicamente al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios; por lo que, con fundamento en el artículo 185, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se turnó mediante **EL SAIMEX**, a la **Comisionada** **Sharon Cristina Morales Martínez** a efecto de decretar su admisión o desechamiento.

**a) Admisión del Recurso Revisión.**

El **veintidós de mayo de dos mil veintitrés**, se notificó la admisión a trámite del Recurso Revisión que nos ocupa; así como la integración del expediente respectivo, mismo que se puso a disposición de las partes, para que en un plazo máximo de siete días hábiles conforme a lo dispuesto por el artículo 185 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; **EL RECURRENTE** manifestara lo que a su derecho conviniera, a efecto de presentar pruebas o alegatos y, en su caso, **EL SUJETO OBLIGADO** rindiera su correspondiente Informe Justificado.

**b) Informe Justificado y Manifestaciones.**

Dentro del término legalmente concedido a las partes, **EL RECURRENTE** no realizó sus manifestaciones que le correspondían; así mismo, **EL SUJETO OBLIGADO** rindió su Informe Justificado el día treinta de mayo de dos mil veintitrés mediante el archivo electrónico denominado ***“02727infoem2023.pdf”*** que contiene oficio 22100003000300S/065/2023 suscrito por el Titular de la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación la cual amplía la respuesta primigenia, misma que será de análisis en el considerando correspondiente.

**c) De ampliación plazo para resolver**

El **cuatro de julio de dos mil veintitrés**, se notificó a las partes el Acuerdo de ampliación del plazo para resolver los Recursos de Revisión en estudio, por un periodo de hasta quince días hábiles, de conformidad con el artículo 181, tercer párrafo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Este Organismo Garante no pasa por alto justificar, que el plazo para emitir resolución en el presente asunto encuentra justificación en el alto número de recursos de revisión recibidos dentro del primer semestre del año dos mil veintidós, que, en comparación con los recibidos el año dos mil veintitrés, se ha incrementado aproximadamente un 400%, circunstancia atípica que ha rebasado las capacidades técnicas y humanas del personal encargado de la proyección de las resoluciones a dichos medios de impugnación.

Por ello, es menester precisar que, si bien se ha excedido el plazo para resolver el presente medio de impugnación, de conformidad con la ley de la materia, el plazo para emitir resolución se encuentra justificado en los elementos para medir su razonabilidad de asuntos conforme a los parámetros establecidos por diversos órganos jurisdiccionales federales, aplicables también en procedimientos análogos, como el que nos ocupa.

Así, en términos de lo que establecen los artículos 8.1 y 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, los recursos deben ser sencillos y resolverse en el menor tiempo posible, tomando en consideración la dilación total del procedimiento; esto es, en un plazo razonable.

En ese sentido, el legislador fijó los términos procesales en las leyes, de manera general, sin que pudiera prever la variada gama de casos que son resueltos por los órganos jurisdiccionales o cuasi jurisdiccionales, tanto por la complejidad de los hechos, como por el número de casos que conocen.

Por ello, excepcionalmente, si un asunto es resuelto con posterioridad a los plazos señalados por la norma debe analizarse la razonabilidad del tiempo necesario para su resolución, atentos a los siguientes criterios:

a) Complejidad del asunto: La complejidad de la prueba, la pluralidad de sujetos procesales, el tiempo transcurrido, las características y contexto del recurso.

b) Actividad Procesal del interesado: Acciones u omisiones del interesado.

c) Conducta de la Autoridad: Las Acciones u omisiones realizadas en el procedimiento. Así como si la autoridad actuó con la debida diligencia.

d) La afectación generada en la situación jurídica de la persona involucrada en el proceso: Violación a sus derechos humanos.

De modo que, cuando se trate de un asunto excepcional, por alguna o todas las características mencionadas o bien, cuando el ingreso de asuntos al órgano jurisdiccional o cuasi jurisdiccional respectivo supere notoriamente al que podría considerarse normal, debe concluirse que es una excluyente de responsabilidad en relación con la actuación del funcionario, como ha acontecido en el caso que nos ocupa.

Argumento que encuentra sustento en la jurisprudencia P./J. 32/92 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro “TÉRMINOS PROCESALES. PARA DETERMINAR SI UN FUNCIONARIO JUDICIAL ACTUÓ INDEBIDAMENTE POR NO RESPETARLOS SE DEBE ATENDER AL PRESUPUESTO QUE CONSIDERÓ EL LEGISLADOR AL FIJARLOS Y LAS CARACTERÍSTICAS DEL CASO.”, visible en la Gaceta del Seminario Judicial de la Federación con el registro digital 205635.

Razones por las cuales cabe concluir que, la resolución al Recurso de Revisión se solventa hasta esta fecha, debido a que existe una excesiva carga de trabajo en desproporción a la capacidad de los recursos materiales y humanos con que cuenta este Instituto para atender la enorme demanda de usuarios que acuden para que se les garantice su Derecho de acceso a la información Pública y Protección de Datos Personales, aunado a la complejidad de los hechos a los que se refieren, así como al volumen del expediente, la extensión de los escritos y pruebas aportadas y desahogadas por las partes; lo que impide la tramitación de los recursos dentro de los términos legales previamente establecidos por la Ley, por tratarse de causas de fuerza mayor.

Al respecto, también son de considerar los criterios sostenidos por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyos rubros y datos de identificación son los siguientes:

“PLAZO RAZONABLE PARA RESOLVER. DIMENSIÓN Y EFECTOS DE ESTE CONCEPTO CUANDO SE ADUCE EXCESIVA CARGA DE TRABAJO.” consultable en el Seminario Judicial de la Federación y su gaceta, con el registro digital 2002351.

“PLAZO RAZONABLE PARA RESOLVER. CONCEPTO Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN A LA LUZ DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.”, visible en el Seminario Judicial de la Federación y su gaceta, con el registro digital 2002350.

Por ello, este organismo garante comprometido con la tutela de los derechos humanos confiados, señala que este exceso del plazo legal para resolver el presente asunto, resulta de carácter excepcional.

**d) Cierre de Instrucción.**

Una vez analizado el estado procesal que guarda el expediente, el **treinta de enero de dos mil veinticuatro**, la **Comisionada Sharon Cristina Morales Martínez** acordó el cierre de instrucción; así como, la remisión del mismo a efecto de ser resuelto, de conformidad con lo establecido en el artículo 185 fracciones VI y VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**CONSIDERANDOS**

**PRIMERO.** **Competencia**.

Este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver el presente Recurso Revisión, conforme a lo dispuesto en los artículos 6, Apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5, párrafos trigésimo segundo, trigésimo tercero y trigésimo cuarto, fracciones IV y V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; ordinal 2, fracción II, 13, 29, 36, fracciones I y II, 176, 178, 179, 181 párrafo tercero y 185 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; y 9, fracciones I y XXIII y 11 del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO. Interés.**

El Recurso Revisión fue interpuesto por parte legítima, en atención a que se presentó por **EL RECURRENTE,** quien es la misma persona que formuló la solicitud de acceso a la Información Pública al **SUJETO OBLIGADO,** pues para ello, es necesario que el particular ingrese al **SAIMEX** mediante la utilización de su clave de usuario y contraseña.

**TERCERO. Oportunidad.**

El Recurso de Revisión fue interpuesto dentro del plazo de quince días hábiles, contados a partir del día siguiente al en que **EL RECURRENTE** tuvo conocimiento de la respuesta impugnada; tal y como, lo prevé el artículo 178 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que establece:

***“Artículo 178****. El solicitante podrá interponer, por sí mismo o a través de su representante, de manera directa o por medios electrónicos, Recurso de Revisión ante el Instituto o ante la Unidad de Transparencia que haya conocido de la solicitud dentro de los quince días hábiles, siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta.*

*A falta de respuesta del sujeto obligado, dentro de los plazos establecidos en esta Ley, a una solicitud de Acceso a la Información Pública el recurso podrá ser interpuesto en cualquier momento, acompañado con el documento que pruebe la fecha en que presentó la solicitud.*

*En el caso de que se interponga ante la Unidad de Transparencia, ésta deberá remitir el Recurso de Revisión al Instituto a más tardar al día siguiente de haberlo recibido.”*

En esa tesitura, atendiendo a que **EL SUJETO OBLIGADO** notificó la respuesta a la solicitud de Acceso a la Información Pública el día **dieciséis de mayo de dos mi veintitrés**, así, el plazo de quince días hábiles que el artículo 178 de la Ley de la materia otorga al hoy **RECURRENTE** para presentar el respectivo Recurso de Revisión, transcurrió del **diecisiete** **de mayo al seis de junio del año en curso**, sin contemplar en el cómputo los días veinte, veintiuno, veintisiete y veintiocho de mayo, así como, tres y cuatro de junio de dos mil veintitrés, por corresponder a sábados y domingos, considerados como días inhábiles, en términos del artículo 3, fracción X de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Por tanto, si el Recurso de Revisión que nos ocupa, se interpuso el **dieciocho de mayo de dos mil veintitrés**, éste se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el precepto legal citado en el párrafo anterior y, por tanto, su interposición se considera oportuna.

**CUARTO. Procedibilidad.**

Del análisis efectuado se advierte que resulta procedente la interposición de los recursos y se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por el artículo 180, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en atención a que fueron presentados mediante el formato visible en EL SAIMEX.

**QUINTO. Estudio y resolución del asunto.**

Como ya quedo precisado en el apartado de antecedentes, **EL SUJETO OBLIGADO** se declara incompetente para conocer la información que requirió la particular, por lo que este Recurso de Revisión de que se trata es procedente, toda vez que se actualiza la hipótesis prevista en la fracción IV del artículo 179 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que a la letra indica:

***“Artículo 179.*** *El recurso de revisión es un medio de protección que la Ley otorga a los particulares, para hacer valer su derecho de acceso a la información pública, y procederá en contra de las siguientes causas:*

***(. . .)***

***IV. La declaración de incompetencia por el sujeto obligado;***

***(…)”***

*(Énfasis añadido)*

El precepto legal antes citado establece como supuesto de procedencia del recurso de revisión, cuando el **SUJETO OBLIGADO** se declara incompetente para conocer de un recurso de revisión, en razón de que no genera, administra o posee la información solidada, situación que argumentó **EL SUJETO OBLIGADO** en su respuesta.

Ahora bien, es importante señalar que el presente estudio se basará en el contenido íntegro de las actuaciones que obran en el expediente electrónico formado en **EL SAIMEX** con motivo de la solicitud de información y del recurso a que da origen, para así estar en posibilidad de dictar el fallo correspondiente conforme a derecho, tomando en consideración los elementos aportados por las partes y respetando en todo momento al principio de máxima publicidad consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de México y demás leyes aplicables en la materia; así como en los Tratados Internacionales en los que el Estado Mexicano sea parte.

Ahora bien, del análisis de la solicitud de información, motivo del recurso de revisión que ahora se resuelve, se advierte que la parte **RECURRENTE** requirió al **SUJETO OBLIGADO** le proporcione, con base en el artículo 69 S Sexies, párrafo segundo, del Código Financiero del Estado de México y Municipios, que es del tenor literal siguiente:

*“****Sección Séptima***

***Del Impuesto a la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera***

***…***

***Artículo 69 S Sexies****…*

*Los recursos recaudados derivados del impuesto previsto en esta Sección, se destinarán a acciones para garantizar el derecho de las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar.”*

Lo siguiente:

*“****1. Solicito se indique si este sujeto obligado ha recibido recursos derivados del dinero recaudado por el Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Asimismo solicito copia simple, en su versión pública, de todo documento que dé cuenta de tal recibo de recursos, en su caso.***

***2. En su caso, solicito se indiquen los ingresos anuales derivados del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Monto estimado de ingreso.*

*(3) Monto modificado de ingreso.*

*(4) Monto recaudado de ingreso.*

***3. Solicito se indiquen todos los ingresos anuales de este sujeto obligado, por concepto de ingreso, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023) (2) Concepto de ingreso*

*(3) Monto estimado de ingreso.*

*(4) Monto modificado de ingreso.*

*(5) Monto recaudado de ingreso.*

***4. En su caso, solicito se indique en qué se gastó el dinero recibido por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera. Es decir, solicito el presupuesto ejercido por este sujeto obligado —durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va del Ejercicio Fiscal 2023— del monto recibido del dinero recaudado gracias al Impuesto antes mencionado. Lo anterior solicito se desglose por concepto de gasto:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023 a la fecha de esta solicitud)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido*

***5. Solicito todo el presupuesto ejercido por este sujeto obligado por concepto de gasto; durante el Ejercicio Fiscal 2022 y lo que va, a la fecha de esta solicitud, del Ejercicio Fiscal 2023. Lo anterior solicito se desglose por:***

*(1) Ejercicio presupuestal (2022 o 2023)*

*(2) Clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(3) Nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública*

*(4) Concepto de gasto*

*(5) Monto del gasto ejercido”*

Al respecto, **EL SUJETO OBLIGADO**, a través de su Director de Control de Emisiones a la Atmosfera, manifiesta que la información requerida por el solicitante no corresponde a las atribuciones del **SUJETO OBLIGADO**, ni a las atribuciones de su Unidad Administrativa, lo que actualiza la notoria incompetencia de dicha Dirección General. Por lo que orienta al particular a dirigir su petición a la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Finanzas.

Inconforme por la respuesta, **EL RECURRENTE** interpuso el presente Recurso de Revisión, manifestando medularmente que no está de acuerdo con la incompetencia pronunciada por **EL SUJETO OBLIGADO**, toda vez que a su parecer sí tiene facultades para generar, recopilar, administrar, manejar, procesar, archivar o conservar la información solicitada.

Asimismo, **EL RECURRENTE** fue omiso en verter sus manifestaciones y presentar los alegatos que a su derecho convinieran. Por su parte, **EL SUJETO OBLIGADO** rindió su Informe Justificado, en donde confirma su respuesta de los puntos 1, 2, 3 y 4 al declararse ser incompetente, en cuanto al punto 5, entrega la liga electrónica donde se advierte la Cuenta Pública del Gobierno, Organismos Auxiliares y Autónomos del Estado de México 2022: <https://transparenciafiscal.edomex.gob.mx/sites/transparenciafiscal.edomex.gob.mx/files/files/pdf/rendicion-cuentas/cuenta-publica-2022/TomoIII/TomoIII-Avance-Presupuestal-Program%C3%A1tico.pdf>

Una vez precisado lo anterior, para mayor entendimiento se realiza el análisis de la información solicitada por el particular de acuerdo a su naturaleza, en los términos siguientes:

**- Del Derecho Humano a un medio ambiente sano**.

Atendiendo a la materia de la solicitud, en primer lugar se menciona que el medio ambiente es el espacio en el que se desarrolla la vida de los seres vivos y que permite la interacción de los mismos. Este sistema no solo está conformado por seres vivos, sea flora, fauna o incluso los seres humanos, sino también por elementos sin vida como el aire, el suelo y el agua y por elementos artificiales entre los cuales incluimos a las relaciones socioeconómicas, como la urbanización, los conflictos dentro de una sociedad, etc.

A medida que la población comenzó a crecer y aumentar su tecnología, el impacto sobre el medio ambiente comenzó a ser mayor y más nocivo. El momento donde comenzó a agravarse exponencialmente en el medio ambiente fue a partir de la Revolución Industrial, principalmente por la explotación de recursos minerales y fósiles. De esta manera **el equilibrio del sistema ambiental se perdió y la calidad de vida de muchos seres vivos se halla desde ese momento en muy malas condiciones** y para algunos resulta incluso imposible adaptarse a los grandes cambios.

El medio ambiente por su cuenta, suele mantenerse en equilibrio, sin embargo, la enorme incursión humana, sobre todo en los últimos dos siglos, ha hecho que se presente un desbalance capaz de generar graves consecuencias que están afectando ya a todos los habitantes del planeta.

Así, el Derecho humano a un ambiente sano, se encuentra reconocido en el artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en diversos instrumentos internacionales que persiguen la protección y conservación del medio ambiente.

Del precepto constitucional citado se desprende un mandato a todas las autoridades del Estado de garantizar la existencia a un medio ambiente sano y propicio para el desarrollo humanos y el bienestar de las personas. Este mandato vincula a todas las autoridades legislativas, administrativas y judiciales, quienes deben adoptar en el marco de sus competencias todas aquellas medidas que sean necesarias para la protección al ambiente.

Esa protección también tiene sustento en el ámbito internacional en el Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, también llamado “Protocolo de San Salvador”, cuyo artículo 11 establece que “toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos”, e indica que los Estados tienen el deber de promover “la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente”.

En el mismo sentido, otros instrumentos internacionales como la Declaración de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente de 1972 (Declaración de Estocolmo), hace referencia al derecho fundamental de las personas de vivir en un medio ambiente de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, junto con la correspondiente obligación de los ciudadanos de proteger y mejorar el medio ambiente para las generaciones presentes y futuras.

La Declaración de Río sobre Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992 también estableció algunos principios trascendentales, entre los cuales destacan el derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, así como la obligación de los Estados de crear leyes eficaces de protección al medio ambiente.

Asimismo, la Carta de la Tierra, aprobada en el año 2000, establece la correlación entre el derecho al medio ambiente y el deber de protección, de tal manera, que “el derecho de poseer, administrar y utilizar los recursos naturales conduce hacia el deber de prevenir daños ambientales y proteger los derechos de la gente”.

De los anteriores instrumentos internacionales se derivan los siguientes aspectos:

 i. Existe un reconocimiento al derecho a un medio ambiente sano;

ii. El Estado está vinculado a establecer medidas que protejan y permitan el desarrollo del derecho; y

iii. Los ciudadanos están vinculados en la protección del medio ambiente.

Así, se puede establecer que este derecho se configura como un derecho-deber, es decir, el reconocimiento del derecho conlleva una vinculación estrecha con su deber de protección, tanto del Estado como de los particulares.

En este mismo sentido, en la Controversia Constitucional 95/2004, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación determinó que el derecho a un medio ambiente sano se desarrolla como un “**poder de exigencia y un deber de respeto a todos los ciudadano de preservar la sustentabilidad del entorno ambiental, que implica la no afectación ni lesión a éste y, con la obligación correlativa de las autoridades de vigilancia, conservación y garantía de que sean atendidas las regulaciones pertinentes**”, asimismo que la **protección al medio ambiente y la preservación del equilibrio ecológico son formas a través de las cuales el Estado puede asegurar a las personas un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar**. Estas exigencias se materializan en la reglamentación legislativa que permite a los órganos de gobierno, sea federales o locales, llevar acciones necesarias para preservar y mantener el medio ambiente.

 - **Del Impuesto Ecológico por la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera.**

Al respecto, es oportuno mencionar que mediante el Decreto número 18 de la LIX Legislatura del Estado de México, publicado en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno” del Estado de México, en fecha treinta y uno de enero de dos mil veintidós, por medio del cual se aprobó la Ley de Ingresos para el Estado de México para el Ejercicio Fiscal 2022, se consideró procedente la adición del **Impuesto Ecológico por la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera,** con el propósito de generar medidas de mitigación al cambio climático, modificar el comportamiento de los generadores de contaminantes e incentivar el uso de diferentes tecnologías o productos que generen menores contaminantes.

Lo anterior, atendiendo a la política fiscal encaminada a la protección del ambiente, toda vez que el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que **toda persona tiene Derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar,** siendo obligación del Estado garantizar el respeto a este Derecho, buscando que quien genere deterioro ambiental tenga una responsabilidad, por lo que en la iniciativa presentada, con el fin de proteger la naturaleza, mejorar el medio ambiente, generar medidas de mitigación al cambio climático a través de figuras impositivas que buscan modificar el comportamiento de los generadores de contaminantes e incentivar el uso de diferentes tecnologías o productos que generen menores contaminantes, se contempló incluir el Impuesto Ecológico por la emisión de Gases Contaminantes a la Atmosfera para establecer una cuota impositiva por toneladas de dióxido de carbono emitidas.

Siendo importante mencionar que, de conformidad la exposición de motivos de la Iniciativa de Ley, el establecimiento de dicho impuesto ecológico, no tendría fines recaudatorios, sino que el ingreso obtenido se destinaría a **acciones para mejorar la condición ambiental** en el Estado de México.

En este contexto, en el artículo 1, numeral 1.6, de la Ley de Ingresos para el Estado de México para el Ejercicio Fiscal 2022, se estimó la percepción de ochenta millones de pesos ($80,000,000) provenientes del Impuesto ecológico por la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera, como se observa en seguida:



Cabe señalar que dicho impuesto, de conformidad con el artículo 3, párrafo primero de la Ley de Ingresos, **es recaudado por la Secretaría de Finanzas,**  a través de la Caja General del Gobierno de la Subsecretaría de Tesorería, como se lee en seguida:

*“****Artículo 3****.- L****os ingresos provenientes de los conceptos enumerados en el artículo 1 de esta Ley se recaudarán por la Secretaría de Finanzas en la Caja General*** *de Gobierno de la Subsecretaría de Tesorería; en instituciones del sistema financiero mexicano o en los establecimientos autorizados para realizar las gestiones inherentes a la recaudación, así como por los ayuntamientos con los que se convenga que realicen por cuenta de la Dependencia, la captación de los ingresos públicos para su concentración correspondiente al erario estatal, salvo los ingresos propios de Organismos Autónomos y de los poderes Legislativo y Judicial, así como los afectos en fideicomisos de garantía, fuente de pago o administración e inversión, los cuales serán percibidos de manera directa. Para tal efecto, la Secretaría de Finanzas publicará en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, las Reglas de Carácter General que fijen los requisitos, obligaciones y procedimientos relativos a la captación o recepción y los comprobantes de pago de los ingresos.”*

Asimismo, no obsta mencionar que de conformidad con la Cuenta Pública del Gobierno, Organismos Auxiliares y Autónomos del Estado de México del ejercicio 2022, se recaudó únicamente la cantidad de cuarenta y siete millones doscientos treinta y tres mil pesos, (47,233,000), por el Impuesto ecológico por la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera, es decir, hubo una variación de 41% menos de lo estimado en la Ley de Ingresos 2022, como se observa a continuación:



Por otro lado, mediante el Decreto número 21 de la LIX Legislatura del Estado de México, publicado en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno” del Estado de México, en fecha treinta y uno de enero de dos mil veintidós, entre otras modificaciones, se aprobó la adición al Código Financiero del Estado de México y Municipios, de la **Sección Séptima** denominada **Del Impuesto a la Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera** con los artículos 69 S, 69 S Bis, 69 S Ter, 69 S Quáter, 69 S Quinquies **y 69 S Sexies**; el cual busca gravar actividades que por su accionar causan daños o externalidades negativas en el ambiente, por resultar necesaria la **obtención de recursos que se destinarán a preservar y garantizar el derecho de las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar**.

Respecto a los requerimientos realizados en los numerales 1, 2 y 4, referente a los ingresos por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, **EL SUJETO OBLIGADO** declaró su incompetencia, derivado de que la recaudación de este impuesto le corresponde a la Secretaria de Finanzas, de acuerdo a lo establecido en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México y en el Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas, que establecen lo siguiente:

***” Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México***

 *Artículo 24.- A la Secretaría de Finanzas, corresponde el despacho de los siguientes asuntos:I.*

*II. Recaudar los impuestos, derechos, aportaciones de mejoras, productos y aprovechamientos, que correspondan al Estado; y las contribuciones federales y municipales en los términos de los convenios suscritos…*

*III. al LXIV.”*

***Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas***

***Artículo 12. La Dirección General de Recaudación tendrá jurisdicción en todo el territorio del Estado*** *y estará a cargo de un Director General quien en el ejercicio de sus atribuciones se auxiliará de los directores de área de Administración Tributaria, Jurídico Consultivo, de Operación, de Administración de Cartera, del Registro Estatal de Vehículos, de Atención al Contribuyente, de Vinculación con municipios y organismos auxiliares, de Administración y Servicios Generales y de Desarrollo de Sistemas e Informática, subdirectores, jefes de departamento, delegados fiscales, titulares de los centros de servicios fiscales, subdelegados de Administración Tributaria y de Administración de Cartera, enlaces jurídicos de la Dirección Jurídica Consultiva, notificadores, ejecutores, verificadores y demás servidores públicos que se requieran para satisfacer las necesidades del servicio, de acuerdo con la estructura de organización autorizada y con el presupuesto de egresos respectivo.*

*Asimismo, el Director General se auxiliará de los servidores públicos subalternos señalados en el párrafo anterior para el despacho de los asuntos de su competencia en materia de impuestos federales coordinados, en cumplimiento de los convenios y acuerdos de coordinación fiscal, dentro de las facultades otorgadas en el presente reglamento, excepto aquéllas que por disposición de ley o del reglamento deban ser ejercidas por el Director General de Recaudación.*

***Artículo 14****.- Corresponde a la Dirección General de Recaudación:*

*I a II*

*III. Establecer el criterio de interpretación que las delegaciones fiscales y los centros de servicios fiscales deberán seguir en la aplicación de las disposiciones fiscales en materia de impuestos, derechos, aportaciones de mejoras, aprovechamientos y sus accesorios.*

*IV al LXXVIII”*

*(*Énfasis añadido)

De lo anterior se advierte que **EL SUJETO OBLIGADO** no recauda de manera directa los impuestos respecto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, pues quien lo hace es la Secretaria de Finanzas, sin embargo, de conformidad con lo establecido en el último párrafo del artículo **69 S *Sexies***, del Código Financiero del Estado de México y Municipios, los recursos recaudados derivados de dicho impuesto se destinarán a acciones para garantizar el derecho de las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. Por tal motivo, este Órgano Garante advierte **EL SUJETO OBLIGADO** puede poseer la información solicitada, pues dentro de sus atribuciones se encuentran: Promover la participación e inversión de los agentes productivos en proyectos de recuperación ambiental, además de proponer, gestionar y, en su caso ejecutar, en coordinación con las instancias correspondientes, las acciones e inversiones públicas que en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible requiera el Estado, en concordancia con los planes y programas establecido[[1]](#footnote-2);

Asimismo, los contribuyentes obligados al pago de este impuesto deberán realizar su inscripción ante la Secretaría del Medio Ambiente, de conformidad a lo establecido el artículo 69 S Quinquies, del Código Financiero del Estado de México y Municipios, en ese sentido, conoce **EL SUJETO OBLIGADO** cierta información de Emisión de Gases Contaminantes a la Atmósfera.

En consecuencia, que conforme a los artículos anteriores se presume que una vez recaudado este impuesto por la Secretaria de Finanzas, este destinará los recursos recaudados a la Secretaría de Medio Ambiente para realizar acciones para garantizar el derecho de las personas a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, en consecuencia **EL SUJETO OBLIGADO** puede ser conocedor del monto destinado, por lo que es dable que haga entrega los documentos donde conste el monto destinado y monto modificado de los recursos derivados del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante el Ejercicio Fiscal 2022 y del 01 de enero al 11 de mayo de 2023; así como los documentos en donde conste el gasto de los recursos destinados por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, en el que se advierta la clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública; nombre de partida presupuestal, concepto de gasto y el monto del gasto ejercido durante el Ejercicio Fiscal 2022 y del 01 de enero al 11 de mayo de 2023.

En relación al punto 3, **EL SUJETO OBLIGADO** menciona en Informe Justificado que la información no obra ni dentro de la Coordinación Administrativa, ni en la Subdirección de Recursos Financieros, pues se argumenta que los ingresos provenientes de los conceptos enumerados en el artículo 1 de la Ley de Ingresos del Estado de México para el Ejercicio Fiscal 2022, se recaudarán por la Secretaría de Finanzas en la Caja General de Gobierno de la Subsecretaría de Tesorería, en instituciones del sistema financiero mexicano o en los establecimientos autorizados para realizar las gestiones inherentes a la recaudación, así como por los ayuntamientos con los que se convenga la captación de los ingresos públicos para su concentración correspondiente al erario estatal, salvo los ingresos propios de Organismos Autónomos y de los poderes Legislativo y Judicial, así como los afectos en fideicomisos de garantía, fuente de pago o administración e inversión, los cuales serán percibidos de manera directa. Para tal efecto, la Secretaría de Finanzas publicará en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, las Reglas de Carácter General que fijen los requisitos, obligaciones y procedimientos relativos a la captación o recepción y los comprobantes de pago de los ingresos.

Sin embargo, el artículo 88 del Código Financiero del Estado de México prevé los servicios prestados por la Secretaría del Medio Ambiente, tal y como se aprecia a continuación:

**

Así mismo, en el Manual General de Organización de la Secretaría del Medio Ambiente se observa que existe un área que conoce de los ingresos derivados de dichos servicios:

***Manual General de Organización de la Secretaría del Medio Ambiente***

*22100005010100L SUBDIRECCIÓN DE AUTORIZACIONES Y CONTROL DE EMISIONES A LA ATMÓSFERA*

*OBJETIVO: Prevenir y controlar la contaminación proveniente de fuentes móviles, a través de la planeación, regulación, así como la supervisión técnica y documental de los Centros de Verificación Vehicular.*

*FUNCIONES:*

*−* ***Aprobar y validar el informe mensual de los ingresos obtenidos por el Gobierno del Estado de México por la venta de constancias de verificación vehicular, según lo establecido por el Código Financiero del Estado de México y Municipios***

En esa tesitura, se advierte que debe obrar dentro de los archivos del **SUJETO OBLIGADO**, los ingresos que perciba de acuerdo a la fuente obligacional antes referida, por lo que, es dable ordenar la entrega de los documentos en donde consten los ingresos obtenidos durante el ejercicio fiscal 2022 y del 1 de enero al 11 de mayo de 2023, en donde se desglose por: Concepto de ingreso, Monto estimado de ingreso, Monto modificado de ingreso y Monto recaudado de ingreso.

Ahora bien, de los puntos antes estudiados, para el caso de que no cuente con alguno de los documentos ordenados, **EL SUJETO OBLIGADO** deberá de hacerlo de conocimiento del particular de manera fundada y motivada.

Por ello, como se prevé en los criterios anteriores, es necesario que los **SUJETOS OBLIGADOS**, realicen previo a una declaratoria de inexistencia, una búsqueda exhaustiva y razonable, con la cual se busca garantizar y hacer fehaciente el hecho de que la información ahora requerida por el solicitante fue buscada minuciosamente dentro del ámbito de sus competencias.

Con respecto al punto 5, mediante Informe Justificado **EL SUJETO OBLIGADO** hace la entrega de la liga electrónica donde se advierte la Cuenta Pública del Gobierno, Organismos Auxiliares y Autónomos del Estado de México 2022: <https://transparenciafiscal.edomex.gob.mx/sites/transparenciafiscal.edomex.gob.mx/files/files/pdf/rendicion-cuentas/cuenta-publica-2022/TomoIII/TomoIII-Avance-Presupuestal-Program%C3%A1tico.pdf>, que en las páginas 84 y 89, se advierte el presupuesto de egresos ejercido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, a modo de ejemplo se inserta la siguiente imagen:



Ahora bien, ya analizados los egresos del **SUJETO OBLIGADO** se tiene por colmado para el año 2022.

De igual forma, es importante señalar que este Instituto considera que, al haber existido un pronunciamiento por parte del **SUJETO OBLIGADO**, a fin de dar respuesta a la solicitud planteada, no está facultado para manifestarse sobre la veracidad de la misma, pues no existe precepto legal alguno en la Ley de la materia que lo faculte para que vía Recurso de Revisión pueda pronunciarse al respecto.

Sirve de apoyo a lo anterior, por analogía el criterio 31-10 emitido por el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información ahora Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) que a la letra dice:

***“El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos no cuenta con facultades para pronunciarse respecto de la veracidad de los documentos proporcionados por los sujetos obligados****. El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos es un órgano de la Administración Pública Federal con autonomía operativa, presupuestaria y de decisión, encargado de promover y difundir el ejercicio del derecho de acceso a la información; resolver sobre la negativa de las solicitudes de acceso a la información; y proteger los datos personales en poder de las dependencias y entidades. Sin embargo, no está facultado para pronunciarse sobre la veracidad de la información proporcionada por las autoridades en respuesta a las solicitudes de información que les presentan los particulares, en virtud de que en los artículos 49 y 50 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental no se prevé una causal que permita al Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos conocer, vía recurso revisión, al respecto.****”***

Señalado lo anterior, por cuanto hace al presupuesto ejercido por este sujeto obligado por concepto de gasto durante el presente Ejercicio Fiscal 2023 y refiere no ser competencia de la Secretaria generar o poseer la información, por lo que, sugiere **EL** **SUJETO OBLIGADO** al particular presentar su solicitud ante el siguiente Sujeto Obligado, quien pudiera contar con información relativa a su amable requerimiento: Contaduría General Gubernamental, ahora bien es oportuno mencionar que la información no es desconocimiento total de la Secretaría del Medio Ambiente, pues dentro de su estructura orgánica con la cuenta, se advierte que una unidad administrativa que pudiera contar con la información, la cual es la **COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA o su área de apoyo el DEPARTAMENTO DE CONTROL PRESUPUESTAL**, que tiene las siguientes funciones de acuerdo al Manual General de Organización de la Secretaría del Medio Ambiente [https://sma.edomex.gob.mx/sites/sma.edomex.gob.mx/files/files/AcercaDe/MarcoJuridico/Manuales/Manual%20General%20de%20Organizacion%20SMA(1).pdf](https://sma.edomex.gob.mx/sites/sma.edomex.gob.mx/files/files/AcercaDe/MarcoJuridico/Manuales/Manual%20General%20de%20Organizacion%20SMA%281%29.pdf), que a la letra dice:

***22100003000000S COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA***

*OBJETIVO: Administrar los recursos humanos, materiales y financieros de la Secretaría, así como vigilar la aplicación del presupuesto autorizado a las diferentes unidades administrativas y organismos auxiliares bajo su adscripción, de conformidad con la normatividad establecida en la materia.*

*FUNCIONES:*

***− Coordinar y controlar la administración de recursos*** *humanos, materiales,* ***financieros*** *y técnicos de la Secretaría.*

***− Mantener informado a la o el titular de la Secretaría sobre el ejercicio del presupuesto autorizado*** *y atender los requerimientos de información presupuestal y financiera que le sean solicitados por las dependencias de coordinación global.*

*− Coadyuvar al logro de las metas y objetivos de las unidades administrativas de la Secretaría, a través del uso de los recursos financieros autorizados y el registro y control presupuestal de las erogaciones del gasto corriente para el despacho de sus funciones.*

*22100003000202S DEPARTAMENTO DE CONTROL PRESUPUESTAL*

*OBJETIVO: Analizar, controlar el presupuesto autorizado de gasto corriente a la oficina de la o del titular de la Secretaría, sus áreas staff y la Dirección de Concertación y Participación Ciudadana y registrarlo dentro del Sistema de Planeación y Presupuesto, para el cumplimiento de lo establecido en el Programa Operativo Anual, así como consolidar el presupuesto de las unidades ejecutoras del sector medio ambiente.*

Luego del análisis hecho a las funciones de la **Coordinación Administrativa o su área de apoyo el Departamento de Control Presupuestal**, es advierte que coordina y controla la administración de recursos financieros, aunado de que le informa al titular de la Secretaría sobre el ejercicio del presupuesto autorizado, teniendo en cuenta lo anterior, sé que dentro de las constancias que obran en el expediente electrónico del **SAIMEX**, no hubo pronunciamiento de la Coordinación Administrativa, en ese sentido, el Titular de la Unidad de Transparencia deberá de turnar el contenido de la solicitud con el fin de llevar con cabalidad del procedimiento de acceso a la información pública.

Por tanto, se advierte, que **EL SUJETO OBLIGADO** debe contar con la información requerida, y es evidente que la genera, por lo que será necesario que para obtener la información requerida por el particular, **EL SUJETO OBLIGADO** turnando la solicitud de información a todas al o las áreas que en su caso pudieran contar con la información, ello en términos del artículo 162 de la de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que literalmente establece:

***“Artículo 162.*** *Las unidades de transparencia deberán garantizar que las solicitudes se turnen a todas las Áreas competentes que cuenten con la información o deban tenerla de acuerdo a sus facultades, competencias y funciones, con el objeto de que realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la información solicitada.****”***

En efecto, conforme al precepto legal referido, las Unidades de Transparencia deben garantizar que las solicitudes se turnen a todas las Áreas competentes que cuenten con la información o deban tenerla de acuerdo a sus facultades, competencias y funciones, con el objeto de que realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la información solicitada, por lo que se resulta dable ordenar al **SUJETO OBLIGADO** haga entrega de los documentos donde conste el presupuesto ejercido por concepto de gasto y/o egresos autorizado; correspondientes del 1 de enero al 11 de mayo de 2023, para ello, se desglose por: clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública, nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública, concepto de gasto y monto del gasto ejercido.

Debido a lo anteriormente expuesto, este Instituto estima que las razones o motivos de inconformidad hechos valer por **EL RECURRENTE** devienen **fundadas** y suficientes para **MODIFICAR** la respuesta del **SUJETO OBLIGADO** y ordenarle haga entrega de la información descrita en el presente Considerando.

Así, con fundamento en lo previsto en los artículos 5, párrafo trigésimo segundo, trigésimo tercero y trigésimo cuarto, fracciones IV y V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 2, fracción II, 29, 36, fracciones I y II, 176, 178, 179, 181, 185 fracción I, 186 y 188 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno:

**R E S U E L V E**

**PRIMERO**. Resultan **fundadas** las razones o motivos de inconformidad planteadas por **EL RECURRENTE**, en términos del Considerando **QUINTO** de la presente resolución.

**SEGUNDO**. Se **MODIFICA** la respuesta proporcionada por **EL SUJETO OBLIGADO,** que generó el Recurso de Revisión **02727/INFOEM/IP/RR/2023,** en términos del considerando **QUINTO** de la presente resolución, se **ORDENA** al **SUJETO OBLIGADO** entregar al **RECURRENTE,** a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense **(SAIMEX)**, previa búsqueda exhaustiva y razonable los documentos donde conste lo siguiente:

1. *Asignación presupuestal y modificación, derivada del Impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, durante los ejercicios fiscales 2022 y del 1 de enero al 11 de mayo de 2023.*
2. *El gasto de los recursos provenientes por el impuesto a las Emisiones de Gases Contaminantes a la Atmósfera, al mayor grado de desagregación posible: la clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública; nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública, concepto de gasto y el monto del gasto ejercido durante los ejercicios fiscales 2022 y del 01 de enero al 11 de mayo de 2023.*
3. *Los ingresos obtenidos durante el año 2022 y del 1 de enero al 11 de mayo de 2023, por concepto de derechos en donde se desglose al mayor grado de desagregación posible: Concepto de ingreso, Monto estimado de ingreso, Monto modificado de ingreso y Monto recaudado de ingreso.*
4. *El presupuesto ejercido por concepto de gastos y/o egresos autorizados; correspondientes del 1 de enero al 11 de mayo de 2023 en el que se advierta: clave de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública, nombre de partida presupuestal, programa presupuestario o proyecto de inversión pública, concepto de gasto y monto del gasto ejercido.*

*En el supuesto que la información ordenada en los incisos a) y b), no obre en los archivos del* ***SUJETO OBLIGADO*** *por no haberse generado, administrado o poseído bastará con que así se haga del conocimiento de la parte Recurrente, en términos del artículo 19, párrafo segundo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.*

**TERCERO. NOTIFÍQUESE** vía Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) la presente resolución al Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, para que conforme al artículo 186 último párrafo, 189 segundo párrafo y 194 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios dé cumplimiento a lo ordenado dentro del plazo de diez días hábiles, e informe a este Instituto en un plazo de tres días hábiles siguientes sobre el cumplimiento dado a la presente, y se le apercibe que en caso de negarse a cumplir la presente resolución o hacerlo de manera parcial, se le impondrá una medida de apremio de conformidad con lo previsto en los artículos 198, 200, fracción III; 214, 215 y 216 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**CUARTO.** **NOTIFÍQUESE** al **RECURRENTE** la presente resolución vía Sistema de Acceso a la Información Mexiquense **(SAIMEX)**.

**QUINTO.** **Hágase del conocimiento** al **RECURRENTE**, que de conformidad con lo establecido en el artículo 196 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, podrá impugnar la resolución vía Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables.

**SEXTO.** De conformidad con el artículo 198 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, de considerarlo procedente, el Sujeto Obligado de manera fundada y motivada, podrá solicitar una ampliación de plazo para el cumplimiento de la presente resolución.

ASÍ LO RESUELVE, POR UNANIMIDAD DE VOTOS EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS JOSÉ MARTÍNEZ VILCHIS; MARÍA DEL ROSARIO MEJÍA AYALA; SHARON CRISTINA MORALES MARTÍNEZ; LUIS GUSTAVO PARRA NORIEGA Y GUADALUPE RAMÍREZ PEÑA; EN LA TERCERA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL TREINTA Y UNO DE ENERO DE DOS MIL VEINTICUATRO, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, ALEXIS TAPIA RAMÍREZ.

SCMM/AGZ/DEMF/CCC

1. Artículo 7, fracción XXXI, del Reglamento Interior de la Secretaría del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. Consultable en: https://legislacion.edomex.gob.mx/sites/legislacion.edomex.gob.mx/files/files/pdf/rgl/vig/rglvig151.pdf [↑](#footnote-ref-2)