**VOTO DISIDENTE QUE FORMULA LA COMISIONADA GUADALUPE RAMÍREZ PEÑA, EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN LA TRIGÉSIMA SÉPTIMA SESIÓN ORDINARIA DEL DIECISÉIS DE OCTUBRE DE DOS MIL VEINTICUATRO, EN EL RECURSO DE REVISIÓN 02136/INFOEM/IP/RR/2024 Y ACUMULADOS.**

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 14, fracciones X y XI, del Reglamento del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México, la **Comisionada** **Guadalupe Ramírez Peña**, emite **VOTO DISIDENTE** respecto a la resolución dictada en los recursos de revisión número **02136/INFOEM/IP/RR/2024, 02137/INFOEM/IP/RR/2024, 02138/INFOEM/IP/RR/2024, 02139/INFOEM/IP/RR/2024, 02228/INFOEM/IP/RR/2024, 02232/INFOEM/IP/RR/2024, 02233/INFOEM/IP/RR/2024, 02278/INFOEM/IP/RR/2024 y 02293/INFOEM/IP/RR/2024,** pronunciada por el Pleno de este Instituto ante el proyecto presentado por el **Comisionado Luis Gustavo Parra Noriega**, el cual se formuló, conforme al tenor siguiente:

1. **Antecedentes.**

En el asunto que nos ocupa, **la parte Recurrente** presentó una solicitud de información, en la que requirió al Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, la siguiente información:

|  |  |
| --- | --- |
| **FOLIO DE SOLICITUD** | **DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN SOLICITADA** |
| ***00308/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2022, LOS ESTADOS DE SITUACIÓN FINANCIERA EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic)  |
| ***00309/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2022, LAS PÓLIZAS DE INGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic)  |
| ***00311/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2022, LAS PÓLIZAS DE EGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic) |
| ***00310/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2022 LA BALANZA DE COMPROBACIÓN, LA BALANZA DE COMPROBACIÓN DETALLADA Y ARCHIVOS NOMINA; HONORARIOS, PERSONAL BASE Y EVENTUAL, ASIMILABLES Y LISTA DE RAYA COMO SE ENVIA AL OSFEM*” (Sic) |
| ***00332/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2021 LA BALANZA DE COMPROBACIÓN, LA BALANZA DE COMPROBACIÓN DETALLADA Y ARCHIVOS NOMINA; HONORARIOS, PERSONAL BASE Y EVENTUAL, ASIMILABLES Y LISTA DE RAYA COMO SE ENVIA AL OSFEM*” (Sic)  |
| ***00397/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2023, LAS PÓLIZAS DE EGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic) |
| ***00398/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2023 LA BALANZA DE COMPROBACIÓN, LA BALANZA DE COMPROBACIÓN DETALLADA Y ARCHIVOS NOMINA; HONORARIOS, PERSONAL BASE Y EVENTUAL, ASIMILABLES Y LISTA DE RAYA COMO SE ENVIA AL OSFEM*” (Sic) |
| ***00351/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2023, LAS PÓLIZAS DE INGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic) |
| ***00399/TLALNEPA/IP/2024*** | *SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2021, LAS PÓLIZAS DE EGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS EN LOS FORMATOS REMITIDOS LA OSFEM*” (Sic)  |

En respuesta, el Sujeto Obligado medularmente manifestó lo siguiente:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **FOLIO DE SOLICITUD** | **RESPUESTA** |
| 1 | ***00308/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1187/2024, del diez de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…Por lo que en contestación a su oficio y después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de esta Tesorería Municipal…**…de acuerdo a las atribuciones y competencia de esta Tesorería Municipal le informo que lo referente al Ejercicio Fiscal 2022, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo* ***06/CT/03-ORD/2024*** *aprobado en la 3°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en Auditoría de Inversión Física número* ***AIF-083****, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintidós, por parte del Órgano Superior de Fiscalización (OSFEM), siendo evidente que la información que integra los informes trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2022,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con el oficio de Requerimiento de Información Inicial número* ***OSFEM/AECFIF/067/2023****, de fecha veintidós de febrero de dos mil veintitrés, signado por el Auditor Especial de Cumplimiento Financiero e Inversión Fiscal del OSFEM, mismo que se anexa en medio electrónico.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número OSFEM/AECFIF/067/2023, del veintidós de febrero de dos mil veintitrés, suscrito por el Auditor Especial de Cumplimiento e Inversión Fiscal y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz, por medio del cual se requirió se remita a la Oficiala de Partes de este Órgano Técnico, la documentación, misma que se encuentra descrita en dicho oficio para la práctica de Auditoria de Inversión Fiscal con número AIF-083.iii) Acuerdo número 06/CT/03-ORD/2024 de la Tercera Sesión Ordinaria, del veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, por medio del cual se acuerda la reserva total de la información solicitada de otras solicitudes distintas. |
| 2 | ***00309/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1188/2024, del diez de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…Por lo que en contestación a su oficio y después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de esta Tesorería Municipal…**…de acuerdo a las atribuciones y competencia de esta Tesorería Municipal le informo que lo referente al Ejercicio Fiscal 2022, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo* ***06/CT/03-ORD/2024*** *aprobado en la 3°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en Auditoría de Inversión Física número* ***AIF-083****, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintidós, por parte del Órgano Superior de Fiscalización (OSFEM), siendo evidente que la información que integra los informes trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2022,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con el oficio de Requerimiento de Información Inicial número* ***OSFEM/AECFIF/067/2023****, de fecha veintidós de febrero de dos mil veintitrés, signado por el Auditor Especial de Cumplimiento Financiero e Inversión Fiscal del OSFEM, mismo que se anexa en medio electrónico.**…”*Ii Requerimiento de Información Inicial número OSFEM/AECFIF/067/2023, del veintidós de febrero de dos mil veintitrés, suscrito por el Auditor Especial de Cumplimiento e Inversión Fiscal y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz, por medio del cual se requirió se remita a la Oficiala de Partes de este Órgano Técnico, la documentación, misma que se encuentra descrita en dicho oficio para la práctica de Auditoria de Inversión Fiscal con número AIF-083.iii) Acuerdo número 06/CT/03-ORD/2024 de la Tercera Sesión Ordinaria, del veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, por medio del cual se acuerda la reserva total de la información solicitada de otras solicitudes distintas. |
| 3 | ***00311/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1190/2024, del diez de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…Por lo que en contestación a su oficio y después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de esta Tesorería Municipal…**…de acuerdo a las atribuciones y competencia de esta Tesorería Municipal le informo que lo referente al Ejercicio Fiscal 2022, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo* ***06/CT/03-ORD/2024*** *aprobado en la 3°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en Auditoría de Inversión Física número* ***AIF-083****, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintidós, por parte del Órgano Superior de Fiscalización (OSFEM), siendo evidente que la información que integra los informes trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2022,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con el oficio de Requerimiento de Información Inicial número* ***OSFEM/AECFIF/067/2023****, de fecha veintidós de febrero de dos mil veintitrés, signado por el Auditor Especial de Cumplimiento Financiero e Inversión Fiscal del OSFEM, mismo que se anexa en medio electrónico.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número OSFEM/AECFIF/067/2023, del veintidós de febrero de dos mil veintitrés, suscrito por el Auditor Especial de Cumplimiento e Inversión Fiscal y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz, por medio del cual se requirió se remita a la Oficiala de Partes de este Órgano Técnico, la documentación, misma que se encuentra descrita en dicho oficio para la práctica de Auditoria de Inversión Fiscal con número AIF-083.iii) Acuerdo número 06/CT/03-ORD/2024 de la Tercera Sesión Ordinaria, del veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, por medio del cual se acuerda la reserva total de la información solicitada de otras solicitudes distintas. |
| 4 | ***00310/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/11889/2024, del diez de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…Por lo que en contestación a su oficio y después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de esta Tesorería Municipal…**…de acuerdo a las atribuciones y competencia de esta Tesorería Municipal le informo que lo referente al Ejercicio Fiscal 2022, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo* ***06/CT/03-ORD/2024*** *aprobado en la 3°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en Auditoría de Inversión Física número* ***AIF-083****, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintidós, por parte del Órgano Superior de Fiscalización (OSFEM), siendo evidente que la información que integra los informes trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2022,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con el oficio de Requerimiento de Información Inicial número* ***OSFEM/AECFIF/067/2023****, de fecha veintidós de febrero de dos mil veintitrés, signado por el Auditor Especial de Cumplimiento Financiero e Inversión Fiscal del OSFEM, mismo que se anexa en medio electrónico.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número OSFEM/AECFIF/067/2023, del veintidós de febrero de dos mil veintitrés, suscrito por el Auditor Especial de Cumplimiento e Inversión Fiscal y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz, por medio del cual se requirió se remita a la Oficiala de Partes de este Órgano Técnico, la documentación, misma que se encuentra descrita en dicho oficio para la práctica de Auditoria de Inversión Fiscal con número AIF-083.iii) Acuerdo número 06/CT/03-ORD/2024 de la Tercera Sesión Ordinaria, del veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, por medio del cual se acuerda la reserva total de la información solicitada de otras solicitudes distintas. |
| 5 | ***00332/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1173/2024, del nueve de abril de dos mil veinticuatro, suscrito el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente: “… *Hago de su conocimiento en cuanto a:**“… SE ME ENVIÉ DEL EJERCICIO FISCAL 2021 LA BALANZA DE COMPROBACIÓN, LA BALANZA DE COMPROBACIÓN DETALLADA (…) (sic).**…. después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y digitales de esta Autoridad, se anexa en medio magnético la balanza de comprobación y la balanza de comprobación detallada.**Respecto a lo consistente en:**(…) Y ARCHIVOS NOMINA; HONORARIOS, PERSONAL BASE Y EVENTUAL, ASIMILARES Y LISTA DE RAYA COMO SE ENVÍA AL OSFEM…”**… después de una búsqueda exhaustiva en los archivos físicos y electrónicos de esta dependencia no se localizó dicha información.* *…”* ii. Oficio número DA/SCH/DRYN/052/2024, del doce de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por la Jefa del Departamento de Reclutamiento y Nómina y dirigido a la servidora pública habilitada de la Dirección de Administración, por medio del cual menciona lo siguiente: *“…**Después de una búsqueda exhaustiva y minuciosa, para estar en aptitud de dar contestación oportuna, esta subdirección se pronuncia al respecto:*1. *Respecto de la “balanza de comprobación, la balanza de comprobación detallada…” (SIC), esta área no es competente, para informarlo*
2. *Cabe señalar que dentro de los lineamientos de la entrega del informe de la cuenta pública 2021, no contempla uno denominado “archivos de nómina; honorarios, personal base y eventual, asimilares y lista de raya”*

 *…”*iii. Oficio número DA/1071/2024, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Director de Administración y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona que da respuesta a través del Departamento de Reclutamiento y Nómina mediante el oficio DA/SCH/DRYN/052/2024.iv. Balanza de Comprobación Acumulada Trimestral del ejercicio fiscal dos mil veintiuno.v. Balanza de Comprobación Detallada del ejercicio fiscal dos mil veintiuno.  |
| 6 | ***00397/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1301/2024, del dieciocho de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“… se informa que lo referente al Ejercicio Fiscal 2023, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo 15****/CT/14-ORD/2024*** *aprobado en la 14°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha 16 de abril de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en revisión y Auditoría, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintitrés, correspondiente al ejercicio fiscal 2023, esta siendo fiscalizada por parte del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (OSFEM), como producto de la revisión de la cuenta pública tal y como se determinó en el acuerdo 05/2023 publicado en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, el 1º de febrero de 2023; adicional a lo antes citado la información que integra los Informes Trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2023,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con los Oficios de Requerimiento de Información Inicial números AEGF/3321/2024 y AEGF/3447/2024, ambos del 14 de marzo de 2024.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3321/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iii) Oficio de Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3447/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iv) Acuerdo 05/2023 por el que se emiten los Lineamientos, Fechas de Capacitación y Calendarización para la Integración, Envío y Entrega de los Informes Trimestrales del Ejercicio Fiscal 2023, de las Entidades Fiscalizables del Estado De México.v) Acuerdo de Acumulación número 07/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, donde se aprueba la acumulación de las solicitudes de información con número de folio 00329/TLALNEPA/IP/2024, 00334/TLALNEPA/IP/2024, 00348/TLALNEPA/IP/2024, 00349/TLALNEPA/IP/2024, 00350/TLALNEPA/IP/2024, 00351/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, 00411/TLALNEPA/IP/2024, 00413LALNEPA/IP/2024.vi) Acuerdo de Reserva de Información número 15/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, de donde se aprueba la reserva de la información de las solicitudes de información 00329/TLALNEPA/IP/2024, 00334/TLALNEPA/IP/2024, 00348/TLALNEPA/IP/2024, 00349/TLALNEPA/IP/2024, 00350/TLALNEPA/IP/2024, 00351/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, 00411/TLALNEPA/IP/2024, 00413LALNEPA/IP/2024, por estar en proceso de fiscalización. |
| 7 | ***00398/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1301/2024, del dieciocho de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“… se informa que lo referente al Ejercicio Fiscal 2023, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo 15****/CT/14-ORD/2024*** *aprobado en la 14°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha 16 de abril de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en revisión y Auditoría, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintitrés, correspondiente al ejercicio fiscal 2023, esta siendo fiscalizada por parte del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (OSFEM), como producto de la revisión de la cuenta pública tal y como se determinó en el acuerdo 05/2023 publicado en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, el 1º de febrero de 2023; adicional a lo antes citado la información que integra los Informes Trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2023,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con los Oficios de Requerimiento de Información Inicial números AEGF/3321/2024 y AEGF/3447/2024, ambos del 14 de marzo de 2024.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3321/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iii) Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3447/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iv) Acuerdo 05/2023 por el que se emiten los Lineamientos, Fechas de Capacitación y Calendarización para la Integración, Envío y Entrega de los Informes Trimestrales del Ejercicio Fiscal 2023, de las Entidades Fiscalizables del Estado De México.v) Acuerdo de Acumulación número 07/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, donde se aprueba la acumulación de las solicitudes de información con número de folio 00329/TLALNEPA/IP/2024, 00334/TLALNEPA/IP/2024, 00348/TLALNEPA/IP/2024, 00349/TLALNEPA/IP/2024, 00350/TLALNEPA/IP/2024, 00351/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, 00411/TLALNEPA/IP/2024, 00413LALNEPA/IP/2024.vi) Acuerdo de Reserva de Información número 15/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, donde se aprueba la reserva de la información de las solicitudes de información 00329/TLALNEPA/IP/2024, 00334/TLALNEPA/IP/2024, 00348/TLALNEPA/IP/2024, 00349/TLALNEPA/IP/2024, 00350/TLALNEPA/IP/2024, 00351/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, 00411/TLALNEPA/IP/2024, 00413LALNEPA/IP/2024, por estar en proceso de fiscalización. |
| 8 | ***00351/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1301/2024, del dieciocho de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“… se informa que lo referente al Ejercicio Fiscal 2023, se encuentra en* ***“reserva total de la información”*** *conforme al acuerdo 15****/CT/14-ORD/2024*** *aprobado en la 14°a sesión Ordinaria del Comité de la Unidad de Trasparencia del Municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México, de fecha 16 de abril de dos mil veinticuatro, lo anterior deriva que se encuentra en revisión y Auditoría, por el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil veintitrés, correspondiente al ejercicio fiscal 2023, esta siendo fiscalizada por parte del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (OSFEM), como producto de la revisión de la cuenta pública tal y como se determinó en el acuerdo 05/2023 publicado en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, el 1º de febrero de 2023; adicional a lo antes citado la información que integra los Informes Trimestrales correspondientes al ejercicio fiscal 2023,* ***están siendo auditados y en proceso de verificación*** *tal como se acredita con los Oficios de Requerimiento de Información Inicial números AEGF/3321/2024 y AEGF/3447/2024, ambos del 14 de marzo de 2024.**…”*ii) Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3321/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iii) Requerimiento de Información Inicial número AEGF/3447/2024, del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, suscrito por el Auditor Especial del Gasto Federalizado y dirigido al Presidente Municipal de Tlalnepantla de Baz.iv) Acuerdo 05/2023 por el que se emiten los Lineamientos, Fechas de Capacitación y Calendarización para la Integración, Envío y Entrega de los Informes Trimestrales del Ejercicio Fiscal 2023, de las Entidades Fiscalizables del Estado De México.v) Acuerdo de Acumulación número 07/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro.vi) Acuerdo de Reserva de Información número 15/CT/14-ORD/2024 de la Décima Cuarta Sesión Ordinaria, del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro. |
| 9 | ***00399/TLALNEPA/IP/2024*** | i) Oficio número TM/1237/2024, del once de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Tesorero Municipal y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…le informo que dicha información se encuentra de los supuestos de información pública y de la cual se tiene identificada que consta de: LAS PÓLIZAS DE EGRESOS CON LOS DOCUMENTOS COMPROBATORIOS, la cual al realizar la suma da un total de 228,000 fojas aproximadamente, con un total de (53.2 GB Gigas), la cual representa una gran cantidad de papel, documentación y/o información…**…**…se solicita el cambio de modalidad de entrega de las citadas solicitudes, a entrega de información bajo la modalidad de CONSULTA DIRECTA…**La presente solicitud de cambio de modalidad de entrega de la información se sustenta en los siguientes argumentos:*1. *La información motivo de la solicitudes en comento tiene un peso de 53.2 GB equivalente a 228,000 fojas.*
2. *La información contenida en las solicitudes en comento se encuentran en formato “TIFF”, lo cual implica que se encuentra compactada y al abrirlo solo es visible la primera página, por lo que la consulta directa tendrá que ser en dicho formato.*

*En relación con el punto dos, en caso de requerir tener acceso a toda la información motivo de la referida solicitud, la misma debe ser escaneada para ser resguardada en formato PDF, lo cual trae como consecuencia que el solicitante debe cubrir el gasto que se erogue del escaneo de las 32 cajas…**…”*ii) Oficio no. INFOEM/DGI/253/2024, del diecinueve de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Director General de Informática y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual menciona lo siguiente:*“…al respecto me permito comunicarle a Usted que dicha incidencia técnica ha quedado registrada en la bitácora de incidencias, toda vez que trata de subir un peso de 53.2 GB, lo cual sobrepasa las capacidades técnicas del sistema SAIMEX.**…* *Por otro lado, para el escaneo de fojas le recomendamos utilizar una resolución alta de 150 Dpi's, en escala de grises y formato "PDF"; extraído directamente del escáner.**…”* |

Conocidas las respuestas, es que la entonces persona solicitante acciona estos medios de defensa, inconformándose de manera medular en el recurso de revisión **02293/INFOEM/IP/RR/2024,** por el cambio de modalidad de la entrega de la información, en el recurso de revisión **02228/INFOEM/IP/RR/2024**, por la entrega de información incompleta y en los recursos de revisión **02136/INFOEM/IP/RR/2024, 02137/INFOEM/IP/RR/2024, 02138/INFOEM/IP/RR/2024, 02139/INFOEM/IP/RR/2024, 02232/INFOEM/IP/RR/2024, 02233/INFOEM/IP/RR/2024, y 02278/INFOEM/IP/RR/2024** por la reserva de la información.

De las constancias que obran en los expedientes en que se actúa, se tiene que el Sujeto Obligadoratificó sus respuestas pero en el caso del recurso de revisión **02293/INFOEM/IP/RR/2024,** adjunta el Oficio no. INFOEM/DGI/253/2024, del diecinueve de abril de dos mil veinticuatro, suscrito por el Director General de Informática y dirigido al Titular de la Unidad de Transparencia, por medio del cual confirma la incidencia y el Acuerdo de cambio de modalidad de entrega de información pública número 20/CT/15-ORD/2024, del veintitrés de abril de dos mil veinticuatro, de la Décima Quinta Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia.

Una vez realizado el análisis de las constancias que conforman el expediente electrónico, el Instituto consideró que al tratarse de información como Estado de Situación Financiera, Pólizas de ingresos y egresos con los documentos comprobatorios, Balanzas de comprobación y Balanzas de comprobación detallada, diversos archivos nómina y comprobantes fiscales, del ejercicio fiscal dos mil veintiuno, dos mil veintidós y dos mil veintitrés, por lo que, evidentemente sobrepasaban las capacidades técnicas del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), por lo tanto determinó MODIFICAR las respuestas y ordenar la entrega de la siguiente información otorgando el cambio de modalidad en la totalidad de los recursos de revisión:

*“PRIMERO. Se MODIFICA la respuesta entregada por el Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, a las solicitudes de información 00308/TLALNEPA/IP/2024, 00309/TLALNEPA/IP/2024, 00311/TLALNEPA/IP/2024, 00310/TLALNEPA/IP/2024, 00332/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, 00351/TLALNEPA/IP/2024 y 00399/TLALNEPA/IP/2024, por resultar PARCIALMENTE FUNDADAS las razones o motivos de inconformidad hechos valer por la persona Recurrente, en términos de los considerandos QUINTO y SEXTO de la presente Resolución.*

*SEGUNDO. Se ORDENA al Ente Recurrido, a efecto de que, ponga a disposición, en todas las modalidades que permita la documentación, tales como, disco compacto, dispositivo de almacenamiento, consulta directa, copias simples o certificadas, con posibilidad de entrega en la Unidad de Transparencia o a domicilio por correo certificado, previo pago de los derechos correspondientes, en su caso, en versión pública, de los formatos remitidos al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (OSFEM), lo siguiente:*

*•De los cuatro informes trimestrales del ejercicio fiscal dos mil veintiuno:*

*1. Balanza de Comprobación Acumulada Trimestral*

*2. Balanza de Comprobación Detallada Acumulada Trimestral*

*3. Pólizas de egresos, con los documentos comprobatorios*

*4. Conciliación de Nómina*

*5. Comprobante Bancario de la Dispersión de Nómina*

*6. Tabulador de Sueldos*

*7. Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de Honorarios*

*8. Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de Nómina*

*•De los cuatro informes trimestrales del ejercicio fiscal dos mil veintidós:*

*9. Estado de Situación Financiera*

*10. Pólizas de ingresos, con los documentos comprobatorios*

*11. Pólizas de egresos, con los documentos comprobatorios*

*12. Balanza de comprobación Acumulada Trimestral*

*13. Balanza de comprobación detallada Acumulada Trimestral*

*14. Conciliación de Nómina*

*15. Comprobante Bancario de la Dispersión de Nómina*

*16. Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de Honorarios de*

*17. Comprobantes Fiscales Digitales por Internet por concepto de Nómina*

*18. Tabulador de Sueldos*

*•De los cuatro informes trimestrales del ejercicio fiscal dos mil veintitrés:*

*19. Pólizas de ingresos, con los documentos comprobatorios de manera mensual*

*20. Pólizas de egresos, con los documentos comprobatorios de manera mensual*

*21. Balanza de comprobación Acumulada Trimestral*

*22. Balanza de comprobación detallada Acumulada Trimestral*

*23. Conciliación de Nómina 1*

*24. Conciliación de Nómina 2*

*25. Comprobante Bancario de la Dispersión de Nómina 1*

*26. Comprobante Bancario de la Dispersión de Nómina 2*

*27. Tabulador de Sueldos.*

*Para tal situación, el Sujeto Obligado, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX), deberá indicar el procedimiento que tendrá que seguir el Particular, para acceder a la documentación, es decir, el domicilio de la Unidad de Transparencia, así como los días y horarios de atención, junto con el nombre del servidor público que le atenderá, el procedimiento de pago y el costo, en caso de proceder, de conformidad con el Vigésimo Sexto de los Lineamientos para la operación del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) y del Sistema de Acceso, Rectificación, Cancelación y Oposición de Datos Personales del Estado de México (SARCOEM). Además, deberá señalarle que podrá acceder de manera gratuita a la información en las oficinas del Sujeto Obligado, si proporciona el medio de almacenamiento.*

*Además, deberá proporcionar el Acuerdo de Clasificación donde el Comité de Transparencia, confirme la eliminación de los datos o información clasificada, en la versión pública, de conformidad con los artículos 49, fracciones II y VIII y 132, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.”*

1. **Razones del Voto Disidente.**

Expuestos los antecedentes del presente asunto, resulta importante subdividir el presente voto en los dos siguientes subapartados:

1. **De la improcedencia del cambio de modalidad a todos los medios de impugnación**
2. **Del estado de fuerza**

**a) De la improcedencia del cambio de modalidad a todos los medios de impugnación**

Para iniciar la emisión del presente **VOTO DISIDENTE,** conviene mencionar, que, de manera respetuosa, la suscrita **no comparte en su totalidad las consideraciones que fueron vertidas en la presente resolución, particularmente respecto al cambio de modalidad a consulta directa** de las solicitudes de información números 00308/TLALNEPA/IP/2024, 00309/TLALNEPA/IP/2024, 00311/TLALNEPA/IP/2024, 00310/TLALNEPA/IP/2024, 00332/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024, y 00351/TLALNEPA/IP/2024, en virtud de que, para la emisora del voto en el presente caso, **contrario a lo argumentado dentro de la resolución, el Sujeto Obligado no solicitó el cambio de modalidad en las citadas solicitudes de información y en segundo lugar, tampoco acreditó la imposibilidad técnica para efectuar el cambio de modalidad por cada una de las solicitudes de información, pues se insiste únicamente dicho supuesto era aplicable a la solicitud de información 00399/TLALNEPA/IP/2024 pues fue en la única solicitud que fue requerido el cambio de modalidad por el propio sujeto obligado.**

Respecto al cambio de modalidad conviene mencionar que el artículo 155, fracción V, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, precisa que para presentar una solicitud, el particular podrá señalar **la modalidad en la que prefiere se otorgue el acceso a la información**, la cual podrá ser verbal, siempre y cuando sea para fines de orientación, mediante consulta directa, mediante la expedición de copias simples o certificadas o la reproducción en cualquier otro medio, incluidos los electrónicos.

El artículo 158, dispone que, de manera excepcional, cuando de manera fundada y motivada lo determine el Sujeto Obligado, **en los casos en que la entrega de la información que se encuentre a su disposición sobrepase las capacidades técnicas, administrativas y humanas del Sujeto Obligado para cumplir con la solicitud, se podrá poner a disposición del solicitante la información en consulta directa.**

En ese orden de ideas, el artículo 164 de dicho ordenamiento jurídico, prevé que el acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante. **Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el Sujeto Obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega.** En cualquier caso, s**e deberá fundar y motivar** la necesidad de ofrecer otras modalidades.

Para lo cual, conforme al artículo 174 de la Ley de la materia, indica que los costos de reproducción y, en su caso, de envío para la obtención de la información deberán ser cubiertos por el solicitante de manera previa a la entrega por parte del Sujeto Obligado. En tales consideraciones, la entrega deberá hacerse, **en la medida de lo posible, en la forma solicitada por el interesado, salvo que exista un impedimento justificado para atenderla**, en cuyo caso, deberán exponerse las razones por las cuales no es posible utilizar el medio de reproducción solicitado; en este sentido, la entrega de la información en una modalidad distinta a la elegida por la particular **sólo procede, en caso de que se acredite la imposibilidad de atenderla.**

Así, cuando se justifique el impedimento, **los Sujetos Obligados deberán ofrecer al particular otras modalidades de entrega que permita la información**, como consulta directa en las oficinas de la Unidad de Transparencia; lo anterior, es robustecido con el Criterio 08/17, emitido por el Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, el cual establece lo siguiente:

*“****Modalidad de entrega. Procedencia de proporcionar la información solicitada en una diversa a la elegida por el solicitante.*** *De una interpretación a los artículos 133 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 136 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, cuando no sea posible atender la modalidad elegida, la obligación de acceso a la información se tendrá por cumplida cuando el sujeto obligado: a) justifique el impedimento para atender la misma y b) se notifique al particular la disposición de la información en todas las modalidades que permita el documento de que se trate, procurando reducir, en todo momento, los costos de entrega.”*

Del citado criterio, se desprende que cuando no sea posible atender la modalidad elegida por los solicitantes, la obligación de acceso a la información se tendrá por cumplida cuando el **Sujeto Obligado** justifique el impedimento para atender la misma y se notifique al particular la puesta a disposición de **la información en todas las modalidades que lo permitan, procurando reducir los costos de entrega**.

Además, según Calero, Natalia (2016), en la “Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública Comentada” (pág. 401), cuando los sujetos obligados ofrezcan como modalidad de entrega de la información, consulta directa, estos deberán fundar y motivar las razones por las cuales no es posible otorgar el acceso a los documentos de otra forma; además que se deberá explicar de manera detallada lo siguiente:

* Las razones por las cuales la información implicaba un análisis, estudio o procesamiento de datos;
* Por qué motivo el tiempo, que se le otorga al Sujeto Obligado para dar respuesta, en la modalidad elegida a la solicitud de información, no le es suficiente, y
* La cantidad de recursos humanos y materiales con los que cuenta el Sujeto Obligado son insuficientes.

Conforme a lo anterior, podemos advertir que, que si bien el **Sujeto Obligado**, acreditó el cambio de modalidad a consulta directa en la solicitud de información número 00399/TLALNEPA/IP/2024, toda vez que sobrepasa tecnológicamente al sistema SAIMEX; lo cierto es que, por lo que hace a las solicitudes de información número ***00308/TLALNEPA/IP/2024, 00309/TLALNEPA/IP/2024, 00311/TLALNEPA/IP/2024, 00310/TLALNEPA/IP/2024, 00332/TLALNEPA/IP/2024, 00397/TLALNEPA/IP/2024, 00398/TLALNEPA/IP/2024 y 00351/TLALNEPA/IP/2024***, no se acreditaron los elementos suficientes para validar el cambio de modalidad, ya que se advierte que si bien se trata de un recurso acumulado, en la respuesta a algunas de las solicitudes de información no se actualizó dicho supuesto pues en el recurso de revisión **02228/INFOEM/IP/RR/2024**, ya hizo entrega de parte de la información, por lo que la inconformidad es por la entrega de información incompleta y en los recursos de revisión **02136/INFOEM/IP/RR/2024, 02137/INFOEM/IP/RR/2024, 02138/INFOEM/IP/RR/2024, 02139/INFOEM/IP/RR/2024, 02232/INFOEM/IP/RR/2024, 02233/INFOEM/IP/RR/2024, y 02278/INFOEM/IP/RR/2024** se inconformapor la reserva de la información.

Lo anterior se estima así, en virtud de que si bien, por economía procesal y con la finalidad de evitar resoluciones contradictorias, el Pleno de este Instituto determinó acumular los Recursos de Revisión al rubro citados, no debe perderse de vista que las solicitudes de información ingresaron por separado, por lo que se debió tomar en cuenta que el cambio de modalidad no fue solicitado por el sujeto obligado en todas las solicitudes, y que además la respuesta que se brinde a cada una de ellas, se emitió de manera individual, tan es así que se insiste, se actualizan distintos supuestos en las respuestas, toda vez que en el recurso de revisión **02228/INFOEM/IP/RR/2024**, hizo entrega de parte de la información, en los recursos de revisión **02136/INFOEM/IP/RR/2024, 02137/INFOEM/IP/RR/2024, 02138/INFOEM/IP/RR/2024, 02139/INFOEM/IP/RR/2024, 02232/INFOEM/IP/RR/2024, 02233/INFOEM/IP/RR/2024, y 02278/INFOEM/IP/RR/2024**, pretende reservar la información, mientras queen el caso del recurso de revisión **02293/INFOEM/IP/RR/2024** se realiza un cambio de modalidad de entrega de la información.

Es por todo lo vertido en líneas argumentativas anteriores, que la suscrita no comparte las consideraciones vertidas en la presente resolución, respecto a que se acreditan los elementos suficientes para validar el cambio de modalidad, ya que se advierte que si bien se trata de un recurso acumulado, la respuesta a algunas de las solicitudes de información no sobrepasa en lo individual la capacidad que soporta el sistema SAIMEX, por ende, al no contemplar dichas situaciones en la resolución es que formulo el presente **Voto Disidente**.

**b) Del estado de fuerza**

Por otro lado, resulta importante señalar que por cuanto hace a la información relativa a la nómina, coincido en términos generales con la entrega de la información es pública, no obstante, considero que dicha regla está sujeta a claro régimen de excepción, la cual concretamente se aprecia en el caso del personal que se encuentra adscrito a instituciones de seguridad pública con funciones operativas en atención a los consideraciones que a continuación se exponen.

Sobre este punto, debemos partir desde la máxima establecida en nuestro texto Constitucional Federal pues el artículo 21 en su párrafo noveno reconoce que la seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las Entidades Federativas y **los Municipios**, **cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social**.

Asimismo, señala que la actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos.

Dicha circunstancia es replicada por la Ley de Seguridad del Estado de México en su artículo 1, fracciones II, III y V, las cuales señalan que dicho ordenamiento es de orden público, de interés social y de observancia general en todo el territorio del Estado de México y tiene por objeto establecer las bases de coordinación del Estado y los Municipios con la Federación, las Entidades Federativas, Municipios y Alcaldías de la Ciudad de México; integrar el Sistema Estatal de Seguridad Pública, que a su vez contribuirá con el Sistema Nacional de Seguridad Pública; para la construcción de las bases para una plena seguridad ciudadana.

De tal suerte que con lo señalado hasta este punto se advierte que la finalidad de la función de seguridad pública indudablemente tienen como eje central a la persona humana y, por ende, contribuyen al establecimiento de la seguridad ciudadana, la cual tiene por objeto proteger a las personas; asegurar el ejercicio de su ciudadanía, sus libertades y derechos fundamentales; establecer espacios de participación social corresponsable y armónica; propiciar la solución pacífica de los conflictos interpersonales y sociales; fortalecer a las instituciones, y propiciar condiciones durables que permitan a los ciudadanos desarrollar sus capacidades, en un ambiente de paz y democracia.

Una vez acreditado el objeto de la seguridad pública, así como los sujetos encargados de ejecutar las acciones para consumar esta función, podemos observar con claridad la importancia de los elementos operativos que ejecutan estas acciones encaminadas a preservar el orden dentro de la dinámica social y podemos partir de este punto para determinar el riesgo de la divulgación de esta información y por ende, la procedencia de su clasificación como información reservada.

En primer momento podemos vislumbrar que el artículo 81, fracción II de la Ley de Seguridad del Estado de México dispone de manera expresa que toda información para la seguridad pública generada o en poder de Instituciones de Seguridad Pública o de cualquier instancia del Sistema Estatal debe clasificarse, sirve de referencia la siguiente cita:

*“****Artículo 81.-*** *Toda información para la seguridad pública generada o en poder de Instituciones de Seguridad Pública o de cualquier instancia del Sistema Estatal debe registrarse, clasificarse y tratarse de conformidad con las disposiciones aplicables. No obstante lo anterior, esta información se considerará reservada en los casos siguientes:*

*…*

***II. Aquella cuya revelación pueda ser utilizada para actualizar o potenciar una amenaza a la seguridad pública o a las instituciones del Estado de México ;”***

En armonía con esta disposición normativa, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en su artículo 113, fracción I señala que deberá reservarse la información que con su publicación se comprometa a la seguridad pública y cuente con un efecto demostrable, posteriormente el artículo 140 fracción I de la Ley de Transparencia Local replica esta circunstancia de reserva, que señalan:

**“Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública:**

***Artículo 113****. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:*

***I. Comprometa la seguridad nacional, la seguridad pública o la defensa nacional y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable****;”*

**“Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios:**

***Artículo 140****. El acceso a la información pública será restringido excepcionalmente, cuando por razones de interés público, ésta sea clasificada como reservada, conforme a los criterios siguientes:*

***I. Comprometa la seguridad pública y cuente con un propósito genuino y un efecto demostrable****;”*

Correlativo a lo anterior, Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, publicados el 16 de abril de 2016 y reformados el 18 de noviembre de 2022 señalan en su numeral décimo octavo que podrá considerarse como información reservada, aquella que comprometa la seguridad pública, al poner en peligro las funciones a cargo de la Federación, la Ciudad de México, los Estados y los Municipios, tendientes a preservar y resguardar la vida, la salud, la integridad y el ejercicio de los derechos de las personas, así como para el mantenimiento del orden público.

Es crucial señalar que estos Lineamientos señalan **que es susceptible de considerarse como reservada aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública**, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

Hasta este punto tenemos que los instrumentos normativos que debemos observar en estricto sentido disponen puntualmente la reserva de información para los casos en los que se revele información que pueda ser empleada para conocer la capacidad de reacción, es decir, todo lo relativo a servidores públicos operativos que integran las instituciones de seguridad pública, ya que su divulgación podría ser utilizada para actualizar o potenciar una amenaza para la seguridad pública de la sociedad; teniendo esto en cuenta y trasladando estas premisas al caso particular se estima que con la entrega de información de los servidores públicos con funciones operativas adscritos a instituciones de seguridad pública, revela información actualizada sobre el número de policías operativos en activo a la fecha de la solicitud de información y en consecuencia su estado de fuerza vigente, lo cual no sólo contraviene lo dispuesto expresamente por las disposiciones previamente insertadas, sino que, además, pone en riesgo los valores jurídicos y los principios bajo los cuales de las instituciones de seguridad pública se debe regir como son la legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución General.

En conclusión, la reserva del personal operativo procede por dos circunstancias:

1. Se identifica en términos concretos cómo es que la información requerida podría comprometer el ejercicio de sus facultades constitucionales y, con ello, la seguridad pública, en virtud de que:

a) La información podría ser aprovechada por los grupos criminales para conocer la capacidad de reacción

b) Con dicha información se revelarían a detalle las características funcionales del personal y con ello, su organización para el cumplimiento de sus funciones; y

2. Existe una relación causal general entre la entrega de la información y la afectación a la seguridad pública, pues los grupos criminales estarían en posibilidad de obstaculizar o bloquear actividades encaminadas a preservar el orden dentro de la dinámica social.

Por lo tanto, entre mayor información se dé a conocer respecto del ***estado de fuerza*** con que cuentan el Estado y Municipios, mayor es la probabilidad de que la información pueda implementarse como medio para actualizar o potenciar una amenaza en contra de la seguridad pública de los mismos.

No pasa inadvertido para la suscrita que en los casos en los que se publiciten diversas notas o documentos en los que se dé a conocer información estadística sobre el número de elementos de policía con los que cuentan los ayuntamientos, esta información no se encuentra actualizada, aunado a que no se hace una distinción entre el número de personal operativo y administrativo.

En consecuencia, la información de los elementos operativos adscrito a instituciones de seguridad pública, deben recibir un tratamiento de carácter excepcional, y esto es en razón de que, son los responsables de procurar el orden, la estabilidad y la defensa de la sociedad a la que pertenecen, por lo que, se estima que al proporcionar documentales en las que se aprecie dicha información dicha información se revela el número de servidores públicos operativos con funciones de seguridad pública activos en el Sujeto obligado; información con la que se da a conocer el estado de fuerza y la capacidad de reacción del órgano público.

Ahora bien, la suscrita considera que es de vital importancia señalar que para los casos en los que los particulares deseen conocer las remuneraciones de los elementos operativos de las instituciones de seguridad pública, estas se pueden otorgar mediante el tabulador de sueldos, pues en este soporte se asientan los puestos funcionales y las remuneraciones, lo anterior encuentra sustento en el Instructivo del módulo 4 para la entrega del informe trimestral 2023:



Es de resaltar que en dicho documento obran los siguientes elementos:





De manera que con la consulta de este documento podrá visualizarse con claridad el cargo y la remuneración sin conocer el estado de fuerza de las entidades públicas y así no se restringe el derecho de acceso a la información de los particulares.

Es por todo lo anteriormente expuesto que considero que en las líneas argumentativas que anteceden, se acreditó de manera fehaciente que esta información debe ser reservada pues su entrega revela datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública y **facilitaría a las células delictivas el neutralizar las acciones implementadas o por implementar para la preservación de la paz pública, afectando así su estado de fuerza, o bien les permita realizar actos para amenazar, inhibir, extorsionar o corromper las funciones del personal operativo, lo que causaría una vulneración a la Seguridad Municipal**, por lo tanto la suscrita no comparte las consideraciones vertidas en la resolución respecto del tratamiento que se le da a la información relativa a elementos operativos de instituciones de seguridad pública.